

Handläggare
Petra Jansson
Telefon: 08-50800921**Till**
Förskolenämnden
2024-01-23

Avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola eller pedagogisk omsorg, som ny huvudman för befintlig förskola eller om förändring i befintlig verksamhet

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förskoleförvaltningens förslag till avgifter enligt bilaga 1.
2. Förskolenämnden hemställer till kommunfullmäktige att fastställa avgifter enligt bilaga 1 till förskoleförvaltningens tjänsteutlåtande.
3. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen.
4. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Förskoleförvaltningen tar sedan den 1 januari 2021 ut en avgift för ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola och ansökan om godkännande som ny huvudman för en befintlig förskola i enlighet med 2 kap. 5 d § skollagen. Avgiften är totalt 25 000 kronor och tas ut i två steg, 5 000 kronor i startavgift och därefter 20 000 kronor för fortsatt prövning.

Inom ramen för ansökan genomförs en prövning av sökandens lämplighet. I januari 2023 trädde nya ändringar i skollagen i kraft som innebär att lämplighetsprövningen ska utökas med de så kallade demokrativillkoren som regleras i 2 kap. 5 b § skollagen. Det innebär att det ska utredas om risk finns för att barn i verksamheten kan komma att utsättas för de omständigheter som anges i denna bestämmelse. Vidare ska enligt lagstiftningen även juridiska personer lämplighetprövas. Utöver detta har ny reglering införts för pedagogisk omsorg. Förändringarna i lagstiftningen gällande pedagogisk omsorg innebär dels att en mer omfattande prövning ska göras av den som ansöker om godkännande för att bedriva pedagogisk omsorg, dels en rätt att ta ut en avgift för de kostnader som uppkommer i samband med prövningen. Mot bakgrund av lagändringarna föreslår förskoleförvaltningen att Stockholms stad dels ska höja avgiften för ansökan om

godkännande som huvudman för en ny fristående förskola och ansökan om godkännande som ny huvudman för en befintlig förskola, dels införa avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg. Vidare föreslår förskoleförvaltningen att det införs avgifter för ansökan om ändringar i befintlig verksamhet. Av administrativa skäl och för att efterleva självkostnadsprincipen föreslås avgiften fortsatt att tas ut i två steg, startavgift och prövningsavgift. Avgiften är avsedd att täcka förskoleförvaltningens kostnader för att pröva ansökningarna.

Bakgrund

Detta är ett politiskt initiativärendet och som har utretts av förskoleförvaltningen. Ärendet avser en höjning av befintliga avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola och ansökan om godkännande som ny huvudman för befintlig förskola, införande av avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg och införande av avgifter för ansökningar om ändringar i befintlig verksamhet.

Ärendet

Ansökningar om godkännande som huvudman för fristående förskola

Förskoleförvaltningen tar ut en avgift för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola i enlighet med 2 kap. 5 d § skollagen. Avgift tas ut både för ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola och för ansökan om godkännande som ny huvudman för en befintlig förskola. Av regleringen framgår att Statens skolinspektion eller den kommun som handlägger ärenden om godkännande av en enskild som huvudman får ta ut en avgift för ansökningar om godkännande enligt 2 kap. 5 d §. Vidare framgår av 2 kap. 5-6 §§ kommunallagen att kommuner och regioner får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. Avgifterna får inte vara högre än motsvarande kostnad för tjänsten. Ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola och ansökan om godkännande som ny huvudman för en befintlig förskola är avgiftsbelagda sedan den 1 januari 2021. Avgiften är totalt 25 000 kronor och tas ut i två steg, 5 000 kronor i startavgift och därefter 20 000 kronor för fortsatt prövning.

Av prop. 2017/18:158, *Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden*, framgår att avgiftssättningen så långt som möjligt bör vara transparent och preciserad på förhand så att företagen kan inkludera kostnaderna för att ansöka om tillstånd i sina kalkyler. I enlighet med förarbete anser förskoleförvaltningen att avgiften så långt som möjligt ska vara transparent och preciserad

på förhand så att företagen kan inkludera kostnaderna för att ansöka om godkännande i sina kalkyler. Förskoleförvaltningen förordar därför en fast avgift som är förutsägbar för den sökande.

Det anges i prop. 2017/18:158 att en avgift ska införas för kostnaden för prövningen i dess helhet. Det framgår vidare att det är upp till kommunen att besluta om och disponera avgifterna för ansökan om godkännande som huvudman för förskola inom ramen för det kommunala självstyret. I kommunallagen framgår att myndigheter har rätt att ta ut avgifter för tjänster som de tillhandahåller och att dessa inte får vara högre än motsvarande kostnad för tjänsten. Förskoleförvaltningen förordar därför en avgift som i möjligaste mån ska täcka prövningskostnaden i enlighet med självkostnadsprincipen och av administrativa skäl föreslås att avgiften fortsatt tas ut i två steg. Enligt förskoleförvaltningen är den föreslagna avgiften inte heller så hög att den kan uppfattas som för hög för att utgöra en del av en uppstartskostnad för en enskild huvudman.

För framför allt små företag kan avgifterna i vissa fall vara förhållandevis betungande. I beslutet om lagändringen gjorde riksdagen ett tillkännagivande till regeringen av vilket det framgår att regeringen borde säkerställa att kraven på tillstånd och ägar- och ledningsprövning inte hindrar små välfärdsföretag att etablera sig. Av förarbetet framgår att regeringen bedömer att avgifterna inte kommer att bli så pass höga att de utgör ett hinder för den som har för avsikt att bedriva en verksamhet långsiktigt. Mot bakgrund av detta menar förskoleförvaltningen att en allt för hög höjning av avgifterna inte bör genomföras då det finns en risk för att mindre aktörer så som ekonomiska föreningar, ideella föreningar, stiftelser och mindre aktiebolag inte längre skulle kunna ansöka om godkännande eftersom de ekonomiska resurserna inte är lika stora som hos större aktiebolag.

I den utredning som gjordes av den tidigare myndighetsenheten på Förskoleavdelningen, Utbildningsförvaltningen inför införandet av avgiften och dess storlek togs hänsyn till alla delar som ingår i utredningen av en ansökan om godkännande som huvudman för förskola, de resurser och den tidsåtgång som krävs för den utredning som genomförs. Utredningen av ansökningar om godkännande som huvudman för förskola är omfattande och tidskrävande. Sedan den lagändring som trädde i kraft den 1 januari 2019 har process, rutiner och arbetsmetoder för att utreda ansökningar om godkännande som huvudman för fristående förskola fortlöpande uppdaterats för att leva upp till kraven.

I januari 2023 tillkom ny lagstiftning som innebär att lämplighetsprövningen ska utökas med demokrativillkor, vilket innebär att det ska utredas om det finns en risk för att barn i verksamheten kan komma att utsättas för de omständigheter som anges i 2 kap. 5 b § skollagen. Vidare har en ny reglering tillkommit i 2 kap. 5 a § skollagen, av vilken det framgår att det i fråga om en juridisk person, ska prövningen enligt 5 § tredje stycket skollagen avse de personer som anges i första stycket och den juridiska personen.

Av prop. 2021/22:157, *Tydligare krav på fristående förskolor, skolor och fritidshem med konfessionell inriktning*, framgår att lämplighetsprövningen ska utökas med demokrativillkoren. Det ska utredas om det finns en risk för att barn i verksamheten kan komma att utsättas för de omständigheter som anges i demokrativillkoren. Vidare framgår att även juridiska personer ska kunna lämplighetsprövas. Om enbart fysiska företrädare omfattas av lämplighetsprövningen försvåras enligt förarbetet tillståndsmyndigheternas möjligheter att bedöma den enskildes lämplighet enligt 2 kap. 5 § tredje stycket skollagen. Införandet av lagändringarna som trädde i kraft 1 januari 2023 innebär en utökad lämplighetsprövning med nya arbetsmetoder och nya verktyg/system i utredningen, vilket i sin tur innebär en ökad tidsåtgång för handläggningen.

Ansökan om ändring i befintlig fristående förskola

I den utredning som gjordes av den tidigare myndighetsenheten på Förskoleavdelningen, Utbildningsförvaltningen inför införandet av avgiften föreslogs avgifter för ansökan om förändring i befintlig verksamhet. Förslaget godkändes dock inte i denna del varför ingen avgift infördes för ansökan om förändring i befintlig verksamhet. Beräkningen av dessa avgifter gjordes utifrån de resurser och den tidsåtgång som krävs precis som för avgiften om 25 000 kronor.

Av prop. 2017/18:158 framgår att avgiftssättningen så långt som möjligt bör vara transparent och preciserad på förhand så att företagen kan inkludera kostnaderna för att ansöka om tillstånd i sina kalkyler. I enlighet med förarbete anser förskoleförvaltningen att avgiften så långt som möjligt ska vara transparent och preciserad på förhand så att sökanden kan inkludera kostnaderna för att ansöka om godkännande i sina kalkyler. Förskoleförvaltningen förordar därför en fast avgift som är förutsägbar för den sökande. Det är enligt förskoleförvaltningen rimligt att exempelvis den som vill utvidga en befintlig verksamhet får stå för ansökningskostnaden på samma sätt som den som vill starta en helt ny verksamhet.

Mot bakgrund av att hanteringen av dessa ansökningar inte förändrats nämnvärt sedan 2019 är de tidigare föreslagna avgiftsnivåerna enligt förskoleförvaltningens mening fortsatt rimliga. Process, rutiner och arbetsmetoder för att utreda ansökningar om förändring i befintlig verksamhet har ändrats/uppdaterats, dock inte på så sätt att resurser eller tidsåtgång för dessa ansökningar har ökat. Vidare har de lagändringar som tillkommit inte inneburit att utredningen av dessa ansökningar kräver en längre tidsåtgång än vid tidigare beräkning som föreslogs. Förskoleförvaltningen anser mot denna bakgrund att avgiftsnivåerna för ansökan om förändring ska vara desamma som i tidigare förslag. Av administrativa skäl och för att efterleva självkostnadsprincipen föreslås avgiften tas ut i två steg, startavgift och prövningsavgift som varierar beroende på prövningens omfattning/ärendetyp.

Avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg

I januari 2023 tillkom ny lagstiftning för pedagogisk omsorg. Förändringarna i lagstiftningen gällande pedagogisk omsorg innebär dels att en mer omfattande prövning ska göras av den som ansöker om godkännande för att bedriva pedagogisk omsorg, dels en rätt för kommunen att ta ut en avgift för de kostnader som uppkommer i samband med prövningen.

Av prop 2021/22:78, *Stärkt kvalitet och likvärdighet i pedagogisk omsorg*, framgår att för att garantera att huvudmän i pedagogisk omsorg har tillräckliga förutsättningar för att kunna erbjuda verksamhet av god kvalitet bedömer regeringen att de krav som ska gälla för att godkännas som huvudman för pedagogisk omsorg bör motsvara det som gäller för att godkännas som enskild huvudman i skolväsendet. Det innebär bl.a. att huvudmannen ska ha insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Vidare framgår att det innebär en viss administration för kommunen att handlägga en ansökan om att få bedriva pedagogisk omsorg som huvudman. Vid en ansökan om att godkännas som huvudman för förskola får kommunen som handlägger ärendet enligt 2 kap. 5 d § skollagen ta ut en avgift. Regeringen anser att motsvarande bör gälla vid ansökan om att godkännas som huvudman för pedagogisk omsorg. Vid beräkningar av avgifter gäller den självkostnadsprincip som framgår av 2 kap. 6 § kommunallagen (2017:725). Eftersom handläggningen kan vara olika omfattande, exempelvis beroende på hur många personer som omfattas av prövningen, kan avgiften bli olika stor för olika sökande. Avgiftssättningen bör dock så långt som möjligt vara transparent och preciserad på förhand så att den enskilde kan inkludera kostnaderna för att ansöka om tillstånd i sina kalkyler. Regeringen bedömer att avgifterna inte kommer att bli så pass höga att de utgör ett hinder för den som har för avsikt att

bedriva en verksamhet långsiktigt. Förskoleförvaltningen förordar därför en fast avgift som är förutsägbar för den sökande.

Förskoleförvaltningen förordar vidare en avgift som i möjligaste mån ska täcka prövningskostnaden i enlighet med självkostnadsprincipen och av administrativa skäl föreslås att avgiften tas ut i två steg likt för ansökningar om godkännande som huvudman för fristående förskola. Enligt förskoleförvaltningen är den föreslagna avgiften inte så hög att den kan uppfattas som för hög för att utgöra en del av en uppstartskostnad för en enskild huvudman.

Pedagogisk omsorg kan bedrivas på olika sätt, t.ex. i bolags- eller föreningsform eller av en enskild dagbarnvårdare som ensam är huvudman för den egna verksamheten. Pedagogisk omsorg i Stockholms stad bedrivs av enskilda dagbarnvårdare som ensamma är huvudman för den egna verksamheten. I staden finns i dagsläget ingen huvudman som bedriver flera pedagogiska omsorger. Ansökan om godkännande som ny huvudman för en befintlig pedagogisk omsorg är därmed inte aktuellt så som för förskola. De flesta pedagogiska omsorger i staden, med några få undantag, bedrivs i huvudmannens bostad, vilket innebär att när huvudmannen inte längre vill bedriva sin verksamhet, finns det inte heller någon lokal kvar för verksamheten. När huvudmannen för en pedagogisk omsorg inte längre vill bedriva sin verksamhet förfaller därmed beslutet om godkännande.

Utifrån ovanstående, kan införandet av avgift för pedagogisk omsorg endast bli aktuellt vid ansökan om godkännande som huvudman för en ny pedagogisk omsorg och vid ansökan om förändring i befintlig verksamhet.

Förskoleförvaltningen förordar en lägre avgift för ansökningar om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg än för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola. Även om lagändringarna innebär att kraven för att godkännas som huvudman för pedagogisk omsorg bör motsvara det som gäller för att godkännas som enskild huvudman i skolväsendet, är regleringen av de båda verksamhetsformerna inte den samma. Detta då pedagogisk omsorg i de flesta fall bedrivs av en enskild dagbarnvårdare eller i form av aktiebolag, oftast ett mindre aktiebolag. Utredningen av ansökan om att bedriva pedagogisk omsorg omfattar inte heller demokrativillkoren. Utredningen blir därmed inte lika omfattande som för ansökningar om godkännande som huvudman för fristående förskola. Förskoleförvaltningen förordar därför en lägre avgift för ansökningar om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg.

Vid ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg ska i lämplighetsbedömningen viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas. I fråga om en juridisk person ska prövningen avse personer som har ett bestämmande inflytande över verksamheten. Ett godkännande ska avse verksamhet på ett visst verksamhetsställe. Vid bedömningen bör ekonomisk skötsamhet vägas in, dvs. att sökanden skött redovisning, betalning av skatter och arbetsgivaravgifter med mera samt om sökanden exempelvis varit föremål för konkurs eller näringsförbud. I bedömningen ska hänsyn även tas till om det förekommit brottslighet i den verksamhet som sökanden tidigare bedrivit eller om denne själv har begått brott. Den utökade prövningen innebär således att kommunen kommer att behöva inhämta uppgifter från bland annat Skatteverket och Kronofogdemyndigheten samt utdrag från belastningsregistret från Polismyndigheten. För att kunna ta ställning till sökandens insikt, erfarenhet och lämplighet kan kommuner begära referenser eller genomföra intervjuer med sökanden.

Ansökan om ändring i befintlig pedagogisk omsorg

De förändringar som blir aktuella för en pedagogisk omsorg är desamma som för förskola, det vill säga ansökan om att byta lokal eller ansökan om utökning av antalet platser, vilken kan vara tillfällig eller permanent. En ansökan om tillfällig utökning är oftast aktuell då ett syskon till ett redan inskrivet barn behöver plats mitt i en termin då verksamheten oftast har det antal inskrivna barn som godkännandet medger. Ansökan om permanent utökning innebär i de flesta fall att huvudmannen anställer en person eller om det redan finns en anställd, ökas tjänstgöringsgraden.

I de allra flesta fall blir en ansökan om att byta lokal för pedagogisk omsorg aktuell när huvudmannen byter bostad. I de få verksamheter som bedrivs i en lokal kan det bli aktuellt med ett lokalbyte från en lokal till en annan. Ansökan om lokalbyte kan även bli aktuell när pedagogisk omsorg som tidigare bedrivits i hemmet ansöker om att bedriva verksamheten i en verksamhetslokal. Förskoleförvaltningen förordar att ansökan om permanent utökning och byte av lokal ska förenas med en avgift på samma sätt som för förskola, dock ska avgiften enligt förvaltningen vara lägre än för förskola då avgiften bör motsvara verksamhetens storlek. Om avgiften skulle vara av samma storlek som för förskola, skulle avgiften vara mer betungande för den huvudman som bedriver pedagogisk omsorg jämfört med en huvudman som bedriver fristående förskola.

De flesta pedagogiska omsorger i staden bedrivs av enskild dagbarnvårdare som ensam är huvudman för den egna verksamheten. Antalet platser som anges i beslut om godkännande för dessa verksamheter är oftast sex platser och i några fall fem platser. För pedagogisk omsorg som bedrivs i lokal finns det ofta anställda och antalet platser uppgår till tolv platser. En avgiftssättning för förändring i antalet platser som grundas på andelen platser i procent så som för förskola, det vill säga mer eller mindre än en tioprocentig ökning, är inte aktuellt för pedagogisk omsorg. I de flesta fall motsvarar en ansökan om permanent utökning med enbart en plats mer än tio procent av befintligt antal platser i gällande godkännande. Förskoleförvaltningen föreslår därmed en fast avgift för alla ansökningar om permanent utökning, oavsett hur många platser ansökan avser och hur många platser som finns i gällande beslut om godkännande. Detta innebär att avgiften är transparent och preciserad i enlighet med förarbetet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom myndighetsavdelningen på förskoleförvaltningen.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 15 januari 2024. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 17 januari 2024.

Förvaltningens synpunkter och förslag

De nya reglerna ställer utökade krav på den lämplighetsprövning som kommunen ska göra i samband med utredningen av ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola. Vidare ställer skollagen efter de senaste lagändringarna nya krav på lämplighetsprövning av den som ansöker om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg. Handläggningen för ärenden som innefattar prövning i enlighet med ny lagstiftning är enligt förskoleförvaltningen omfattande och tidskrävande.

Den nya prövningen för ansökningar om godkännande som huvudman för fristående förskola omfattar:

- Den juridiska personen
- Om det finns en risk för att barn i verksamheten kan komma att utsättas för de omständigheter som anges i demokrativillkoren

Den nya prövningen för ansökningar om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg omfattar:

- Sökandens insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten
- Sökandens lämplighet

I enlighet med förarbetet till lagändringarna anser förskoleförvaltningen att avgifterna så långt som möjligt ska vara transparenta och preciserade på förhand så att företagen kan inkludera kostnaderna för att ansöka om godkännande i sina kalkyler. Förskoleförvaltningen förordar därför fasta avgifter som är förutsägbara för den sökande.

Det konstateras i prop. 2017/18:158 att en avgift ska införas för kostnaden för prövningen i dess helhet. Det framgår vidare att det är upp till kommunen att besluta om och disponera avgifterna för ansökan om godkännande som huvudman för förskola inom ramen för det kommunala självstyret. I kommunallagen framgår att myndigheter har rätt att ta ut avgifter för tjänster som de tillhandahåller och att dessa inte får vara högre än motsvarande kostnad för tjänsten. Förskoleförvaltningen förordar därför en avgift som i möjligaste mån ska täcka prövningskostnaden i enlighet med självkostnadsprincipen, på ett administrativt rimligt vis.

Uttagandet av en avgift ska bygga på självkostnadsprincipen. Förskoleförvaltningens föreslagna avgifter är genomsnittliga kostnader baserade på handläggningstid/prövningens omfattning. Förskoleförvaltningen föreslår att avgiften fortsatt tas ut i två steg, en startavgift och därefter en avgift för fortsatt prövning. Avgiftsmodellen är förutsägbar och administrativt relativ enkel.

Ärendetyper förenade med avgift

Listan nedan över ärendetyper som är förenade med avgift är uttömmande, vilket innebär att det enbart är de ärendetyper som anges nedan som är förenade med en avgift.

De ärendetyper som är förenade med avgift är följande:

- Ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola.
- Ansökan om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola.
- Ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg
- Ansökan om permanent utökning av antalet platser.
- Ansökan om förändrad eller ny lokal.

Samtliga sökande i någon av ovanstående ärendetyper ska i samband med ansökan betala en startavgift som täcker den grundläggande prövningen. Förvaltningen påbörjar ingen prövning förrän startavgiften är betald. Prövningsavgift betalas när den

grundläggande prövningen är klar. Förvaltningen påbörjar ingen fortsatt prövning förrän prövningsavgiften är betald. Om en ansökan avslås efter den grundläggande prövningen betalas endast startavgiften.

Konsekvenser med avgiftsfinansierad prövning

En avgiftsfinansierad prövning innebär konsekvenser både för förvaltningen och för den enskilde.

Bland konsekvenserna för förvaltningen kan lyftas:

- Täckning för en del av de utgifter som staden har för sitt arbete.
- Större sannolikhet att de som söker är seriösa med sin ansökan.
- En utökad administration (bedömning av avgift samt omsättande).

Bland tänkbara konsekvenser för de sökande kan lyftas:

- Ett engångsbelopp som måste betalas för att få en ansökan prövad.
- Intresserade aktörer avstår från att ansöka på grund av osäkerhet om deras ansökan uppfyller skollagens krav.
- Intresserade aktörer ber kommunen om mer råd och vägledning än tidigare i strävandet av att få till en ansökan så korrekt som möjligt. Detta är något som förvaltningen redan erfarit sedan införandet av avgiften den 1 januari 2021.

Förvaltningens förslag till avgift

Den som inkommer med en ansökan avseende följande ärendetyper:

- Ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola.
- Ansökan om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola.
- Ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg
- Ansökan om permanent utökning av antalet platser.
- Ansökan om förändrad eller ny lokal.

ska betala en **startavgift på 5 000 kr** för att ansökan ska tas upp till prövning. Avgiften ska vara betald innan prövning påbörjas.

Den som:

- ansöker om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola
- ansöker om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola

ska betala en **prövningsavgift på 30 000 kr** (utöver startavgift) om ansökan efter grundläggande prövning är aktuell för fortsatt prövning. Avgiften ska vara betald innan fortsatt prövning påbörjas.

Den som:

- ansöker om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg

ska betala en **prövningsavgift på 20 000 kr** (utöver startavgift) om ansökan efter grundläggande prövning är aktuell för fortsatt prövning. Avgiften ska vara betald innan fortsatt prövning påbörjas.

Den som:

- ansöker om permanent utökning av antalet platser i fristående förskola med mer än tio procent av befintligt antal platser i gällande godkännande

ska betala en prövningsavgift på **10 000 kr** (utöver startavgift) om ansökan efter grundläggande prövning är aktuell för fortsatt prövning. Avgiften ska vara betald innan fortsatt prövning påbörjas.

Den som:

- ansöker om förändrad eller ny lokal (gäller ej evakuering)
- ansöker om permanent utökning av antalet platser i fristående förskola med mindre än tio procent av befintligt antal platser i gällande godkännande

ska betala en prövningsavgift på **5 000 kr** (utöver startavgift) om ansökan efter grundläggande prövning är aktuell för fortsatt prövning. Avgiften ska vara betald innan fortsatt prövning påbörjas.

Den som:

- ansöker om permanent utökning av antalet platser i pedagogisk omsorg

ska betala en prövningsavgift på **5 000 kr** (utöver startavgift) om ansökan efter grundläggande prövning är aktuell för fortsatt prövning. Avgiften ska vara betald innan fortsatt prövning påbörjas.

Efter beslut i förskolenämnden ska ärendet till kommunstyrelsen för beredning och därefter kan beslut fattas i kommunfullmäktige. Höjning av befintliga avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola och ansökan om godkännande som ny huvudman för befintlig förskola, införande av avgifter för ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg och införande av avgifter för ansökningar om ändringar i befintlig verksamhet föreslås därför börja gälla från och med den 1 april 2024.

Konsekvenser för barn och barnets rättigheter samt jämställdhetsanalys

När ansökningar om godkännande för att bedriva fristående förskola och ansökningar om godkännande för pedagogisk omsorg förenas med en avgift, kommer detta i viss mån att avhålla oseriösa aktörer från att ansöka om godkännande, i synnerhet om avgiften för ansökningar gällande fristående förskola höjs. Om färre oseriösa aktörer ansöker om godkännande så innebär det att förvaltningen har möjlighet att lägga mer tid och resurser till att utreda de

ansökningar som kommer in samt till tillsynen av fristående förskolor och pedagogiska omsorger i staden för att säkerställa att de befintliga verksamheterna bedrivs med långsiktighet och kvalitet, vilket gynnar barnen. Utifrån den genomförda barnkonsekvensanalysen, anser förskoleförvaltningen att höjningen av avgiften för ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola, införandet av avgifter för ansökningar om förändringar samt ansökan om godkännande som huvudman för pedagogisk omsorg gynnar barnen.

Förskoleförvaltningen kan inte se att förslaget kan komma att påverka jämställdheten.

Förslag till beslut

Förskoleförvaltningen föreslår att förskolenämnden beslutar att godkänna förskoleförvaltningens förslag till avgifter. Beslutet föreslås justeras omedelbart.

Gunilla Davidsson
Förvaltningsdirektör
Förskoleförvaltningen

Åsa StrandÅsa Strand
Avdelningschef
Förskoleförvaltningen

Bilagor

1. Förslag till avgifter för förskola och pedagogisk omsorg

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Gunilla Davidsson, Förvaltningsdirektör	2024-01-08
Åsa Strand, Avdelningschef	2024-01-08