

HandläggareBarbro Karlsson
Telefon: 08-508 36 218**Till**Äldrenämnden
Den 31 januari 2023

Centralupphandling av vård- och omsorgsboenden

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2022/1439 om förnyad upphandling av driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende.

I ett separat ärende senare under våren föreslås ändring av delegationsordning för äldrenämnden med anledning av kommunfullmäktiges beslut att överflytta ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen om förnyad upphandling av driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende och överlämnar det till kommunstyrelsen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Stockholms stad införde ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden den 1 juli 2008. Kommunfullmäktige beslutade i samband med det att driften av vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar. Beslut om vilka vård- och omsorgsboenden som ska ingå i en central entreprenadupphandling fattas av kommunfullmäktige.

Remissen innehåller stadsledningskontorets förslag att driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende ska ingå i den kommande centrala entreprenadupphandlingen 2024, vilken ska genomföras under 2023, samt principer för genomförande av upphandlingen och avtalens förvaltande.

Gällande förslaget om förnyad upphandling av driften av Linnégården, har äldreförvaltningen varit i kontakt med Micasa

Fastigheter för att ta del av deras bedömning av fastighetens status. Micasa har informerat äldreförvaltningen om att fastigheten är i behov av stamreovering under eventuell kommande avtalsperiod, vilket kommer att kräva en evakuering. Även om tidsplanen för genomförandet av stamreoveringen ännu inte är fastställd, har Micasa meddelat att detta troligen behöver ske cirka år 2029/2030.

Med anledning av dessa uppgifter anser äldreförvaltningen att det är problematiskt med en förnyad upphandling av driften av Linnégården.

I det remitterade ärendet föreslås också att ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av driften av vård- och omsorgsboenden enligt lag om offentlig upphandling (LOU) överförs från kommunstyrelsen till äldrenämnden från och med 1 januari 2023. Detta omfattar även ansvaret för befintliga och kommande avtal avseende entreprenad drift av vård- och omsorgsboenden.

Med anledning av detta presenterar äldreförvaltningen, senare under våren i ett separat ärende till äldrenämnden förslag till ändrad delegationsordning.

Bakgrund

Stockholms stad införde ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden den 1 juli 2008. Kommunfullmäktige beslutade i samband med det att driften av vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar. Beslut om vilka vård- och omsorgsboenden som ska ingå i en central entreprenadupphandling fattas av kommunfullmäktige.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 överflyttades ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I budget 2019 beslutades att kommunstyrelsen skulle återta ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden från äldrenämnden.

I budget 2023 beslutades att ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden åter ska flyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

Valfrihetssystemet innebär att den enskilde, som genom biståndsbeslut beviljats vård- och omsorgsboende, själv får välja vilket boende denne önskar flytta till. I stadens valfrihetssystem för

vård- och omsorgsboenden är ersättningen utformad för att konkurrensneutralitet ska föreligga mellan olika utförare.

Utförare inom stadens valfrihetssystem består i dagsläget av verksamheter som drivs i kommunal regi, av entreprenörer samt av privata utförare.

Upphandlingar av entreprenad drift av stadens vård- och omsorgsboenden genomförs enligt lag om offentlig upphandling (LOU). Upphandlingarna genomförs sedan 2008 som kvalitetsupphandlingar. Det innebär att det anbud som bedöms vara det ekonomiskt mest fördelaktiga, utifrån tilldelningsgrunden bästa förhållandet mellan pris och kvalitet, ska antas.

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade den 15 december 2022 att föreslå kommunstyrelsen att central upphandling ska genomföras avseende driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende.

Ärendet

Remissen innehåller stadsledningskontorets förslag till boende att ingå i den kommande centrala entreprenadupphandlingen 2024, vilken ska genomföras under 2023, samt principer för genomförande av upphandlingen och avtalens förvaltande.

I ärendet föreslås att driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende upphandlas i konkurrens enligt LOU. Stadsledningskontorets bedömning är att det inte finns någon information som talar emot att driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende upphandlas på nytt och att boendet därmed kan inkluderas i den centrala entreprenadupphandlingen.

I det remitterade ärendet föreslås också, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut avseende budget 2023, att ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av driften av vård- och omsorgsboenden enligt LOU överförs från kommunstyrelsen till äldrenämnden från och med 1 januari 2023. Detta omfattar även ansvaret för befintliga och kommande avtal avseende entreprenad drift av vård- och omsorgsboenden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande äldreomsorgsfrågor. Samverkan med de fackliga organisationerna har skett i förvaltningsgruppen den 25 januari 2023.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Linnégårdens vård- och omsorgsboende

I enlighet med de anvisningar som äldreförvaltningen tog fram i samband med att ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar överfördes från kommunstyrelsen till äldrenämnden 2016, är det viktigt att vård- och omsorgsboenden som föreslås ingå i en central entreprenadupphandling utgörs av stabila verksamheter som inryms i fastigheter som uppfyller ställda krav både vad gäller boendestandard och arbetsmiljö.

Av tjänsteutlåtandet från Östermalms stadsdelsförvaltning framgår bland annat följande angående Linnégårdens vård- och omsorgsboende:

”Linnégårdens vård- och omsorgsboende är beläget på Linnégatan 61 och omfattar 86 lägenheter fördelade på sex våningsplan. 60 platser har demensinriktning, 18 platser har somatisk inriktning och 8 platser har inriktning mot psykiatrik (profilboende).

Boendet drivs på entreprenad sedan 2001, med kortare avbrott då det drevs i egen regi. Vid den senaste upphandlingen, 2013, tilldelades Ersta diakonisällskap avtalet avseende driften av boendet.

Östermalms stadsdelsförvaltning hyr lokalerna av Micasa. Hyresavtalet löper till 2039-12-31. Golven i korridorerna och i toalettutrymme på bottenvåning är under renovering och det pågår även arbete med ytskikt och ommålning i korridorer och allmänna utrymmen. Generellt bedöms lokalerna fungera väl.”

Äldreförvaltningen har varit i kontakt med Micasa Fastigheter för att ta del av deras bedömning av fastighetens status. Micasa har utöver ovanstående lämnat följande information:

”Fastigheten är uppförd 1972. Obligatorisk ventilationskontroll/OVK har genomförts och ventilationsåtgärder såsom rengöring av kanaler har vidtagits. Styr- och reglertekniken för fläktar och värmesystem har bytts ut under 2022. Underhåll av ytskikt i allmänna utrymmen och av lägenheterna sker löpande och vid behov. De liggande stammarna har tidigare bytts ut. Fastigheten är i behov av renovering av övriga stammar under eventuell kommande avtalsperiod vilket kommer att kräva en evakuering. Preliminär tidsplan för genomförandet av stamrenovering kommer att tas fram under våren 2023.”

Även om tidsplanen för genomförandet av stamrenoveringen ännu inte är fastställd, har Micasa meddelat att detta troligen behöver ske cirka år 2029/2030.

Med anledning av dessa nya uppgifter anser äldreförvaltningen att det är problematiskt med en förnyad upphandling av driften av Linnégården. Detta på grund av att behovet av stamreovering kan komma att innebära att verksamheten kan behöva evakueras under avtalstiden. I de fall det vid aktuell tidpunkt inte finns något lämpligt evakueringsboende, som hela verksamheten kan flyttas till under reoveringen, kan detta i värsta fall komma att innebära att verksamheten tillfälligt behöver avvecklas och att staden därmed inte kan fullgöra sin del av ett eventuellt pågående entreprenadavtal.

Genomförande av central entreprenadupphandling 2024

I det fall kommunfullmäktige beslutar om att driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende ska upphandlas genom en central entreprenadupphandling, är det äldrenämnden som kommer att ansvara för den upphandlingen.

Äldreförvaltningen har inga synpunkter på de principer för genomförande av upphandlingen och avtalets förvaltande, som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, då dessa följer gängse rutiner sedan tidigare. Däremot är den aktuella tidsplanen för den kommande entreprenadupphandlingen av väsentlig betydelse i de fall driften av Linnégården ska upphandlas.

Tidsplan

Som framgår av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, löper det nuvarande entreprenadavtalet avseende bland annat Linnégårdens vård- och omsorgsboende ut den 31 januari 2024.

Mot bakgrund av att det tar minst ett år att genomföra en entreprenadupphandling, från start till ett eventuellt nytt övertagande, behöver arbetet med att ta fram ett upphandlingsdokument påbörjas omgående, alltså redan innan ett formellt beslut om förnyad upphandling av driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende är fattat av kommunfullmäktige. För att det ska fungera är det då av stor vikt att både Östermalms stadsdelsförvaltning och stadsledningskontoret, förutom äldreförvaltningen, kan avsätta resurser för detta arbete.

Målet är att ett förslag till upphandlingsdokument i sådana fall skulle kunna föreslås vid äldrenämndens sammanträde i mars eller i april, med reservation för att ordinarie tidsplan inför ärenden till äldrenämnden i detta fall kan behöva frångås. Alternativt kan den ordinarie tidsplanen komma att innebära ett behov av att sammankalla till ett extra sammanträde för äldrenämnden mellan de inplanerade sammanträdena i mars och april.

Patric Rylander
Äldredirektör
Äldreförvaltningen

Linda Hamnes
Avdelningschef
Äldreförvaltningen

Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande
”Centralupphandling av vård- och omsorgsboende för äldre
2024” (dnr. KS 2022/1439)