

Handläggare
Sigrún Andersdóttir
Telefon: 08-50825119**Till**
Socialnämnden
2025-04-22

Idéburet offentligt partnerskap – om verksamhet för stöd till EU-medborgare i utsatthet

Samverkan mellan socialnämnden och fyra idéburna organisationer

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att godkänna partnerskapet med
 - Convictus organisationsnummer 802012-1581,
 - Frälsningsarmén organisationsnummer 802006-1688,
 - Ny Gemenskap organisationsnummer 802006-1019,
 - Stockholms Stadsmission organisationsnummer 802003-1954, för perioden 1 maj 2025 till och med 30 april 2026, med möjlighet till förlängning med ett år i taget dock längst till den 30 april 2028.
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att ingå en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med de fyra idéburna organisationerna om verksamhet för EU-medborgare i utsatthet.
3. Socialnämnden ger förvaltningschefen rätt att besluta om eventuella förändringar av åtaganden inom partnerskapet, under förutsättning att partnerskapets mål, syfte eller värdegrund inte förändras.
4. Socialnämnden ger förvaltningschefen rätt att besluta om eventuell förlängning av partnerskapet i enlighet med överenskommelsen som inte innebär större förändringar av innehållet i partnerskapet.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår i ärendet en ny period av den pågående överenskommelsen om idéburet offentligt partnerskap för insatser till EU-medborgare i utsatthet. Nuvarande överenskommelse avslutas den 30 april 2025 och den nya överenskommelsen föreslås gälla för perioden 1 maj 2025 till och med 30 april 2026, med möjlighet till förlängning till och med den 30 april 2028. I partnerskapet ingår de idéburna organisationerna Convictus,

Frälsningsarmén, Ny Gemenskap och Stockholms Stadsmission. Partnerskapet syftar till att erbjuda insatser som lindrar nöd, bidrar till att målgruppen kan tillgodogöra sig sina rättigheter, uppfylla sina skyldigheter samt som skapar förutsättningar för en positiv förändring av målgruppens situation. Målgruppen för partnerskapet är EU-medborgare utan försörjning eller bostad i Sverige, som befinner sig i socialt och ekonomiskt utsatta livssituationer och vistas tillfälligt i Stockholms stad med begränsade lagliga rättigheter till socialt stöd. Partnerskapet omfattar nattverksamhet, dagverksamheter, en uppsökande verksamhet samt socialförvaltningens verksamheter EU-teamet och socialjouren.

EU-teamets senaste uppskattning är att cirka 300 EU- och tredjelandsmedborgare vistas i Stockholms stad och befinner sig i en socialt utsatt situation. Detta innebär en minskning av målgruppens storlek jämfört med partnerskapets tidigare år. Även beläggningen på nattplatserna har minskat över tid. Under perioden maj 2023 till och med oktober 2024 låg beläggningen på mellan 55-60 procent.

Som en följd av målgruppens minskade storlek och den minskade beläggningen föreslås att antalet nattplatser i partnerskapet justeras till 56, samtliga på Frälsningsarméns natthärbärge som vänder sig till kvinnor och män.

Bakgrund

Sedan den 1 maj 2017 ingår socialnämnden i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med idéburna organisationer som tillhandahåller stöd för EU- och tredjelandsmedborgare som vistas tillfälligt i staden och befinner sig i en utsatt situation. Den första överenskommelsen gällde under perioden 1 maj 2017 till och med 30 april 2019. Inledningsvis deltog organisationerna Stockholms Stadsmission, Convictus, Ny Gemenskap, Filadelfiaförsamlingen och Frälsningsarmén i partnerskapet. Den andra överenskommelsen startade den 1 maj 2019 och sträckte sig till den 30 april 2022, med två förlängningar. Filadelfiaförsamlingen avslutade sitt deltagande i partnerskapet efter den andra överenskommelsens första år. Den tredje överenskommelsen gäller från den 1 maj 2022 till och med den 30 april 2025, och har förlängts två gånger.

Ärendet

Syfte och målgrupp

Partnerskapet syftar till att erbjuda insatser som lindrar nöd, bidrar till att målgruppen kan tillgodogöra sig sina rättigheter, uppfylla sina skyldigheter samt som skapar förutsättningar för en positiv förändring av målgruppens situation. Partnerskapet ska även samordna de olika stödinsatser som ges till EU-medborgare i utsatthet som vistas tillfälligt i Stockholms stad.

Målgruppen för partnerskapet är EU-medborgare utan försörjning eller bostad i Sverige, som befinner sig i socialt och ekonomiskt utsatta livssituationer och vistas tillfälligt i Stockholms stad med begränsade lagliga rättigheter till socialt stöd. Målgruppen omfattar även tredjelandsmedborgare som har fått uppehållstillstånd i ett EU-land.

Partnerskapets aktörer, insatser och resurser

Det idéburna offentliga partnerskapet är uppdelat i en övergripande överenskommelse och bilagor som reglerar parternas specifika åtaganden. I partnerskapet ingår de idéburna organisationerna Convictus, Frälsningsarmén, Ny Gemenskap och Stockholms Stadsmission. Partnerskapet omfattar nattverksamhet, dagverksamheter, en uppsökande verksamhet samt nämndens verksamheter EU-teamet och socialjouren. Nattverksamheten erbjuder sovplats, möjlighet till hygienskötsel samt enklare måltider. Dagverksamheterna erbjuder enklare måltider, möjlighet till hygienskötsel, socialt umgänge, samt visst stöd och rådgivning. Några av dagverksamheterna erbjuder kvalificerad rådgivning inom områden som juridik och samhällsinformation. Inom partnerskapet finns en samordningsfunktion som hanterar inskrivning till nattverksamheterna och samordning och genomförande av nattplatser vid extra kalla nätter.

Förvaltningens resurser består av ekonomiska medel, egna verksamheter riktade mot målgruppen samt att informera och samverka med aktuella verksamheter inom förvaltningen. De idéburna organisationernas resurser består av ekonomiska medel, övergripande arbetsledning och administration, volontärer samt egna ideella service- och stödinsatser riktade till målgruppen.

Utveckling av målgruppens storlek, antal nattplatser och beläggningen

Socialförvaltningens EU-teams senaste uppskattning är att cirka 300 EU- och tredjelandsmedborgare vistas i Stockholms stad och befinner sig i en socialt utsatt situation. Detta innebär en minskning av målgruppens storlek jämfört med partnerskapets tidigare år. Som mest uppskattade EU-teamet år 2018 att cirka 750 utsatta EU- och tredjelandsmedborgare vistades i Stockholms stad. Mellan åren 2017-2022 låg uppskattningen på mellan 550-750 personer. Från början av 2023 var uppskattningen för första gången nere på 500, för att sedan minska till 300 personer från och med våren 2024.

Även antalet nattplatser och beläggningen har varierat under åren sedan partnerskapet inleddes. Mellan maj 2017 och juni 2020 fanns det totalt 115 nattplatser. Från och med juli 2020 minskade antalet nattplatser till 94, då Frälsningsarméns natthärbärge flyttade till en mindre lokal. Från den 15 augusti 2022 ökade antalet nattplatser till

116 då Frälsningsarméns natthärbärge genomförde ytterligare en flytt. Från och med den 1 maj 2024 har det funnits 82 nattplatser inom partnerskapet, fördelat enligt följande:

- Ny Gemenskap 26 platser för kvinnor och män
- Frälsningsarmén 56 platser för kvinnor och män

Under partnerskapets första fyra år låg beläggningen på nattplatserna i partnerskapet på mellan 75-85 procent. Från november 2021 och fram till april 2023 låg beläggningen på mellan 60-75 procent för att under de senaste halvårsperioderna, maj 2023 till och med oktober 2024, sjunka till mellan 55-60 procent.

Som en följd av målgruppens minskade storlek och den minskade beläggningen föreslås att antalet nattplatser i partnerskapet justeras till 56, samtliga på Frälsningsarméns natthärbärge som vänder sig till kvinnor och män i målgruppen.

De verksamheter som föreslås ingå i det kommande partnerskapet är:

Dagverksamheter

Stockholms Stadsmissions Mötesplats Vårberg och Hässelby.

Frälsningsarméns EU-center.

Ny Gemenskaps Kafé Norrmalm och Västberga gård.

Nattverksamhet

Frälsningsarméns natthärbärge i Bromma.

Uppsökande verksamhet

Convictus uppsökande verksamhet.

Ledning och samverkan

Förvaltningen och varje idéburen organisation bär enskilt ansvaret för sina åtaganden i partnerskapet. God samverkan krävs för att nå partnerskapets syfte och mål. Med god samverkan avses kontinuerlig information och kommunikation mellan de olika aktörerna i partnerskapet.

Partnerskapet leds av en styrgrupp bestående av representanter för de idéburna organisationerna och förvaltningen som träffas minst varannan månad. Den operativa samverkan sker genom en samverkansgrupp bestående av representanter från aktörerna och förvaltningen som träffas minst en gång i månaden.

Uppföljning

Avsikten med uppföljningen är att säkra att syftet och målen med partnerskapet uppnås och att offentliga medel använts till det som är beslutat. Uppföljningen ska ske med utgångspunkt i de mål som gäller för partnerskapet, samt i sammanställningen över förvaltningens tillförda medel i respektive organisations bilaga.

Två gånger per år ska samverkansgruppen lämna en gemensam verksamhetsrapport till styrgruppen, utifrån en framtagen mall. Förvaltningen ansvarar för att två gånger årligen göra en sammanställning av de verksamhetsrapporter som samverkansgruppen har upprättat och redovisa dem till socialnämnden. Därutöver ska varje idéburen organisation årligen redovisa det ekonomiska utfallet för året till förvaltningen på en särskild blankett.

Partnerskapsperiod

Partnerskapet föreslås gälla från den 1 maj 2025 till och med 30 april 2026 med möjlighet till förlängning med ett år i taget, dock längst till den 30 april 2028. Senast sex månader innan partnerskapets utgång ska parterna meddela om de avser att förlänga överenskommelsen.

Jämställdhetsanalys

Partnerskapet ska rikta sig till personer oavsett kön eller könsidentitet. Enskilda verksamheter eller aktiviteter kan utifrån ett jämställdhetsperspektiv avsättas för kvinnor respektive män.

Uppföljningar under den föregående perioden av partnerskapet har visat att det fortsatt finns betydande skillnader mellan könen i hur det stöd som organisationerna ger används – en högre procentandel är män i så väl nattverksamheterna som dagverksamheterna. Inom både dag- och nattverksamheterna görs insatser för att nå ut till och särskilt stötta kvinnor i målgruppen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för strategi och utveckling, enheten för upphandling och föreningsstöd, i samarbete med avdelningen för beredskap och administration. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 16 april 2025. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 16 april 2025.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner partnerskapet och ger socialdirektören i uppdrag att ingå en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap för stöd till EU-medborgare i utsatthet.

Veronica Wolgast Carstorp
Socialdirektör
Socialförvaltningen

Lina Blombergsson
Avdelningschef
Socialförvaltningen

Bilagor

1. Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap för stöd till EU-medborgare i utsatthet.
 - 1.1 Bilaga Frälsnjingsarmén
 - 1.2 Bilaga EU-teamet och socialjouren
 - 1.3 Bilaga Convictus
 - 1.4 Bilaga Ny Gemenskap
 - 1.5 Bilaga Stockholms Stadsmission

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Veronica Carstorp Wolgast, Socialdirektör	2025-04-12
Lina Blombergsson, Avdelningschef	2025-04-12