



Handläggare
Anna-Carin Wallin
Telefon: 0850809014

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd
2019-12-19

Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023 – svar på remiss från kommunstyrelsen (KS 2019/1543)

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Norrmalms stadsdelsnämnd har remitterats förslaget till Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2030.

Kommunfullmäktige antog 2018 ”För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021”. I stadens budget för 2019 anges att Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021 ska revideras.

Utgångspunkten vid revideringen har varit att tydliggöra stadens ambition för säkerhetsfrågorna samt att anpassa verksamheten till nya omvärldsförutsättningar, lagstiftning och andra riktlinjer som finns på området.

Programmet beskriver hur stadens säkerhetsarbete ska genomföras och följas upp och anger vilka särskilda fokusområden staden har för säkerhetsarbetet. De fem fokusområdena är; krisberedskap, civilt försvar, säkerhetsskydd och informationssäkerhet, förebygga olyckor och hot samt våld mot anställda.

Förvaltningen ställer sig positiv till föreslaget program. Det föreslagna programmet är tydligt och konkret och lyfter fram stadens prioritering av säkerhetsfrågor. Det är bra att det tydligt framgår att det strategiska och systematiska säkerhetsarbetet ska kopplas till ordinarie verksamhet på samtliga nivåer.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från stadens nämnder och bolag med anledning av remiss gällande ”Stockholms stads säkerhetsprogram”. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 12 december 2019.

Kommunfullmäktige antog 2018 ”För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021”. I stadens budget för 2019 anges att Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021 ska revideras.

Utgångspunkten vid revideringen har varit att tydliggöra stadens ambition för säkerhetsfrågorna samt att anpassa verksamheten till nya omvärldsförutsättningar, lagstiftning och andra riktlinjer som finns på området.

En mängd lagstiftning styr arbetet med säkerhet på kommunal nivå. I enlighet med den överenskommelsen om kommunernas krisberedskap som slutits mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL) för åren 2019-2022 ska alla kommuner ha ett styrdokument för arbetet med krisberedskap som ska antas inom det första året av mandatperioden. Även det handlingsprogram för det olycksförebyggande arbetet som kommuner ska ha enligt *lagen om skydd mot olyckor* ska sträcka sig över en mandatperiod. Det betyder att styrdokumentet ska gälla som längst till och med den 31 december 2023.

Utöver lagstiftning och andra relevanta riktlinjer har det reviderade säkerhetsprogrammet sin bakgrund i ett föränderligt omvärldsläge parallellt med en ständig teknisk utveckling, vilket har ställt säkerhetsfrågorna i starkt fokus. Hot- och riskbilder i samhället förändras kontinuerligt och påverkas av samhällsutvecklingen både lokalt, regionalt, nationellt och internationellt. Nya globala aktörer försöker hävda sig på världsarenan och gör säkerhetsmiljön mer oberäknelig. Medvetna informationspåverkanskampanjer kan syfta till att skapa misstro och rubba förtroendet för samhällets aktörer men också till att urholka tilliten människor emellan. Inom Stockholms geografiska område finns även risker och sårbarheter som är typiska för storstaden, där de som är kopplade till befolkningsmängd och befolkningstäthet, infrastruktur, sociala skillnader, folksamlingar och evenemang är särskilt framträdande. Klimatfrågorna utgör ett särskilt hot med stor påverkan på samhällets funktionalitet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för administration och prevention i samverkan med förvaltningens övriga avdelningar. Nämndens pensionärsråd och nämndens råd för funktionshindrade har beretts möjlighet att lämna synpunkter.

Ärendet

Programmet beskriver hur stadens säkerhetsarbete ska genomföras och följas upp och anger vilka särskilda fokusområden staden har för säkerhetsarbetet under programperioden 2020-2023.

De fem fokusområdena är:

1. Krisberedskap
2. Civilt försvar
3. Säkerhetsskydd och informationssäkerhet
4. Förebygga olyckor
5. Hot och våld mot anställda

I det föreslagna programmet har det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet brutits ut och kommer att hanteras i ett kommande trygghetsprogram.

I förslaget till nytt säkerhetsprogram anges att stadens samlade säkerhetsarbete ska leda mot kommunfullmäktiges övergripande mål om en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i. Programmet fokuserar även på stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser. Om en oönskad händelse inträffar ska staden vidta rätt åtgärder för att minimera konsekvenser och säkerställa en snar återgång till ordinarie verksamhet.

Programmet beskriver behovet av tydlig ansvarsfördelning mellan central och lokal nivå och mellan olika funktioner i verksamheten, vilket är en förutsättning för ett effektivt säkerhetsarbete. Tre principer lyfts fram för dessa förhållanden;

- Ansvarsprincipen: de som ansvarar för en verksamhet under normala förhållanden gör det också under kris.
- Likhetsprincipen: under en kris ska organisationen och lokalisering så långt som det är möjligt fungera på samma sätt som vid normala förhållanden.
- Närhetsprincipen: en kris hanteras när den inträffar, av de närmaste berörda och ansvariga.

På lokal nivå ska varje verksamhet säkerställa att arbetet kan bedrivas på ett fullgott sätt i enlighet med gällande lagstiftning och andra relevanta riktlinjer, handlingsprogram och anvisningar. Samtliga nämnder ska ha en utsedd säkerhetssamordnare som ansvarar för att samordna och förankra säkerhetsarbetet. Alla nämnder ska även ha en utsedd informationssäkerhetssamordnare.

Ett systematiskt säkerhetsarbete

Säkerhetsarbetet ska i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och ledningsmodell. Rutiner och planer ska vara kända och lättillgängliga i verksamheten.

Programmet beskriver vikten av risk- och sårbarhetsanalyser, och att dessa ska vara koordinerade med andra styr- och uppföljningsprocesser.

Kommunikation ska vara en integrerad del av säkerhetsarbetet. Vid oönskade händelser och kriser ställs särskilda krav på snabb, samordnad och kontinuerlig kommunikation.

Synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till föreslaget program. Det föreslagna programmet är tydligt och konkret och lyfter fram stadens prioritering av säkerhetsfrågor. Det är bra att det tydligt framgår att det strategiska och systematiska säkerhetsarbetet ska kopplas till ordinarie verksamhet på samtliga nivåer.

Förvaltningen har dock synpunkter på att det inte tillräckligt problematiseras över olika stadsdelsområdets förutsättningar. Ett exempel där stadsdelsområdena har olika förutsättningar är löpande dialoger med näringslivet vilket är en utmaning i ett stadsdelsområde med många olika näringsidkare.

Synpunkter från Norrmalms råd för funktionshindrade

Rådet har tagit del av ärendet och lyfter fram att det är viktigt att blåljuspersonal och ordningsmakt har rätt utbildning gällande bemötande.

Pensionärsrådets synpunkter biläggs ärendet.

Susanna Halldin Olsson
stadsdelsdirektör

Maria Härenstam
avdelningschef

Bilagor

1. Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023
2. Synpunkter från Norrmalms stadsdelsnämnds pensionärsråd

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Susanna Halldin Olsson, stadsdelsdirektör	2019-12-04
Maria Härenstam, avdelningschef	2019-12-04