

Handläggare
Annie Karlsson
Telefon: 08-50800913**Till**
Förskolenämnden
2025-04-22

Underlag för budget 2026 med inriktning 2027 och 2028

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förskolenämnden fastställer underlaget till budget för 2026 med inriktning 2027 och 2028. Underlaget överlämnas till kommunstyrelsen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

I underlag för budget 2026 med inriktning 2027 och 2028 beskriver och analyserar förvaltningen de kommande årens utveckling och konsekvenserna för staden. Analyserna är viktiga underlag i arbetet med stadens budget 2026 och lyfter strategiskt viktiga utvecklingsområden och utmaningar inför framtiden.

Gunilla Davidsson
Förvaltningsdirektör
FörskoleförvaltningenÅsa Rönndahl
Avdelningschef
Förskoleförvaltningen

Bilagor

1. FöN 2026–2028
2. 192 LFP2025 Förskolenämnden

Innehållsförteckning

Underlag för budget 2026 med inriktning 2027 och 2028	1
Förvaltningens förslag till beslut	1
Sammanfattning	1
Bilagor	1
Strategisk inriktning	3
Lokala utvecklingsbehov	10
Planeringsförutsättningar för nämndens verksamhetsområden	11
Sammanfattande ekonomisk analys	17
Drift 17	
Investeringar	19
Verksamhetsprojekt	19
Lokalförsörjningsplan	19
Sammanfattning	19
Planeringsförutsättningar	20
Bedömd hyreskostnadsutveckling	20
Samverkan	20
Lokalplanering - ej pedagogisk verksamhet	20
<i>Nuläge 31 januari 2025</i>	<i>20</i>
<i>Behov och planering av lokaler för år 2026–2033 (första planeringsperioden)</i>	<i>21</i>
<i>Behov och planering för lokaler år 2034–2045 (andra planeringsperioden)</i>	<i>21</i>
Övriga redovisningar	21

Strategisk inriktning

Förskolenämnden ansvarar för att leda det stadsövergripande kvalitetsarbetet för förskola i Stockholms stad genom att:

- Stärka likvärdigheten i stadens förskoleverksamheter
- Stärka arbetet med kvalitets- och verksamhetsutveckling i förskolan
- Utöva tillsyn över fristående förskolor och pedagogisk omsorg
- Besluta om nya godkännanden för fristående verksamheter

Förvaltningen har i arbetet med *Underlag för budget 2026 med inriktning 2027 och 2028* identifierat sju strategiska områden som bedöms vara centrala för att bidra till att uppnå stadens vision på sikt och kommunfullmäktiges inriktningsmål under kommande treårsperiod.

1. Velfärdsbrottslighet
2. Beredskap
3. Digitalisering och it
4. Miljö och klimat
5. Stadsövergripande kvalitetsuppföljning
6. Strategisk kompetensförsörjning samt forskning- och utbildning
7. Likvärdig förskola

Utöver dessa områden har fortsatt utbyggnad av förvaltningen bedömts vara en prioriterad fråga.

De områden som finns beskrivna i det här avsnittet kommer att följas upp med konkreta och uppföljningsbara mål i kommande års verksamhetsplan.

Sammanfattande analys av föregående års underlag för budget

Vid framtagandet av föregående års budgetunderlag, *dnr FÖF 2024/101*, hade förvaltningen funnits i drygt åtta månader. Därmed var budgetunderlaget förskolenämndens första.

Underlaget präglades till stor del av frågor som var kopplade till den då pågående förvaltningsuppbyggnaden. Förvaltningens framtida roll i relation till stadens elva stadsdelar, rådande samhällsutveckling och kommande lagstiftning var frågor som bedömdes viktiga att beakta. Årets budgetunderlag utgår från erfarenheter och lärdomar som dragits sedan nämnden och förvaltningen inrättades i mars respektive juli 2023.

Majoriteten av frågorna i föregående års budgetunderlag är fortsatt aktuella och finns omhändertagna under rubriken *Strategiska områden*. Perspektiv har förflyttats något och/eller tagit en annan riktning vilket är en naturlig följd av att arbete skett, insatser har gjorts samt att omvärldens behov har förändrats. Exempelvis bedöms förvaltningen inte längre vara under uppbyggnad utan

under kommande treårsperiod i fortsatt utbyggnad, vilket beskrivs närmare under rubriken *Förvaltningsutbyggnad*.

Samverkan och samarbete med andra, såväl internt som externt, är förvaltningens viktigaste arbetssätt. Samverkan är centralt i förvaltningens arbete oavsett det avser implementerings- och utredningsuppdrag, arbetet för att motverka och förebygga välfärdsbrottslighet eller i arbetet att öka stadens beredskap och rådighet.

I föregående års budgetunderlag beskrevs det vara angeläget att genomföra en översyn av rapporten "*Förskola i Stockholm*", en årlig beställning av kommunfullmäktige för att ge en samlad bild av förskola i Stockholms stad. Översynen syftade till att korrelera rapporten med nämndens övriga dokument, såsom verksamhetsplan och årliga återredovisningar. Detta bedöms vara en pågående förändringsprocess.

För att möjliggöra reella insatser utifrån faktiska behov förtydligades inriktningsmål 2 i 2025 års budget, och i 2025 års verksamhetsplan formulerades målformuleringar om så att dessa blev uppföljningsbara.

Strategiska områden

1. Välfärdsbrottslighet

Enligt Sveriges Kommuner och Regioner påverkar välfärdsbrottslighet det demokratiska systemet på flera sätt. Dels försvinner offentliga resurser till personer och verksamheter som inte har rätt till dessa medel, vilket i stor omfattning stärker den kriminella ekonomin och används för brottsliga ändamål. Dels finns risk för att tjänstepersoner och förtroendevalda utsätts för otillåten påverkan som kan riskera att leda till tystnadskultur. Detta kan till exempel innebära att det finns en rädsla för att utföra vissa uppdrag eller att den som är utsatt väljer att avsluta sin tjänst eller sitt uppdrag. Att fortsatt utveckla arbetssätt för att förbygga och motverka välfärdsbrottslighet är således en angelägen fråga för nämnden att fokusera på under kommande planperiod.

Välfärdsbrottslighet kan ta sig uttryck genom möjliggörare och infiltratörer, falska intyg, folkbokföringsbrott, otillåten påverkan, arbetsmiljöbrott, insatser och/eller tjänster som aldrig utförs samt kvalitetsbrister. Under hela planperioden behöver arbetsformer, rutiner för riskbedömningar och förebyggande åtgärder, strukturer och samverkan fortsatt utvecklas för att nämnden ska kunna omhänderta dessa frågor. Strukturer för intern kontroll är central. Riskområden avser större delen av nämndens verksamhet, handläggning och beslut av olika ersättningar och bidrag, inköp och upphandling samt tillståndsprövning och tillsyn av enskilda huvudmän. Infiltration av verksamheten i myndighetsutövning eller ersättningshantering är en identifierad risk. Att tillämpa kompetensbaserad rekrytering och följa stadens fastställda rekryteringsprocess fullt ut är avgörande för att förebygga att detta sker.

Bolagsverket intensifierar arbetet mot ekonomisk brottslighet. Inom ramen för tillsyn kommer detta under planperioden bland annat innebära obligatorisk inlämning av årsredovisningar för ekonomiska föreningar. Från och med 2026 kan förvaltningen därmed löpande följa ekonomin hos ekonomiska föreningar, så som redan görs för aktiebolag. För att omhänderta detta behöver förvaltningen stärka upp med ytterligare kompetenser inom ägar- och ledningsprövning samt ekonomisk kontroll i processerna tillsyn och tillståndsprövning.

I regeringsförslaget *Tilläggsdirektiv till utredningen om vinst i skolan*, se vidare under rubrik 3 *Lag och regelförändringar*, framgår att en utvidgad ägar- och ledningsprövning vid tillsyn och tillståndsprövning utgör en viktig del för att säkerställa att skattemedel som avsätts för att finansiera utbildningen används till det de är avsedda för. Skärpta sanktioner vid tillsyn enligt skollagen, möjlighet till återkrav av skolpeng och vinstutdelningsbegränsning efter nyetablering, vid ägarbyten och vid kvalitetsbrister kan bli aktuella om förslaget blir lag.

Rekrytering av spetskompetenser, kompetensutveckling, utveckling av metoder samt genomförande av insatser som följd av ny lagstiftning i arbetet mot välfärdsbrottslighet kommer sannolikt att vara förenade med olika kostnader.

2. Beredskap

I föregående års budgetunderlag beskrevs kommande inträde i Nato som en påverkansfaktor, förvaltningens beredskapshöjande arbete kommer att fortgå under hela planperioden. Den dimensionerande målbilden är att förbereda förvaltningen och förskolorna för ett scenario med höjd eller högsta beredskap. Förvaltningen kommer fortsatt arbeta med att regelbundet göra och följa upp risk- och sårbarhetsanalys, etablera och öva den egna kris- och krisledningsorganisationen samt stärka och vidmakthålla kommunikationskanaler till förskolor oavsett regi samt pedagogisk omsorg.

Förvaltningens uppdrag från beredskapssektor skola-förskola, att utreda lednings-styrningsförhållanden och planeringsförutsättningarna i förskola vid höjd beredskap, förväntas resultera i förslag på arbetssätt som under planperioden behöver implementeras. Detta förväntas bidra till att förvaltningen får en sammanhållen lägesbild och rätt förutsättningar att kunna ge stöd samt samordna och kommunicera med förskolor vid extraordinär händelse eller höjd beredskap. Detta sker i samarbete med sektorsorganisationen, stadsledningskontoret och stadsdelsförvaltningarna samt förutsätter samarbete med fristående huvudmän.

Lag om kommuners och regioners grundläggande beredskap inför fredstida krissituationer och höjd beredskap föreslås träda i kraft 1 januari 2027 med tillsyn från 1 januari 2029. Lagförslaget är under remiss och vad den kan innebära i praktiken är ännu inte klarlagt, frågan omhändertas av stadsledningskontoret som därefter fördelar

ansvar och uppdrag. Den nya lagen föreslås ge kommunen ett samordningsansvar för förskola vilket i någon form mest sannolikt kommer påverka nämndens ansvarsområde. Vilka mer specifika resurser och eventuella kostnader som därmed kan följa går ännu inte att förutse.

3. Digitalisering och it

Digitalisering och IT är ett omfattande strategiskt område och avser flera delar av nämndens verksamhet. Förvaltningen ingår idag i utbildningsförvaltningens portföljstyrningsorganisation och IT-leverans för stadens pedagogiska verksamheter (SPV). Det är flera områden och system inom digitalisering och IT som behöver kartläggas i syfte att bygga en ändamålsenlig IT-organisation som både möter förvaltningens och förskolornas behov.

Uppbyggnad av förvaltningens IT-organisation

I syfte att ta fram en plan för IT-organisation har förvaltningen uppdragit åt serviceförvaltningen att kartlägga förvaltningens IT-miljöer och systemanvändning. Utifrån resultatet av utredningen kommer förvaltningen arbeta strategiskt med IT och digitalisering och påbörja utbyggnad av förvaltningens IT-organisation vilket kan medföra behov av rekrytering till nya specialisttjänster.

Förvaltningen kommer också att utveckla arbetet utifrån stadens kvalitetsprogram. Påverkansfaktorer för förvaltningen är stadsgemensamma projekt inom IT, anpassning till AI, systematiskt IT-säkerhetsarbete och nya krav inom informationssäkerhet utifrån det nya EU-direktivet NIS2.

Stadsövergripande systemstöd

Stadens nuvarande barn- och elevregister (BER) är ett gemensamt och sammanhållet system avseende bland annat barn, vårdnadshavare och medarbetare. Systemet hanterar information ur ett verksamhets- och myndighetsperspektiv inom Stockholms stad och används av alla pedagogiska verksamheter inom samtliga skolformer i både kommunal och fristående regi.

Under planperioden pågår projektet BOE för upphandling och införande av ett nytt stadsövergripande systemstöd för barn- och elevregister. Arbetet med det nya systemstödet väntas under planperioden genomföras i två etapper, upphandling och införande. Införandet beräknas vara avslutat i december 2028. Vad som kan bli kostnadsdrivande i detta arbete är ännu inte möjligt att säga.

I början av planperioden planeras den digitala lärplattformen InfoMentor ersätta nuvarande system för dokumentation av förskolans arbetslagets systematiska kvalitetsarbete. Förvaltningen ansvarar för att tillsammans med skolchefer och utbildningsförvaltningen säkerställa att lärplattformen är tillräckligt flexibel för att innehållsmässigt kunna anpassas till övriga delar i uppföljningskedjan dvs. rektor och huvudman, vars dokumentation sker i ILS-webben.

Barns närvaro registreras sedan 2024 i stadens närvarosystem Tempus. Överenskommelser mellan utbildningsförvaltningen, som

är systemägare för Tempus, och förvaltningen avseende aggregerad statistikinsamling saknas, detta medför att förvaltningen inte har tillgång till stadsdelarnas data. För att förvaltningen ska kunna ta del av stadsdelarnas information behöver en utredning genomföras ur ett juridiskt perspektiv avseende insamling av data.

4. Miljö och klimat

Nämnden fick i 2025 års budget, under kommunfullmäktiges inriktningsmål 2, ett brett uppdrag att samordna utvecklingen av klimatarbetet inom stadens förskolor. Bland annat genom att bidra till stadsdelsnämndernas pågående arbete med synergier och stöd kring identifierade behov. Uppdraget innebär att stödja stadsdelsnämndernas implementering av stadsövergripande styrdokument så som Stadens miljöprogram, Klimathandlingsplanen, Kemikaliesmart förskola, Lekvärdesriktlinjer, Matprogram (tidigare Matstrategin) och Riktlinjer för mat, måltider och fysisk aktivitet. Nämnden ska även erbjuda kompetensutveckling för förskolans måltidspersonal och pedagoger utifrån ämnet hållbar mat och minskat klimatbelastning från mat.

Implementeringsarbetet av ovan beskrivna kommunala styrdokument, där stödjande och kompetensutvecklande insatser för förskolans medarbetare ingår, är omfattande och fortsätter under hela planperioden. Förskolan som skolform bidrar, utöver det kommunala uppdraget, kontinuerligt och fortsatt under planperioden till inriktningsmål 2 även utifrån sitt nationella uppdrag. Förskolans läroplan, under kapitel *Hållbar utveckling samt hälsa och välbefinnande*, beskriver hur förskolans utbildning ska utformas för att ge barnen möjlighet att tillägna sig ett ekologiskt och varsamt förhållningssätt till sin omgivande miljö och till natur och samhälle. Förvaltningens bedömning är att förskolan som skolform kontinuerligt och även fortsatt under planperioden därmed bidrar till stadens inriktningsmål 2. Nämnden kan stödja stadsdelarna i det operativa arbetet genom att stärka och förbättra stadens förutsättningar, exempelvis genom framtagande av webbaserad och stadsgemensam kunskapsbank och det stadsövergripande kvalitetsuppföljningssystem som beskrivs under punkten nedan.

5. Stadsövergripande kvalitetsuppföljning

Under 2024 påbörjades arbetet med att ta fram ett stadsövergripande kvalitetsuppföljningssystem för förskolans nationella måluppfyllelse. Arbetet är omfattande och förväntas löpa under en sammanlagd period av fem år. Grunden för det stadsövergripande systemet är Skolverkets nationella kvalitetssystem för skolväsendet. Under planperioden planeras arbetet ske i tre steg.

Gemensamma indikatorer för nationell måluppfyllelse likväl strukturer för genomförande av kvalitetsdialoger mellan huvudman och rektor tas fram under 2026. Genomförandet av kvalitetsdialogerna, som är centrala i Skolverkets nationella

kvalitetssystem, bedöms behöva bygga på gemensamma underlag och former för genomförande. Ett systemstöd planeras finnas på plats under 2027.

Uppdraget att ta fram ett kvalitetssystem för uppföljning av nationell måluppfyllelse i Stockholms stads kommunala förskolor bedöms vara genomfört 2028. Detta föranleds av implementeringsarbete på samtliga nivåer, så som utbildningssatsningar och informationsspridning, vilket kommer medföra kostnader.

6. Strategisk kompetensförsörjning samt forskning- och utbildning

Programmet för kompetensförsörjning inom förskola i Stockholm, som antogs av kommunfullmäktige 2024, är en del av stadens övergripande strategiska och systematiska arbete med kompetensförsörjning och ska bidra till en gemensam riktning för förskolans långsiktiga kvalitetsarbete. Programmet konkretiseras årligen av tillhörande aktivitetsplan. Planen tas fram och följs upp av nämnden i samverkan med stadsdelsnämnderna och är ett underlag för stadsdelsnämndernas egna kompetensförsörjningsplaner avseende förskoleverksamhet. Implementering av programmet och genomförandet av aktiviteterna från aktivitetsplanen utgör grunden för förvaltningens strategiska kompetensförsörjningsarbete under hela planperioden.

Under 2025 slutförs uppdraget att utifrån framtagna definition utreda förutsättningarna för inrättande av en enhetlig yrkestitulatur i förskolan samt förbereda validerings- och kompetensutvecklingsmöjligheter för berörda medarbetare. Kommunfullmäktige beslutar i ärendet utifrån utredningens slutsatser. Det eventuella inrättandet påverkar yrkesgruppen barnskötare, som utgör den största gruppen medarbetare inom förskola. Validerings- och kompetensutvecklingsmöjligheter som ska erbjudas gruppen kommer att kräva personella, administrativa och lokalmässiga resurser och blir kostnadsdrivande för både nämnden och stadsdelsnämnderna.

Avseende förskollärares kompetens- och utvecklingsmöjligheter kommer även införandet av det nya professionsprogrammet vara i fokus under planperioden. Mer om programmet läses under rubrik 3, *Lag- eller regelförändringar*.

Under 2025 slutför förvaltningen framtagandet av strategisk plan för löpande forsknings- och utvecklingsarbete för en förskola på vetenskaplig grund och beprövad verksamhet. Planen tar hänsyn till införandet av professionsprogrammet samt kommande ändringar i läroplanen för förskolan. Dessa påverkar riktningen för vilka kompetensutvecklingsbehov som kan uppstå under kommande planperiod.

7. Likvärdig förskola

Uppdraget att öka likvärdigheten oavsett regiform är omfattande och komplext. I samtliga uppdrag som avser en likvärdig förskola

av hög kvalitet behöver arbetet ta utgångspunkt i lagstiftning som reglerar likställighet samt ta huvudmannaskapet i beaktande. Detta oavsett om frågan avser uppföljning, framtagande av stadsgemensamma program och riktlinjer eller erbjudande om kompetensutveckling och fortbildningsinsatser. Under planperioden behöver begreppet likvärdighet tydliggöras vilket väntas bidra till att nämndens stöd till stadsdelarnas kompensatoriska arbete ökar stadens likvärdighet.

Förvaltningsutbyggnad

I föregående års budgetunderlag beskrevs pågående förvaltningsuppbyggnad som ett prioriterat område. I årets underlag för budget bedöms frågan fortsatt vara prioriterad, däremot har perspektivet förflyttats till att nu avse fortsatt utbyggnad av förvaltningen, vilket är en förutsättning för att kunna omhänderta de strategiska områdena. Processer och interna rutiner för samverkan behöver under planperioden utvecklas, uppbyggnad av IT-system måste ske och strategisk kompetensförsörjning för att ombesörja de uppdrag som tilldelas förvaltningen behöver genomföras.

Strategisk kompetensförsörjning

Medarbetares kompetens och utbildning är den enskilt viktigaste förutsättningen för att nämnden ska kunna bedriva verksamhet av god kvalitet och lyckas med de uppdrag förvaltningen tilldelas.

Förvaltningen är under organisatorisk förändring och utbyggnad, det förväntas pågå i viss omfattning under hela planperioden, Arbetet med att skapa rätt förutsättningar för medarbetare och chefer att utföra sina uppdrag pågår löpande och parallellt med förvaltningens ordinarie arbete inom myndighetsutövning, stadsövergripande verksamhetsutveckling, bidrag och ersättningshantering samt nämndens kommunala förvaltningsansvar. Vidare fortsätter utbildningsinsatser och introduktionsutbildningar inom olika delar i grunderna kring förvaltningens processer. Förvaltningen kommer att fortsätta att stärka förmågan att genomföra utredningsuppdrag inom olika sakfrågor relaterade till nämndens olika uppdrag.

Utbildningsinsatser och övningar inom krishantering och civil beredskap genomförs för att bygga nämndens förmåga att hantera oförutsedda händelser som kan få stor samhällspåverkan och leda till kris.

Integrerade rutiner och strukturer

Under planperioden är framtagande av systematik och struktur för förvaltningens interna processer samt upprättande av metoder för intern samverkan nödvändigt.

Metoder och systematik för att löpande omhänderta uppdateringar och revidering av stadsövergripande styrdokument samt utbyggnad av strukturer för intern kontroll fortgår. Rutin för introduktion av nyanställda har påbörjats men kommer sannolikt behöva utvecklas och förstärkas under hela planperioden.

Kontorsflytt

För att ombesörja plats inte bara till förvaltningens medarbetare utan också kunna genomföra fortbildningsinsatser för förskolans medarbetare är det viktigt att ändamålsenliga lokaler finns att tillgå. Dels behöver arbetsplatser till alla och en god fysisk arbetsmiljö finnas, dels behövs gemensamhetsutrymmen och möteslokaler där forum för erfarenhetsutbyte och samverkan kan genomföras.

Under tredje kvartalet 2027 planeras inflyttning i nya verksamhetsanpassade lokaler. Detta finns beskrivs närmare under rubrik 4, *Sammanfattande ekonomisk analys*, och rubrik 5, *Lokalförsörjningsplan*.

Lokala utvecklingsbehov

I budget 2024 fick kommunstyrelsen i uppdrag att inleda en översyn av stadsdelsnämndernas underlag till budget, detta för att inkludera lokala utvecklingsbehov som bidrar till att främja hållbarhet och motverka stadens socioekonomiska segregation. Rubriken *Lokala utvecklingsbehov* är därmed ett nytt avsnitt i stadens budgetunderlag.

Avsnittet syftar till att främja hållbarhet och motverka stadens socioekonomiska segregation och rör övergripande frågor som kan komma att påverka budget och andra centrala styrdokument.

Enligt anvisningar från stadsledningskontoret ska stadsdelsnämnderna rapportera identifierade lokala utvecklingsbehov och utifrån dessa ta fram strategiska prioriteringar. Det är stadsdelsnämnderna som är rapporteringsansvariga och ansvariga för att leda och samordna arbetet. De facknämnder och bolag som bjuds in till samverkan ska prioritera deltagande.

Skärholmens stadsdelsförvaltning bjöd in förskoleförvaltningen till en workshop på temat lokala utvecklingsbehov. Utifrån workshopen formulerade stadsdelen därefter två strategiska prioriteringsområden där de bedömer att förskoleförvaltningen kan bidra med sakkunskap. Förvaltningen har i sin tur gjort bedömningen att nämnden bidrar till Skärholmens strategiska prioriteringar genom de fem generella insatser som framträtt ur 2024 års kartläggningar av nuläge, pågående insatser, samhällsutveckling i stort och bevakning av statliga utredningar som är under framtagande.

De fem utvecklingsområdena har kommunicerats med inte bara Skärholmens stadsdelsförvaltning utan också samtliga stadsdelars skolchefer. De för staden generella insatserna syftar till att stärka Stockholm som sammanhållen stad och utgår från temaområdena **Uppväxtvillkor och utbildning** samt **Välbefinnande och hälsa**.

- Öka inskrivningsgraden
- Öka och kontinuerligt följa närvaro för redan inskrivna barn i förskolan
- Utveckla arbetet med tidiga insatser inom barnhälsa

- Stärka samverkan mellan förskola och socialtjänst
- Stärka yrkessvenska hos förskolans medarbetare

Skärholmens stadsdelsförvaltning, gemensamma strategiska prioriteringar:

Temaområde: Välbefinnande och hälsa

Utifrån Skärholmens strategiska prioritering bedömer förvaltningen att nämnden kan bidra i stadsdelens arbete genom att samordna fortbildningsinsatser som bidrar till att öka kompetensen hos stadsdelsförvaltningens medarbetare och sprida framgångsrika arbetssätt, och därmed öka kvaliteten på utbildningen. Detta kan främst göras genom de generella insatser förvaltningen listat ovan.

Temaområde: Uppväxtvillkor och utbildning

Utifrån Skärholmens strategiska prioritering bedömer förvaltningen att nämnden kan bidra i stadsdelens arbete genom att samordna fortbildningsinsatser som bidrar till att öka kompetensen hos stadsdelsförvaltningens medarbetare och sprida framgångsrika arbetssätt, och därmed öka kvaliteten på utbildningen. Detta kan främst göras genom de generella insatser förvaltningen listat ovan.

Planeringsförutsättningar för nämndens verksamhetsområden

Mot bakgrund av att föregående års budgetunderlag var nämndens första kan analys av utvecklingen föregående treårsperiod endast ske i begränsad omfattning.

I årets budgetunderlag har förvaltningen analyserat omvärldsfaktorer som bedöms ha sannolik och betydande påverkan på nämndens verksamhet under perioden 2026 till 2028. Där detta varit möjligt har förslag på eventuella åtgärder, effekter och kostnader redogjorts.

Demografisk utveckling

Den förskoleframskrivning som Sweco hösten 2024 tog fram visar att barnantalet i åldern 1–5 år minskar fram till och med år 2028, för att öka efterföljande år.

Från år 2025 till 2028 prognostiseras en minskning av barnantal om totalt ca 1 600 barn i åldersgruppen i staden. Minskningen kommer fortsatt påverka den budget som stadsdelarna får för de kommunala verksamheterna och utbetalningarna till de enskilda huvudmännen.

Förvaltningen har noterat en trend i att fristående huvudmän på egen begäran återkallar godkännanden vilket delvis kan bero på det vikande barnantalet.

Intäkts- och kostnadsutveckling samt konjunkturutveckling

Sverige befinner sig fortfarande i en lågkonjunktur vilken väntas fördjupas och kvarstå även 2026, enligt Konjunkturinstitutet av konjunkturläget i december 2024. Den främsta anledningen till att återhämtningen dröjer är fortsatta återhållsamma hushåll men även faktorer som den svaga konjunkturutvecklingen i Europa.

Arbetslösheten bedöms ligga kvar på nuvarande nivå och minskar först 2027 vilket bland annat beror på det osäkra ekonomiska och säkerhetspolitiska läget i omvärlden.

Stadens budget kan få konsekvenser om de föreslagna justeringarna av det kommunalekonomiska utjämningsystemet träder i kraft. Det skulle påverka stadens budget och en minskning av budget motsvarar ett generellt sparbeting om 2,5 procent utslaget på stadens samtliga verksamheter. Detta skulle då även kunna påverka nämndens budget.

Utbetalningar av förskolepeng till fristående verksamheter utgör nämndens största kostnader. Grundschablonen för förskolepeng har ökat successivt och fastställs årligen av kommunfullmäktiges budget. Andra större kostnader som nämnden har är bland annat kostnader för förvaltningens medarbetare, övriga ersättningar till fristående verksamheter samt kostnader för kompetensutveckling. Kostnadernas utveckling under planperioden beskrivs mer under den sammanfattande ekonomiska analysen.

De intäkter som nämnden tar emot, utöver den kostnadsbudget som beskrivs ovan, är främst statsbidrag från Skolverket. Dessa statsbidrag utgår från politiska beslut och betalas ut av Skolverket. Osäkerhet finns avseende kommande års statsbidrag och om vissa statsbidrag fortlöper eller ej. Övriga intäkter hos nämnden är avgifter för barnomsorg på obekväm arbetstid samt avgift för ansökan om godkännande som huvudman. Dessa avgiftsnivåer beslutas av kommunfullmäktige.

Säkerhetspolitiskt läge

Det nationella säkerhetsläget ska vara dimensionerande för förvaltningens beredskapshöjande arbete. Förvaltningen kommer under planperioden fortsatt att prioritera insatser för att ytterligare stärka sin förmåga att:

- Hantera en situation med terrorhotnivå nivå 5 – mycket högt hot
- Förhindra och förebygga terrorattentat
- Hantera händelser vid terrorattentat
- Anpassa åtgärder mot nya hot - exempelvis cyberbaserad terrorism eller desinformationskampanjer

Utöver det ska förvaltningen genom samverkan verka för ökad säkerhet/trygghet, tillräcklig förberedelse och kunskap i förskoleverksamheter oavsett regiform och pedagogisk omsorg samt förebyggande åtgärder för att minimera konsekvenserna av ett terrorattentat eller exempelvis en skolattack mot en förskola. Berörda funktioner i förvaltningen kommer att utbildas och troligen även utökas för att kunna ge adekvat stöd och ledning, både förebyggande och efterhjälpande i en extraordinär händelse som följs av kris. Förvaltningen medverkar i samverkan för trygghet och säkerhet i Stockholms stad (SiSS) för att ta del av och bidra till en gemensam lägesbild i staden.

Samhällsutveckling

Förskolan har de senaste åren alltmer hamnat i fokus som en samhällsviktig aktör, och en av många viktiga aktörer med möjlighet att förbättra de yngsta barnens livsvillkor. Förskolans uppdrag är reglerat i skollag och läroplanen för förskolan förbättrar barns livsvillkor när förskolan bedriver en utbildning av hög kvalitet.

Frågorna som i förra årets budgetunderlag lyftes utifrån perspektivet samhällsutveckling kvarstår. Strukturella frågor, såsom vikten av samverkan inom staden och andra aktörer, tillgång till legitimerade förskollärare behovet av tidiga insatser, språkstärkande aktiviteter och barns regelbundna närvaro i förskolan är frågor som bedöms vara fortsatt centrala för staden.

Likvärdig tillgång till legitimerade förskollärare

Barns deltagande i en förskola av god kvalitet är enligt forskning en viktig skyddsfaktor, särskilt för barn som lever i socioekonomiskt utsatta områden. Forskningen visar också att tillgången till förskollärare är en avgörande faktor för god kvalitet i förskolans utbildning och undervisning. Trots att stadsdelsområdenas socioekonomiska indexvärde varierar finns inga tydliga mönster mellan indexvärde och andel legitimerade förskollärare i respektive stadsdelsområde. Ur ett likvärdighetsperspektiv för staden som helhet, skulle statistiken om andel förskollärare behöva följas och analyseras djupare utifrån det socioekonomiska perspektivet.

Medarbetares språkliga kompetens

Språkkunskaper hos både förskollärare och barnskötare är en grundläggande förutsättning för förskolans undervisningskvalitet som fortsatt behöver omhändertas. För att kunna följa upp vilka effekter insatserna ger korrelerat till ökad kvalitet i undervisningen behöver strukturer för detta tas fram. Det stadsövergripande kvalitetssystem som är under framtagande bedöms kunna bidra till detta. Avsaknaden av kriterier för bedömning av tillräcklig språklig kompetens för arbete i förskolan är en utmaning. Delvis förväntas detta vara något staden kan möta genom en definition av yrkestitulaturen barnskötare, delvis genom föreslagen statlig reform av förskollärarytbildningen där högre krav i svenska föreslås ställas vid antagning. Värt att notera är att kraven fortsatt väntas bli lägre ställda än på grundskollärarytbildningen.

Lag- eller regelförändringar

Det pågår ett flertal statliga utredningar som med stor sannolikhet kommer leda till lagändringar och därefter påverka såväl nämnden som stadsdelsnämnderna. Påverkan avser undervisning, organisation, kompetensförsörjning och behov av kompetensutveckling. Det är inte möjligt att konkretisera vilka möjliga åtgärder och/eller kostnader som utredningarna kan leda till.

Utöver redan beslutade revideringen av förskolans läroplan och Professionsprogrammet har sju utredningar som sannolikt kan komma att påverka nämnden och stadsdelsnämnderna beskrivits

nedan.

Revidering av förskolans läroplan

I februari i år beslutade regeringen om ändringar i förskolans läroplan, revideringen träder i kraft 1 juli 2025. Ändringarna innebär framför allt att förskolans undervisning i huvudsak ska vara skärmfri för barnen. Läroplanen får förstärkta skrivningar om läsning och även vikten av fysisk aktivitet och rörelse lyfts fram. Förändringarna påverkar förskolans utbildning och undervisning och kommer sannolikt påverka förvaltningen under första delen av planperioden inom ramen för rubrik 1, *Strategisk kompetensförsörjning samt forskning och utveckling*.

Professionsprogrammet

Professionsprogrammet är en kvalitativ kompetensutveckling som bygger vidare på en behörighetsgivande examen, denna träder i kraft den 1 september 2025. Stadsdelsnämnderna är ansvariga för genomförandet. Då det saknas nationella riktlinjer och nationellt stöd för genomförande är det sannolikt att förvaltningen i någon form behöver stödja stadsdelarna i utformandet och genomförandet vilket beskrivs närmare under rubrik 1, *Strategisk kompetensförsörjning samt forskning och utveckling*.

Lag om kommuners och regioners grundläggande beredskap inför fredstida krissituationer och höjd beredskap

Lagen föreslås träda i kraft 1 januari 2027 med tillsyn från 1 januari 2029. För staden skulle lagen innebära att kommunen får ett samordningsansvar för förskola och att alla typer av huvudmän omfattas av den nya förordningen.

Enligt 3 § i förordningen föreslås kommunen inom sitt geografiska område bli ansvarig för samordning av information och kommunikation med samtliga huvudmän avseende verksamheter på skolområdet vid fredstida krissituationer och höjd beredskap. I utredningstexten föreslås kommunen även bli ålagd att ha en särskild funktion för att samordna arbetet, verkställighet av utrymning och inkvartering samt 14 dagars uthållighet med egna resurser i måltidsverksamheten.

Lagen betyder sannolikt att förvaltningen behöver omhänderta och upprätta nya rutiner och strukturer vilket beskrivs närmare under rubrik 1, *Beredskap*.

Nationell samordnare för arbetet mot utanförskap

Våren 2024 utsåg regeringen en nationell samordnare för arbetet mot utanförskap med fokus på förskola och skola. Utredaren gavs i uppdrag att kartlägga och skapa en sammanhängande bild av kommuners arbete mot utanförskap samt uppdrag att lämna förslag med syfte att stärka och utveckla kommunernas arbete mot utanförskap.

Utredningen ska redovisas senast den 30 juni 2025. Det är sannolikt att utredningen utmynnar i uppdrag som kan påverka förvaltningen inom ramen för rubrik 1, *Strategisk kompetensförsörjning samt*

forskning och utveckling.

***En likvärdig förskola av god kvalitet med obligatorisk
språkförskola***

Utredningen avser barn som behöver en bättre språkutveckling i svenska, syftet är att barn som inte får tillräckligt med stöd i sin språkutveckling i svenska i sin hemmiljö ska få det i förskolan. Utredaren ska lämna förslag på hur alla förskolor i Sverige ska ges likvärdiga förutsättningar att erbjuda barnen en utbildning av god kvalitet. Bland annat ska utredaren:

- Föreslå en reglering som säkerställer att barngrupper på alla förskolor har lämplig storlek och överväga om det även behövs en reglering för att säkerställa lämplig personaltäthet
- Överväga och föreslå andra åtgärder förutom reglering för att säkerställa att alla barngrupper har lämplig storlek
- Föreslå hur det kan införas tydligare krav på kunskaper i svenska språket för medarbetare i förskolan

Uppdraget ska redovisas senast den 18 december 2025 och kan komma att påverka förvaltningen inom ramen för rubrik 1, *Strategisk kompetensförsörjning samt forskning och utveckling.*

Utredning om vinst i skolan

Regeringen har givit en särskild utredare i uppdrag att lämna förslag på en reglering som säkerställer att de skattemedel som avsätts för förskola och skola används till det medlen är avsedda för, det vill säga att finansiera driften av skolverksamheter. Uppdraget utökades 2024 till att även omfatta en utvidgad ägar- och ledningsprövning, vissa vinstutdelningsförbud eller annan vinstutdelningsbegränsning och skärpta sanktioner. Uppdraget ska redovisas i ett delbetänkande senast den 28 mars 2025 och i ett slutbetänkande senast den 31 december 2025.

Utifrån utredningen skulle ett lagförslag kunna innebära att vinstutdelning inte får förekomma under en inledningsperiod efter en nyetablering eller en ny ägares övertagande av en etablerad verksamhet. Det skulle också kunna betyda att myndigheten som prövar en ansökan från en enskild att godkännas som huvudman ska göra en bedömning av den ekonomiska stabiliteten i verksamheten. Den som startar eller förvärvar en fristående förskola eller fritidshem ska vid granskningen inte bara ha tillräcklig ekonomisk styrka för att bedriva verksamheten långsiktigt. Ägaren ska också kunna visa att denne har för avsikt att driva verksamheten under en följd av år samt har kapaciteten att göra det.

Utredningen har haft i uppdrag att överväga om det är möjligt och lämpligt att endast juridiska personer med säte i Sverige eller i ett annat EU-land eller i ett EES-land genom ett direkt eller indirekt ägande ska kunna ha ett väsentligt inflytande över verksamheten i en förskola eller skola.

Det är sannolikt att utredningen kommer resultera i nya lagkrav som påverkar nämnden inom ramen för sitt myndighetsuppdrag. Vad exakt detta skulle innebära för tillståndsprövning och tillsyn går inte

att säga, mer än att det medföljer krav på förstärkt kompetens och bemanning vilket ökar kostnaderna.

Ämneskunskaper och lärarskicklighet – en reformerad lärarutbildning

I december 2024 lämnades betänkandet *Ämneskunskaper och lärarskicklighet – en reformerad lärarutbildning*. Utredningen som fram till den 19 mars 2025 var på remiss, har bland annat haft i uppdrag att lämna förslag om hur antagningskraven till lärar- och förskollärarutbildningarna kan höjas. Eventuella förändringar i lagstiftningen kan innebära ökade krav på stadsdelsnämndernas handledare under förskolläraryrkesprogrammens verksamhetsförlagda utbildning. På sikt är det sannolikt att nyexaminerade förskollärare har en mer utvecklad grundkompetens för att lyckas sitt uppdrag.

I utredningen föreslås att de praktiska inslagen i utbildningarna bör öka, detta genom att förskollärarstudenter ska få mer undervisning om grundläggande läsinlärning, matematikutveckling, språkutvecklande arbetssätt och ledarskap. Ett innehåll föreslås även inriktas mot den kommande yrkesutövningen, såsom skolväsendets organisation och styrdokument, värdegrunden i skolan och förskolan, specialpedagogik, sociala relationer samt konflikthantering och ledarskap i rollen som lärare eller förskollärare.

Kognitionsvetenskap med relevans för lärarutbildningarna föreslås få ett ökat fokus. För förskollärarexamen ska studenten visa fördjupad kunskap om barns kommunikation och språkutveckling samt kunskap om grundläggande läs- och skrivinlärning inklusive fonologisk medvetenhet hos barn. Utredningen föreslår vidare att studenten ska visa förmåga att strukturerat utvärdera, bedöma och utveckla barns olika dimensioner och nivåer av fonologisk medvetenhet.

Det är sannolikt att betänkandet kan påverka förvaltningen inom ramen rubrik 1, *Strategisk kompetensförsörjning samt forskning och utveckling*.

Utredningen om en minskad administrativ börda för förskollärare och lärare

Utredaren har givits i uppdrag att föreslå hur förskollärares och lärares tid för planering, undervisning och uppföljning ska regleras. Syftet är att förskollärare och lärare ska få bättre förutsättningar att koncentrera sig på sitt kärnuppdrag vilket är, att planera, genomföra och följa upp undervisningen. Bland annat utreds vilka arbetsuppgifter som kan läggas på andra yrkeskategorier så att förskollärare ges mer tid till undervisningen och uppgifter som hör till undervisningen något som skulle kunna innebära förändringar för stadsdelsnämnderna. Exempelvis förändrande befattningar och/eller organisationsförändringar. Uppdraget redovisades den 3 mars 2025.

En tioårig grundskola – Införandet av en ny årskurs 1 i grundskolan, grundsärskolan, specialskolan och sameskolan

I betänkandet föreslås hur en tioårig grundskola kan införas. Förskolan berörs till viss del av detta, exempelvis gällande övergången mellan förskola och skola. Utredningen föreslår bland annat att när ett barn övergår från förskola eller pedagogisk omsorg till en grundskola, grundsärskola, specialskola eller sameskola, ska den verksamhet som barnet lämnar överlämna sådana uppgifter om barnet som behövs för att underlätta övergången. Skolverket ska ges i uppdrag att lämna förslag till reviderade läroplaner för förskolan, grundskolan, grundsärskolan, specialskolan och sameskolan i de delar som avser övergång och samverkan.

Om utredningen blir lag kan stadsdelsnämnderna påverkas på flera sätt. Det kan bland annat innebära att förskollärare som idag arbetar i förskoleklass saknar behörighet att undervisa i nya årskurs 1 och att stadsdelsnämndernas rutiner för övergångar behöver ses över. Ändringarna i skollagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

Statliga satsningar

Statsbidrag utgår från nationella politiska beslut och betalas ut av Skolverket. Osäkerhet finns avseende kommande års statsbidrag och om vissa statsbidrag fortlöper eller ej.

Genomförda och/eller kommande omställningar

Nämnden har under planperioden inga pågående omställningar, detta då förvaltningen är under utbyggnad. Förvaltningens organisation utvecklas i enlighet med stadens riktlinje för chefsstruktur.

Förslag på effektiviseringar, insatser som ökar kvaliteten eller omprioriteringar av verksamhet

Som beskrivits under rubrik 4 kan nämnden endast påverka en liten del av tilldelade ekonomiska medel. Stora kostnader såsom lokaler, IT, försäkring etcetera är fasta belopp och kan inte påverkas.

Som återkommande beskrivits i detta budgetunderlag har nämnden i uppdrag att leverera insatser som verkar kvalitetshöjande för stadens förskoleverksamhet. Samtidigt är förvaltningen under fortsatt utbyggnad. Detta innebär att om kostnaderna kring myndighetsutövning, stadsövergripande utveckling och/eller samordningsuppdrag ska minskas kommer sannolikt kvaliteten av utförda insatser att påverkas. Således görs bedömningen att nämnden under kommande planperiod inte har utrymme för effektiviseringar som innebär minskade kostnader.

Sammanfattande ekonomisk analys

Nämndens budget för driftverksamhet uppgår till 3 079,3 mnkr netto för år 2025. Investeringsplanen uppgår till 0,1 mnkr år 2025. Enligt kommunfullmäktiges budget är budgetramen för drift och investeringar samma även 2026 och 2027.

Drift

Nämndens budget består till största del av en kostnadsschablon per

barn i fristående förskola, som går till enskilda huvudmän. Budgetramen för 2026 och 2027 är antagna i samband med budget för 2025 och grundar sig på det barnantal som var aktuella i mars 2024.

Stadens budget kan få konsekvenser om de föreslagna justeringarna av det kommunalekonomiska utjämnningssystemet träder i kraft. Det skulle påverka stadens budget och en minskning av budget motsvarar ett generellt sparbeting om 2,5 procent utslaget på stadens samtliga verksamheter. Detta skulle då även kunna påverka nämndens budget.

Under hösten 2024 tog Sweco fram en förskoleframskrivning på uppdrag av stadsledningskontoret. Framskrivningen visar på ett minskat barnantal både i kommunal och enskild regi fram till och med år 2028, därefter ökar barnantalet. Detta i sin tur leder till en minskad budgetram gällande förskolepeng under hela planperioden 2026–2028.

Tabellen nedan illustrerar barnantal enligt kommunfullmäktiges budget 2025, prognos för 2025 samt prognos av barnantal för enskild regi baserat 2026–2028 på statistik från förskoleframskrivningen.

	KF 2025	Prognos 2025	2026	2027	2028
Stockholmsbarn i enskild regi	19 155	17 924	17 701	17 323	17 256
Skillnad		-1 231	-223	-379	-67

Utöver den prestationsrelaterade delen av budget finns det anslagsfinansierade delar. Dessa avser bland annat:

- socioekonomiskt tillägg
- myndighetsutövning
- barnomsorg på obekvämt arbetstid
- kompetensutveckling
- särskilda satsningar

I tabellen nedan syns den prognostiserade prestationsförändringen under planperioden, baserat på prognos av barnantal. De ökade behoven gällande de anslagsfinansierade budgetposterna illustreras och förklaras nedan. Det är främst inom posterna myndighetsutövning, kompetensutveckling samt särskilda satsningar där behoven av ökad budget är som störst.

För kostnader kopplade till förvaltningens medarbetare har en uppräkningsgjorts utifrån den information som finns att utgå ifrån i dagsläget. Förvaltningen växer, och de anställningar som är planerade under 2025 påverkar 2026 och framåt med en helårseffekt. De ökade kostnaderna kopplat till denna personalökning utgår ifrån att förvaltningen ska hantera de budgetuppdrag som i dagsläget är aktuella. Personalkostnaderna kommer även öka under planperioden i och med den årliga lönerörelsen, vilket finns medräknat.

Det som inte finns med i tabellen nedan, men kommer innebära ökade kostnader, är kostnader förenade med utbyggnad av förvaltningen som inte är beslutade ännu. I takt med förvaltningens utbyggnad kommer kompetensförsörjning krävas med tanke på de utökade uppdragen, förändringar i lagstiftningar, projekt såsom ett nytt barn- och elevregister med mera. Dessa utökade uppdrag och förutsättningar beskrivs under rubrik 1. Personalkostnader kommer således komma att öka ytterligare under planperioden 2026–2028. Kostnader kring kompetensförsörjning finns också förenade med att budgetuppdrag avslutas och ska inarbetas. Tillkommer fler uppdrag kan ytterligare resurser behövas, alternativt kompetens inom andra områden krävas.

Från och med kvartal 3 2027 kommer lokalkostnaderna att öka då förvaltningen flyttar in i nya lokaler i Klamparen 11. Mer kring de nya lokalerna beskrivs under rubrik 5.

Mnkr	Budget 2025	Plan 2026	Plan 2027	Plan 2028
Kostnader	3279,7	3279,7	3279,7	3279,7
Intäkter	-200,4	-200,4	-200,4	-200,4
Netto	3079,3	3079,3	3079,3	3079,3
Ändrade behov, årlig förändring		-180,0	-46,4	-3,4
Prestationer		-190,0	-49,5	-8,7
Kostnadsökning anslag		10,0	3,1	5,4

Investeringar

De investeringar som väntar under planperioden är kopplat till inköp till de nya lokalerna i Klamparen 11 år 2027.

Tabellen nedan illustrerar förvaltningens investeringskostnader 2024 samt plan 2025–2027.

Investeringsplan	Budget 2025	Plan 2026	Plan 2027	Plan 2028
Kostnader	0,1	0,1	1,0	0,5
Intäkter	0	0	0	0
Netto	0,1	0,1	1,0	0,5

Verksamhetsprojekt

Nämnden har inga planerade verksamhetsprojekt.

Lokalförsörjningsplan

Sammanfattning

Förvaltningen förhyr kontorslokaler på Kaplansbacken 10. Förvaltningen kommer flytta in i Klamparen 11 och ett

genomförandebeslut planeras att tas under våren 2025.

Planeringsförutsättningar

Förvaltningen förhyr kontorslokaler på Kaplansbacken 10. Då det i fastigheten kommer att utföras omfattande renoverings- och upprustningsåtgärder kommer verksamheten behöva flytta under senare delen av planperioden.

En stadsövergripande översyn har genomförts och förvaltningen har tilldelats lokaler i Klamparen 11. Inriktningsbeslut om flytten har tagits och ett genomförandebeslut planeras att tas under våren 2025.

Förvaltningen bedömer att flytten till nya, anpassade och tillgängliga kontorslokaler kommer bidra till en förbättrad arbetsmiljö. Förvaltningen bedömer också att en flytt till nya anpassade lokaler möjliggör för andra arbetssätt och underlättar förvaltningens fortsatta utveckling. Flera andra förvaltningar som förvaltningen samverkar med är redan lokaliserade i Tekniska nämndhuset, vilket möjliggör såväl ökad som förbättrad samverkan. Den fortsatt centrala geografiska placeringen skapar också goda förutsättningar för samverkan med andra såväl stadsinterna som stadsexterna parter.

Bedömd hyreskostnadsutveckling

Hyreskostnaden under början av planperioden beräknas öka cirka 3 procent per år för befintliga lokaler. I samband med inflytt i Klamparen 11 kvartal 3 2027 beräknas hyreskostnaderna öka markant.

Samverkan

Förvaltningen har anlitat serviceförvaltningens lokalplaneringsenhet för att vara behjälpliga med olika delar kopplat till Klamparen 11. Samverkan sker även med fastighetskontoret, vilka är fastighetsägare av Klamparen 11, samt med idrottsförvaltningen och kyrkogårdsförvaltningen som också ska in i byggnaden.

Samverkan och dialog sker med förvaltningarna och fastighetskontoret som är fastighetsägare av Klamparen 11, i planeringen av de nya lokalerna. Även serviceförvaltningens lokalplaneringsenhet är involverade i planeringen i form av stöd av bland annat lokalernas planlösning.

Lokalplanering - ej pedagogisk verksamhet

Nuläge 31 januari 2025

Förvaltningen förhyr kontorslokaler på Kaplansbacken 10. Förtätning av arbetsplatser har skett under början av 2025 kopplat till förvaltningsutbyggnaden. Parallellt med detta arbetar förvaltningen med planering för flytten till Klamparen 11.

Behov och planering av lokaler för år 2026–2033 (första planeringsperioden)

Förvaltningen planerar att flytta till nya, anpassade och ändamålsenliga kontorslokaler som ersätter befintliga, i början av den första planperioden.

Behov och planering för lokaler år 2034–2045 (andra planeringsperioden)

Förvaltningen har inget att rapportera gällande lokalplanering under perioden.

Övriga redovisningar

Demokrati

Nämnden bidrar under planperioden till stockholmarnas delaktighet och inflytande genom att underlätta för medborgare att hitta information om förskola på stadens externa webbplats. Bland annat kommer rapporten *Förskola i Stockholm* fortsatt utvecklas och tillgängliggöras på stadens externa webbplats. Söktjänsten *Hitta och jämföra förskola* kommer ytterligare förbättras vilket också det ökar medborgares delaktighet och inflytande.

Under 2025 påbörjas arbetet med att ta fram ett gemensamt budskapsunderlag för kommunal förskola. Budskapsunderlaget väntas ligga till grund för all kommunikation och marknadsföring av kommunal förskola och beräknas vara klart under första delen av planperioden. Ett gemensamt budskapsunderlag bedöms stärka stadens rådighet och kommunikativa förmåga.

Taxor och avgifter

Samtliga taxor och avgifter redovisas som bilaga 1, under blankettsetets flik *Taxor och avgifter*.

Betalning för kopia av allmän handling

Kommunfullmäktige har beslutat (KS 2020/67) att avgift för kopior av allmänna handlingar ska tas ut enligt Avgiftsförordningen (1992:191). Kostnaden gäller för samtliga utlämnanden, även de som sker digitalt.

Frågeställaren ska bli informerad om kostnaden, och acceptera den, innan utlämnandet sker. Detta sker med fördel redan innan handläggaren har påbörjat sekretessprövningen. När sekretessprövningen är klar beräknar handläggaren kostnaden genom att räkna ihop antalet utlämnade sidor.

Frågeställaren har rätt att få upp till 9 sidor gratis. Förvaltningen ska ta betalt när kopia av allmän handling som överstiger 9 A4-sidor (exklusive frakt vid eventuellt brevutskick) lämnas ut. Den tionde sidan kostar 50 kronor, varje sida därutöver kostar 2 kronor styck. Frågeställaren har rätt att ta del av handlingarna avgiftsfritt på plats om så önskas.

Omsorg på obekväm arbetstid

Omsorg på obekväm arbetstid är för barn folkbokförda i Stockholm där föräldrar/vårdnadshavare som har sitt ordinarie arbete förlagt till kvällar, nätter och helger. Avgiften för barn i omsorg på obekväm arbetstid oavsett ålder på barnet utgår från samma avgiftsnivåer som maxtaxa för heltid i förskoleverksamheten. Beslut tas av kommunfullmäktige efter att Skolverket lämnat uppgift om högsta avgiftsgrundande inkomst per månad.

Avgift för ansökan om godkännande som huvudman

Avgift tas ut för:

- Ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola
- Ansökan om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola
- Ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg
- Ansökan om permanent utökning av antalet platser
- Ansökan om förändrad eller ny lokal i enlighet med 2 kap. 5 d § skollagen

Av regleringen framgår att den kommun som handlägger ärenden om godkännande av en enskild som huvudman får ta ut en avgift för ansökningar om godkännande. Vidare framgår av 2 kap. 5–6 §§ kommunallagen att kommuner och regioner får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. Avgifterna får inte vara högre än motsvarande kostnad för tjänsten.

Av prop. 2017/18:158, *Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden*, framgår att avgiftssättningen så långt som möjligt bör vara transparent och preciserad på förhand så att företagen kan inkludera kostnaderna för att ansöka om tillstånd i sina kalkyler. Det framgår vidare att det är upp till kommunen att besluta om och disponera avgifterna för ansökan om godkännande som huvudman för förskola inom ramen för det kommunala självstyret.

Avgiften är avsedd att täcka förvaltningens kostnader för att pröva ansökningarna. Det är kommunfullmäktige som fattar beslut efter framställan från förskolenämnden. Det senast fattade beslutet om avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola eller pedagogisk omsorg, som ny huvudman för befintlig förskola eller om förändring i befintlig verksamhet, fattades av kommunfullmäktige den 11 mars 2024 (KS 2024/138). Detta beslut innebar en höjning av avgiften för ansökningar om godkännande som huvudman för en ny förskola samt ansökan om godkännande för en befintlig förskola. Därutöver infördes avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg samt införande av avgifter för ansökningar om förändring i befintlig verksamhet.

Höjning av befintliga avgifter samt införande av nya började gälla från och med den 1 april 2024.

Avgifterna indexregleras inte. När avgifter ska ändras ska ett nytt beslut om detta fattas av kommunfullmäktige efter framställan från förskolenämnden.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Gunilla Davidsson, Förvaltningsdirektör	2025-04-08
Åsa Rönndahl, Avdelningschef	2025-04-08