

Avstämning inför framtagande av förslag till nya föreskrifter om energihushållning

Remiss från Boverket
Remisstid den 19 januari 2024

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Jan Valeskog

Sammanfattning av ärendet

På uppdrag av regeringen genomför Boverket en översyn av myndighetens bygg- och konstruktionsregler i syfte är att skapa ett förenklat och konsekvent regelverk. Den remitterade rapporten *Avstämning inför framtagande av förslag till nya föreskrifter om energihushållning* beskriver ett antal förslag som övervägs i samband med framtagande av Boverkets nya föreskrifter om energihushållning. Syftet är att stämma av förslagen med aktörer i sektorn genom en riktad remiss. Ett färdigt författningsförslag planeras att remitteras i ett senare skede.

Arbetet med regelförenkling av energihushållningskraven omfattar krav vid uppförande av nya byggnader och vid ändring av byggnader. Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2016:12) om fastställande av byggnadens energianvändning vid normalt brukande och ett normalår (BEN) planeras upphävas, och delar av innehållet inkluderas i de nya föreskrifterna så att alla bestämmelser om energiprestanda samlas på ett ställe.

Förhandlingar pågår om en omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (EPBD). När omarbetningen är klar kommer den implementeras i energihushållningskraven, och planeras att ingå i det färdiga författningsförslaget.

Fyra förslag beskrivs i rapporten:

1. Sju olika lokalkategorier införs: Kontor, Utbildning, Sjukhus, Logi och restaurang, Idrott, Handel och kultur, samt Andra typer av energianvändande byggnader.

2. Krav ställs på att primärenergitalet ska bestämmas vid en fastställd kategoritypisk användning för respektive lokalkategori.
3. Nu gällande krav på installerad eleffekt för uppvärmning omformuleras till ett krav på specifik eleffektanvändning vid dimensionerande vinterutetemperatur (DVUT) och kategoritypisk användning.
4. Undantag från kraven på energihushållning ändras och harmoniseras med undantagen enligt EPBD.

Boverket har remitterat rapporten till Stockholms stad för yttrande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser positivt på förslaget om lokalkategorier men anser att kategoriseringen bör bygga på aspekter som påverkar energianvändningen snarare än på kulturella och administrativa faktorer.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Effektiv energihushållning och översyn av energianvändningen är en viktig del i arbetet för att minska energi åtgången i våra byggnader. För att klara en omställning i linje med stadens och Sveriges klimatmål kommer samtidigt energianvändningen behöva öka inom andra sektorer i samhället.

God energihushållning i byggnader och energibehov som reduceras inom fastighetssektorn får därmed en viktig effekt i omställningen för övriga sektorer i samhället. Det är därför välkommet om energiprestanda kan samlas och nyttjas så att gällande regelverk blir mer överskådligt och lättare att använda.

I föreslagen modell med lokalkategorier finns utmaningar utifrån olika användning och konstruktion mellan byggnader inom samma lokalkategori. Exempelvis gäller det utbildningsbyggnader och byggnader kopplat till idrott. Mängden underkategorier riskerar därmed att bli omfattande för att nå en tillräcklig grad av detaljering i appliceringen av krav kopplat till specifika lokalkategorier.

Med hänvisning till detta kan en kategorisering som istället baseras på likartad energianvändningen göra att kravställningen blir mer träffsäker. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 10 januari 2024

Jan Valeskog

Bilaga

1. Remiss – Avstämning inför framttagande av förslag till nya föreskrifter om energihushållning, dnr KS 2023/1314-1.1
2. Framtagande av typbyggnader och kategoritypisk användning för nya lokalkategorier, dnr KS 2023/1314-1.2

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

På uppdrag av regeringen genomför Boverket en översyn av myndighetens bygg- och konstruktionsregler i syfte är att skapa ett förenklat och konsekvent regelverk. Den remitterade rapporten *Avstämning inför framtagande av förslag till nya föreskrifter om energihushållning* beskriver ett antal förslag som övervägs i samband med framtagande av Boverkets nya föreskrifter om energihushållning. Syftet är att stämma av förslagen med aktörer i sektorn genom en riktad remiss. Ett färdigt författningsförslag planeras att remitteras i ett senare skede.

Arbetet med regelförenkling av energihushållningskraven omfattar krav vid uppförande av nya byggnader och vid ändring av byggnader. Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2016:12) om fastställande av byggnadens energianvändning vid normalt brukande och ett normalår (BEN) planeras upphävas, och delar av innehållet inkluderas i de nya föreskrifterna så att alla bestämmelser om energiprestanda samlas på ett ställe.

Förhandlingar pågår om en omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (EPBD). När omarbetningen är klar kommer den implementeras i energihushållningskraven, och planeras att ingå i det färdiga författningsförslaget.

Fyra förslag beskrivs i rapporten:

1. Sju olika lokalkategorier införs: Kontor, Utbildning, Sjukhus, Logi och restaurang, Idrott, Handel och kultur, samt Andra typer av energianvändande byggnader.
2. Krav ställs på att primärenergitalet ska bestämmas vid en fastställd kategoritypisk användning för respektive lokalkategori.
3. Nu gällande krav på installerad eleffekt för uppvärmning omformuleras till ett krav på specifik eleffektanvändning vid dimensionerande vinterutetemperatur (DVUT) och kategoritypisk användning.
4. Undantag från kraven på energihushållning ändras och harmoniseras med undantagen enligt EPBD.

Remissammanställningen

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 december 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser positivt på förslaget om lokalkategorier men anser att kategoriseringen bör bygga på aspekter som påverkar energianvändningen, som luftflöden, temperaturkrav och internvärme, snarare än att som i remissen på

kulturella och administrativa faktorer. Exempelvis har ridhus, simhallar, ishallar och sporthallar helt olika förutsättningar för energiprestandan men tillhör alla kategorin idrott enligt den föreslagna kategoriseringen. Ett annat exempel är kategorin utbildningslokaler, med stora skillnader i energi- och ventilationsbehov i förskolor jämfört med universitetsbyggnader.

Som medskick i det fortsatta arbetet ser stadsledningskontoret också behov av ett antal förtydliganden. Vilken part som avgör vilken kategori en byggnad tillhör skulle behöva tydliggöras. Det behöver också vara tydligt hur byggnader med blandad användning ska hanteras och vad som ska gälla vid ändrad användning.

Stadsledningskontoret anser vidare att krav på verifiering behöver vara tydligt i de nya föreskrifterna. Stadsledningskontoret anser att inriktningen bör vara att verifiering ska ske med uppmätta värden, så att byggnadens faktiska tekniska standard redovisas.