



Handläggare
Monika Berk Lind
Telefon: 08-50833042

Till
Utbildningsnämnden
2025-04-24

Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunala angelägenheter

Remiss från kommunstyrelsen, KS 2024/800

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat ett förslag på ett reviderat *Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunala angelägenheter* till utbildningsnämnden för yttrande. Efter en förändring i kommunallagen 2024 har förslaget anpassats för att gälla för samtliga utförare av kommunala angelägenheter, även de som drivs i kommunal regi, vilket förvaltningen välkomnar.

Förslaget avgränsas till att beskriva mål och riktlinjer på en övergripande nivå. Utbildningsförvaltningen instämmer i att det är nödvändigt, men föreslår om möjligt framtagande av ett kompletterande stöddokument som vägledning. Vidare föreslår förvaltningen att förslaget kompletteras med stadens nya program för de mänskliga rättigheterna, som beslutades av kommunfullmäktige i december 2024.

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen. Med hänsyn till remisstiden krävs omedelbar justering av beslutet.

Bakgrund/Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat förslag till revidering av *Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunala angelägenheter* till bland annat utbildningsnämnden.

Om kommunala angelägenheter utförs av privata aktörer ska kommunfullmäktige enligt kommunallagen för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer som gäller för alla utförare. Stadsledningskontoret har sett över och reviderat nu gällande program utifrån de lagändringar som trädde i kraft 2024 som påverkar programmets inriktning.

Förändringarna innebär att programmet också ska omfatta verksamhet som kommuner och regioner bedriver i egen regi. För att förtydliga detta har programförslaget bytt namn i förhållande till nu gällande program.

Förslaget beskriver övergripande de mål och riktlinjer kommunfullmäktige beslutat om i andra relevanta styrdokument, som utförare behöver förhålla sig till. Vidare betonas nämndernas och bolagens ansvar för kontroll och uppföljning av verksamheterna. Det föreslås också att det även fortsättningsvis ska ingå en särskild klausul om allmänhetens insyn i stadens avtal med privata utförare.

Det har inte bedömts vara möjligt att utforma detaljerade riktlinjer för alla aktuella verksamhetsområden. Stadsledningskontoret beskriver programförslaget som ett slags ”kappa” till övriga relevanta styrdokument kommunfullmäktige beslutat om.

Förslaget innebär att information om mål och riktlinjer för privata utförare hålls samman i ett styrdokument. Det förenklar sökandet och gör det tydligt att frågorna har strategisk betydelse i Stockholms stad.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 15 april 2025. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 16 april 2025.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Likvärdig uppföljning

Utbildningsförvaltningen ställer sig positiv till att förslaget tydliggör lagstiftningens intention att uppföljningen ska vara så lika som möjligt oavsett om verksamheten utförs i egen regi eller av privata utförare.

Förslaget omfattar verksamheter där det förekommer privata utförare för vilka kommunen är huvudman, till exempel

verksamheter som drivs på entreprenad. Eftersom till exempel fristående skolor är egna huvudmän omfattas de inte av förslaget. Det innebär att utbildningsnämnden i nuläget enbart berörs när det gäller upphandlade städ- och måltidsverksamheter.

Övergripande styrdokument

Mål och riktlinjer för verksamheten beskrivs i programförslaget på en övergripande nivå. Utbildningsförvaltningen instämmer i att det är nödvändigt på grund av omfattningen och att olika verksamheter berörs på olika sätt.

Samtidigt ser förvaltningen ett behov av viss konkretisering, för att öka förståelsen för vad som är särskilt viktigt för staden. Ett förslag till konkretisering är att ta fram ett kompletterande stöddokument, till exempel i form av en checklista, som sammanfattar de krav som ställs i respektive program. Det är förvaltningens uppfattning att det skulle underlätta för både beställare och utförare av kommunala angelägenheter, såväl i privat som i kommunal regi.

Förslaget hänvisar bland annat till kommunfullmäktiges budget och de inriktningsmål som ska genomsyra såväl stadens egna verksamheter som de verksamheter som lämnats över till privata utförare. Förvaltningen föreslår i stället en hänvisning till den beställande nämndens verksamhetsplan för innevarande år. Den är mindre omfattande och mer fokuserad på de områden som är relevanta för verksamhetsområdet, samtidigt som den genomsyras av de inriktningsmål som lagts fast i stadens budget.

I december beslutade kommunfullmäktige om ett nytt program för de mänskliga rättigheterna. Genom det samlar staden arbetet med mänskliga rättigheter i ett program som ersätter en rad olika program. Förvaltningen menar att det nya programmet för mänskliga rättigheter har en central roll och att det remitterade programförslaget borde kompletteras med det.

Konsekvenser för barn och barns rättigheter samt jämställdhet

Då ärendet är svar på en remiss från kommunstyrelsen gör förvaltningen ingen egen analys av ärendets konsekvenser för jämställdhet eller för barn och barns rättigheter. Förvaltningen förutsätter att en sådan analys vid behov görs av kommunstyrelsen i den fortsatta hanteringen av ärendet.

Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen. Med hänsyn till remisstiden krävs omedelbar justering av beslutet.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör
Utbildningsförvaltningen

Ulrika Klemets
Avdelningschef
Utbildningsförvaltningen

Bilaga

Revidering av program med mål och riktlinjer för utförare av kommunala angelägenheter

Underskriftens äkthet valideras här: <https://underskriftpas.stockholm.se/validera>