

Handläggare
Sofia Görsson Åstrand
Johnny Ridemar
Isabelle Vas

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 24 maj 2022

Ärende 4

SEKRETESS enligt OSL 19 kap. 3 §

Upphandling av möjligheternas yrkesutbildning inom Bygg- och anläggningssektorn med ett öppet avtalssystem

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att genomföra upphandling av kommunal yrkesutbildning inom Bygg- och anläggningssektorn och inrätta ett öppet avtalssystem för godkända utbildningsanordnare.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att godkänna förslag till upphandlingsdokumenten inklusive bilagor.
3. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att vid behov besluta om
 - a) godkännande av leverantörer för anslutning till det öppna avtalssystemet
 - b) ändringar i det öppna avtalssystemet
 - c) ändringar i mallen för anbudsinsjudan som är en del av upphandlingsdokumenten
 - d) uteslutning av leverantör från det öppna avtalssystemet
 - e) genomföra avrop i det öppna avtalssystemet
 - f) teckna avtal med vinnande leverantör/-er
 - g) att avbryta konkurrensutsättningar i det öppna avtalssystemet
 - h) att avsluta det öppna avtalssystemet i förtid
 - i) att göra justeringar i upphandlade tjänster och eller i avtal och eller i ersättningsmodell som bedöms nödvändiga utifrån affärsmässiga grunder
 - j) inställning och yttranden vid eventuell överprövning
 - k) avtalsförvaltning och eller påföljder vid avvikelser från avtalet inklusive uppsägning eller hävning.
4. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att besluta om att fler liknande investeringstunga praktiska yrkesutbildningar, befintliga som nya, kan anslutas till det öppna avtalssystemet.
5. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att besluta om att även kombinationsutbildningar kan upphandlas och anslutas till det öppna avtalssystemet.

Arbetsmarknadsförvaltningen

Livdjursgatan 4
Box 10014
121 26 Stockholm-Globen
Växel 08-508 35 500
Fax
info.amf@stockholm.se
start.stockholm

6. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att under tiden det öppna avtalssystemet inrättas vid behov direktupphandla studieplatser.
7. Arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen möjlighet till delegering av samtliga beslut gällande upphandlingen samt det öppna avtalssystemet till ekonomichef eller avdelningschef.
8. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att justera paragrafen omedelbart.

Sammanfattning

Efterfrågan på utbildad arbetskraft till byggbranschen i Stockholm är stor. Samtidigt har stadens nyanlända och arbetslösa behov av utbildning för att ta sig in och stanna kvar på arbetsmarknaden. Förväntningarna är stora på den kommunala vuxenutbildningen att bidra till att lösa dessa utmaningar. Ett stort antal stockholmare söker sig till stadens vuxenutbildning för att få en yrkesutbildning som leder till arbete.

I den senaste upphandlingen år 2019 inkom två anbud inom Bygg- och anläggning. En av dessa leverantörer kunde nämnden inte teckna avtal med då det i ett senare skede visade sig att de inte levde upp till de krav som ställdes på tillgång till lämplig lokal. Staden har därför sedan 2019 endast haft en leverantör av vuxenutbildning inom Bygg- och anläggning. Förvaltningen har beslutat att nuvarande avtal inte kommer att förlängas. Dels på grund av att kvalitetsbrister har upptäckts hos leverantören, dels på grund av att det finns behov av att tjänsterna och avtalen justeras. Förvaltningen ser därutöver att det behövs fler utbildningsanordnare som kan specialisera sig inom olika utbildningsområden.

I februari 2022 infördes nya bestämmelser i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU, som ger en upphandlande myndighet möjlighet att inrätta en öppen form för ingående av avtal för vissa tjänster som finns uppräknade i bilaga 2 – ”Förteckning över sociala tjänster och andra särskilda tjänster”. Bland tjänsterna i bilaga 2 finns undervisning och utbildning där kommunal vuxenutbildning hör till.

I detta ärende återfinns förslag till ny upphandling som sker i enlighet med LOUs nya regler inom 19 kapitlet och de nya möjligheter som ges att skapa ett öppet avtalssystem. Den öppna formen för avtal föreslås ha en giltighetstid på 10 år. De nya avtalen föreslås börja gälla från den 1 juli 2022 men leverantörerna tillhandahåller utbildning från kursstarten i oktober 2022.

Förvaltningen föreslår att systemet kan breddas med andra yrkesutbildningar liknande bygg och anläggning som är investeringstunga och där det råder stor efterfrågan på kompetensförsörjning av branscherna under avtalstiden för att stimulera att samma leverantörer utför olika utbildningar på skolenheten. Kraven på kvalitet i utbildningen är centrala. Förvaltningen behöver ha utrymme för att löpande utveckla och anpassa innehållet i utbildningen utifrån branschens behov eller med anledning av ny lagstiftning.

Förslagen väntas sammantaget leda till att staden bättre kan möta de kompetenskrav företagen inom byggbranschen ställer, samt öka möjligheten för elever att få jobb och därmed egen försörjning.

Bakgrund

Målet för den kommunala vuxenutbildningen är att vuxna ska stödjas och stimuleras i sitt lärande. De ska ges möjlighet att utveckla sina kunskaper och sin kompetens i syfte att stärka sin ställning i arbets- och samhällslivet samt att främja sin personliga utveckling. Utgångspunkten för utbildningen ska vara den enskildes behov och förutsättningar. Ett nationellt mål för Komvux är att bidra till nationell och regional kompetensförsörjning. Merparten av stadens Komvux bedrivs i dag av upphandlade utbildningsanordnare.

Kommunens huvudmannans ansvar

Stockholms stads kommunfullmäktige är i enlighet med skollagen huvudman för Komvux. Huvudmannauppgifterna innebär ansvar för att utbildningen genomförs enligt de statliga styrdokument, det vill säga att fördela resurser och organisera så att nationella mål och riktlinjer i skollag och förordningar kan uppfyllas. Huvudmannauppgifterna omfattar hela utbildningen, både den som ges inom kommunal regi och den som ges inom upphandlad regi.

I 23 kap. skollagen regleras när och under vilka förutsättningar uppgifter inom utbildning får överlämnas till någon annan genom avtal. Av 23 kap. 8 § framgår att alla uppgifter inom kommunal vuxenutbildning får överlämnas till en enskild fysisk eller juridisk person. Även den myndighetsutövning som hör till lärares och rektors uppgifter får överlämnas till utföraren inom kommunal vuxenutbildning. Det framgår av 23 kap. 5 och 6 §§.

Kommunfullmäktige har utsett arbetsmarknadsnämnden att fullgöra de statliga uppgifterna för utbildningen. Nämnden har därigenom ett huvudmannans ansvar för all vuxenutbildning. Uppsikten över hur nämnderna sköter sin verksamhet har kommunfullmäktiges beredningsorgan, kommunstyrelsen.

Enligt 2 kap. 8 a § skollagen ska huvudmannen utse en skolchef. Nämnden har utsett avdelningschefen vid Vuxenutbildning Stockholm till skolchef. Skolchefens uppdrag är att biträda huvudmannen i att tillse att de föreskrifter som gäller för utbildningen följs i verksamheten. På den lokala genomförandenivån är det rektor, som utifrån det statliga myndighetsansvaret reglerat i skollagen, leder och fördelar arbetet med utgångspunkt i skollagstiftningens föreskrifter.

Lokala förutsättningar och behov

I enlighet med arbetsmarknadsnämndens reglemente ska nämnden arbeta för att personer utanför arbetsmarknaden ska komma in i arbete och studier.

Enligt kommunfullmäktiges inriktning för arbetsmarknadsnämnden ska nämnden kontinuerligt anpassa sin verksamhet utifrån konjunkturläget och Arbetsförmedlingens prioriteringar för att säkerställa att stockholmare snabbt når egen försörjning. Arbetsmarknadsnämnden ska också som en del av sitt uppdrag samverka med näringslivet samt aktivt delta i stadens övergripande arbete att skapa ett gott företagsklimat i Stockholm. Utbudet av vuxenutbildning ska snabbt anpassas efter efterfrågan samt i linje med arbetsmarknadens behov.

Vuxenutbildningen ska ge eleverna möjlighet att stärka sin ställning i arbets- och samhällslivet och att främja sin personliga utveckling. Elever i behov av stöd och extra anpassning ska identifieras tidigt och få det stöd de behöver. Uppföljning och utveckling av utbildningen ska stärkas.

I enlighet med skollagen ska staden som huvudman planera, följa upp och utveckla hela utbildningen. Inriktningen på det systematiska kvalitetsarbetet är att de mål som finns för utbildningen i skollagen och i läroplan uppfylls. Stockholms stad är den största beställaren av vuxenutbildning i Sverige och har därmed ett särskilt ansvar att bidra till en välfungerande marknad.

Trots viss arbetslöshet har många arbetsgivare i Stockholm svårt att hitta arbetstagare med rätt kompetens. Byggbranschen är en sektor där detta har varit ett problem under flera års tid. Genom sin centrala och lokala arbetsgivarsamverkan ska nämnden skapa långsiktiga och hållbara samarbeten med arbetsgivare, för att bidra till näringslivets och stadens egna verksamheters kompetensförsörjning.

Yrkesutbildning i Komvux på gymnasial nivå

Mellan 2019 och 2020 har antalet elever som läser yrkeskurser på gymnasial nivå ökat med 10 procent nationellt. Bygg och

anläggning hade den största ökningen av samtliga yrkesutbildningar på Komvux och ökade under 2020 med 22 procent.

Vid upphandlingen av utbildningsanordnare inom Bygg- och anläggning som genomfördes 2019 var det endast två leverantörer som kvalificerade sig i upphandlingen. En av dessa leverantörer kunde nämnden inte teckna avtal med då det i ett senare skede visade sig att de inte levde upp till de krav som ställdes på tillgång till lämplig lokal. Staden har därför sedan 2019 endast haft en leverantör av vuxenutbildning inom Bygg-och anläggning.

Under avtalsperioden har det vid kvalitetsuppföljningar framkommit brister i hur den nuvarande leverantören lever upp till de kvalitetskrav som staden ställer på utbildningen. På grund av detta har staden beslutat att nuvarande avtal inte kommer att förlängas.

19 kap. LOU - ny form för ingående av avtal; ett öppet avtalssystem

Den 1 februari 2022 trädde nya regler i 19 kap. LOU ikraft. Tidigare fanns i kapitlet regler om upphandlingsformer som nu har tagits bort. Nu och framgent gäller att en upphandlande myndighet kan och får utforma sina egna upphandlingar som den vill, under förutsättning att upphandlingen uppfyller de grundläggande principerna i LOU och tjänsten finns listad i förteckningen som finns i Bilaga 2 till LOU.

I 19 kap. 19 § 2 st. LOU regleras nämndens förutsättningar för att inrätta ett öppet avtalssystem;

”Om myndigheten använder sig av ett ramavtal eller någon annan metod för upphandling som innebär löpande tilldelning av kontrakt, ska anbudsgivarna skriftligen underrättas om ett beslut om tilldelning av kontrakt när beslutet har föregåtts av en förnyad konkurrensutsättning eller annan anbudsgivning i konkurrens. Underrättelsen ska innehålla skälen för beslutet. Om myndigheten väljer att iaktta en avtalsspärr enligt 20 kap. 1 §, ska underrättelsen innehålla uppgift om det och om avtalsspärrens längd.”

Den föreslagna upphandlingen upprätthåller de grundläggande principerna inom LOU, vilka är om transparens (öppenhet), icke-diskriminering, likabehandling, proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Dessa kriterier måste vara uppfyllda. Upphandlingens mål är också att stimulera konkurrensen bland utbildningsanordnarna.

Ärendet

Ramavtalet med nuvarande leverantör av utbildning inom Bygg- och anläggning kommer inte att förlängas. Det nuvarande avtalet löper ut den 30 juni 2022. De elever som idag studerar hos befintlig leverantör får slutföra sina studier.

I ärendet återfinns förslag till ny upphandling av kommunal vuxenutbildning inom Bygg- och anläggning. Förslaget innefattar en breddning av utbildningsanordnare för att minska den sårbarhet det innebär för staden att vara beroende av en leverantör. Förvaltningen föreslår också en breddning av utbildningsutbudet.

Giltighetstiden för det öppna avtalssystemet föreslås vara 10 år och starta den 1 juli 2022. Avtalen inleds med en uppstartsperiod där parterna gör flera förberedelser som exempelvis inmatning av kurser så att elever kan starta sin utbildning vid oktober/novemberstarten.

Ärendet innehåller uppgifter om en ännu ej publicerad offentlig upphandling, och omfattas därför av sekretess i enlighet med offentlighets- och sekretesslagen 19 kap. 3 §. Sekretessen omfattar hela ärendet inklusive bilagor.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på arbetsmarknadsförvaltningen, inom ekonomistaben, enheten för inköp och juridik i samverkan med Vuxenutbildning Stockholm, verksamhetsområde Kvalitet och uppföljning.

MBL-förhandling enligt 11 § kommer att hållas den 18 maj 2022, bilaga 1.

Arbetsmarknadsförvaltningens synpunkter och förslag

Upphandling är ett styrmedel. Upphandlande myndigheter ska på bästa sätt använda de offentliga medel, som finansierar offentliga inköp, genom att uppsöka och dra nytta av konkurrensen på aktuell marknad för att göra bra affärer. Samtidigt syftar upphandlingsregelverket till att ge leverantörerna möjlighet att konkurrera på lika villkor i varje upphandling.

Flera yrkesinriktningar som erbjuds av vuxenutbildningen inom Bygg- och anläggning är bristyrken och branschens efterfrågan av utbildad arbetskraft är stor. Nämnden har vid de senaste upphandlingarna genomfört kvalitetsupphandlingar som resulterat i att ramavtal ingåtts som haft en maximal avtalstid på fyra år. Antagna utbildningsanordnare är bestämt under hela avtalstiden i

enlighet med LOU, men numera ger nämndens ramavtal större möjligheter att anpassa innehållet i tjänsten under avtalstiden.

Antalet leverantörer som kan komma ifråga för att tillhandahålla Bygg- och anläggning är begränsat. Det medför att antalet anbud har varit få i nämndens senaste upphandlingar, en trend som syns i samtliga avtalsområden riktat mot byggbranschen.

I nämndens senaste upphandling tecknades ramavtal med en leverantör. Förvaltningen har beslutat att inte förlänga avtalet med den befintliga leverantören och en ny upphandling behöver göras. Parallellt har en principiellt viktig ändring i LOU trätt ikraft den 1 februari 2022. Då infördes nya bestämmelser i LOU 19 kap. som ger upphandlande myndighet möjlighet att inrätta en öppen form för ingående av avtal i upphandlingar av sociala tjänster och andra särskilda tjänster. Öppen form i detta fall medför både längre giltighetstid och möjlighet för beställaren att tillsammans med leverantören utveckla utbildningen så att den är modern och miljöfrämjande.

Förvaltningen har prövat LOUs olika möjligheter att skapa en konstruktion som förenar kravet på god kvalitet i utbildningen med utveckling inom utbildningsområdet både vad gäller teknik och hållbarhet kopplat till miljön. Nämndens nuvarande avtal ger i dagsläget vissa möjligheter att ändra i avtalad tjänst. Erfarenheten är dock att det utifrån nuvarande konstruktion ofta inte går att genomföra de ändringar som bedöms nödvändiga, varken avseende villkor eller ersättning. LOU är vidare mycket restriktiv avseende i vilka situationer en upphandlande myndighet kan ansluta en ny leverantör under avtalstiden. Förvaltningen vill även kunna ta del av statliga medel som öronmärkts för särskilda satsningar inom vuxenutbildningen under avtalstiden.

Från ramavtal till ett öppet avtalssystem

Utbildning är en samhällsviktig tjänst. Den ska upphandlas och syftet med upphandlingen är att upphandlande myndighet kan ingå avtal med flera vinnande leverantörer. Det vanligaste avtalet är ett så kallat ramavtal. Dagens ramavtal får i normalfallet endast vara fyra år långt och LOU tillåter inte att upphandlande myndighet tecknar ramavtal med nya leverantörer under avtalstiden.

En annan möjlighet är att inrätta ett dynamiskt inköpssystem (DIS). Ett DIS är en helt elektronisk process där dialog mellan förvaltningen och leverantörerna inte är tillåtet. I DISet måste varje avrop genomföras i förnyad konkurrens. Enligt LOU ska kvalificeringen av leverantörer göras i en formaliserad prövning av att det inte finns omständigheter enligt LOU som medför att

leverantören ska eller får uteslutas från deltagande i upphandlingen. Resultatet i upphandlingen ska efterannonseras.

En central och viktig ändring i LOU som ger en tredje möjlighet är de nya reglerna i 19 kap. Dessa ger en upphandlande myndighet möjlighet att inrätta ett öppet avtalssystem för avtal för de samhällsviktiga tjänster som listas i Bilaga 2 till LOU. Under förutsättning att de grundläggande principerna inom LOU följs kan den upphandlande myndigheten i princip tillskapa sitt unika system. Förvaltningen har inventerat stadens ställda krav på leverantören och tjänsten och funnit att dessa är i enlighet med de grundläggande principerna inom LOU och transparenta. Därtill är stadens tilldelningskriterier i utvärderingen och poängsättning av leverantörens åtagande om mervärden till utbildningen samma utvärderingsmetod som förvaltningen använt i de senaste upphandlingarna. Det som är särskilt intressant är att utbildning kan utvecklas och anpassas under avtalstiden inom ramen för LOU, det vill säga utan att förändringen utlöser en ny upphandling. En annan nyhet är att förvaltningen nu kan och får skapa möjligheter för nya leverantörer att bli godkänd leverantör av vuxenutbildning under systemets giltighetstid. Ett öppet avtalssystem ligger i linje med förvaltningens föresatser att utveckla innehållet i utbildningen samt är förenligt med implementerade ansöknings- och uppföljningsstrukturer.

En övergripande skillnad mellan ett öppet avtalssystem och ett DIS är att ett DIS är en befintlig, på förhand reglerad metod för upphandling, medan ett öppet avtalssystem bara ska följa de grundläggande principerna inom LOU 4 kap. 1 §:

1. likabehandling, alla leverantörer ska behandlas lika och ges lika förutsättningar, vid samma tillfälle
2. icke-diskriminering, inte diskriminera en leverantör på grund av nationalitet
3. öppenhet, ”transparens” – upphandlingsdokumentet ska vara tydligt och förutsägbart för leverantörerna
4. ömsesidigt erkännande – betyg, intyg och certifikat som utfärdats av medlemsstat ska gälla i alla medlemsstater, och
5. proportionalitet. Krav på leverantör och krav på tjänsten måste ha ett naturligt samband och stå i rimlig proportion till resultatet som en upphandlande myndighet vill uppnå med upphandlingen.

Nämndens upphandling av vuxenutbildning inom Bygg- och anläggning ska stimulera leverantörerna att tillskapa synergier i utbildningen som främjar byggbranschens behov av utbildad arbetskraft, och därmed stärka elevernas möjligheter att bli anställda. Tjänsten ska fortsatt hålla hög kvalitet samt vara modern

och miljöfrämjande. Utvecklingen av ny teknik och kraven på hållbarhet för miljön går i en snabbare takt än vad LOU hittills tillåtit en upphandlande myndighet att agera. De nya reglerna i 19 kap. LOU ger en ny möjlighet för nämnden att lagligt hantera sådana situationer under avtalstiden. De nya reglerna medger också att nämnden kan teckna längre och mer hållbara avtal inom ett för arbetsmarknaden viktigt område. Längre avtalstid påverkar förutsättningarna för leverantörer positivt eftersom investeringskostnaderna ofta är höga för Bygg- och anläggningsutbildning. Förvaltningen vill utveckla utbildningen med lärdomar från hur utbildningen genomfördes under pandemin. Det är viktigt att förvaltningen och leverantörerna fortsätter att arbeta med digitalisering i utbildningen i framtiden. Andra närliggande områden som är viktiga är bygga in i utbildningen är grön omställning och effektiv energianvändning. Det finns behov av att kunna styra flödet av sökande så att kursstarter sker på affärsmässiga grunder. Antalet sökande varierar väldigt mycket mellan de olika yrkespaketen inom Bygg- och anläggning.

Förvaltningen föreslår att nämnden inför ett öppet avtalssystem som under en prövoperiod på minst ett år testas för att säkerställa att det nya avtalssystemet är förenligt med förvaltningens ordinarie arbetsstrukturer för vuxenutbildning från ansökan till betyg. Förvaltningen vill till exempel att kursutbudet registreras och godkänns av beställaren på samma sätt som sker idag. Det nya avtalssystemet medför i praktiken att nya leverantörer ansluts två gånger per år under förutsättning att leverantören uppfyller alla krav i upphandlingen. Förvaltningen bedömer att det nya öppna avtalssystemet på sikt kan leda till en breddning av leverantörerna, vilket gagnar eleverna. Systemet tillåter att en leverantör som vill lämna det öppna avtalssystemet får göra det. I utbildningen redan antagna elever erbjuds då i första hand att slutföra sin utbildning, alternativt att leverantören är behjälplig vid övergång till en annan anordnare. Under uppsägningstiden är leverantören inte sökbar för nya sökanden.

Förvaltningen bedömer att det nya avtalssystemet kommer att innebära en ökad administration initialt. Detta bedöms vägas upp av att förvaltningen får fler leverantörer vilket ökar kombinationsmöjligheter av yrkespaketen vilket i sin tur gagnar eleverna och branschen. Införandet av ett öppet avtalssystem innebär i sig ingen skillnad i förvaltningens arbete med att pröva, utvärdera och godkänna leverantörerna.

För att motverka framtida kvalitetsbrister kommer förvaltningen att kontinuerligt följa upp leverantörens kvalitetsarbete i enlighet med förvaltningens systematiska uppföljningsarbete med strukturerade

arbetssätt och platsbesök. Liksom tidigare gäller att parterna har informationsplikt mot varandra om avvikelser uppstår, samt att avvikelse från uppfyllelse av avtalsvillkor innebär avtalsbrott, som kan leda till olika sanktioner. Vid avvikelse från avtalad kvalitet eller annan brist kan beställaren säga upp avtalet med leverantör i förtid eller häva avtalet. Parallellt med stadens uppföljning ska leverantören själv följa upp kvaliteten på den utbildning som tillhandahålls. Leverantörernas systematiska kvalitetsarbete ska ha utarbetade arbetssätt och rutiner som säkerställer utbildningens kvalitet och de ska vara väl förankrade i leverantörens hela organisation. Kvalitetssystemet ska medverka till att eventuella brister upptäcks så tidigt som möjligt och åtgärdas skyndsamt på ett tillfredsställande sätt.

Nyheter i upphandlingen

Förvaltningen vill aktivt underlätta för eleverna att få en sammanhållen utbildning inom Bygg- och anläggning av god kvalitet. Förvaltningen föreslår därför att kravet på rektor ändras så att en rektor tillåts ansvara för flera yrkespaket på en skolenhet under förutsättning att elevantalet totalt är på en skälig nivå, det vill säga upp till avtalad takvolym unika elever. Förvaltningen föreslår vidare att krav på att anpassa utbildningen till ny teknik eller krav på hållbarhet införs för att minimera oönskade gap/glapp i utbildningen.

Samtliga leverantörer i det öppna avtalssystemet bjuds in att lämna avropssvar där leverantörerna konkurrerar med mervärde som de tillför utan kostnad till utbildningen och eller undervisningen. Beställaren kommer till en början att använda två tilldelningskriterier:

1. Leverantörens stöd till eleven inför och under utbildningen
2. Leverantörens åtagande för att stärka elevens förutsättningar att komma ut i arbetslivet.

Inkomna avropssvar utvärderas och poängsätts av sakkunniga inom förvaltningen med goda kunskaper i vuxenutbildning. Efter förvaltningens tilldelningsbeslut blir kursutbudet sökbart för sökande.

Vuxenutbildningen i Stockholms stad ska syfta till att fler ska komma in på arbetsmarknaden, särskilt nyanlända och kortutbildade, att fler ska fullfölja sina studier med godkända betyg, samt att branschens behov av kompetensförsörjning tillgodoses.

För en leverantör innebär detta att eleverna ges möjlighet att utveckla sina kunskaper och sin kompetens i syfte att stärka sin ställning i arbets- och samhällslivet. Stadens samverkan med

näringslivet, branscher och företag är mycket viktig för vuxenutbildningens måluppfyllelse. Som en specialreglerad verksamhet ska utbildningen bedrivas enligt fastställda mål och riktlinjer som följer av skollagen, förordningar och styrdokument.

Avtalsvillkor, tolkningsföreträde, sanktioner vid brist i avtalsuppfyllelse mm

Det är i huvudsak samma avtalsvillkor för dessa leverantörer som gäller för övriga upphandlade leverantörer av vuxenutbildning. I upphandlingen ställs krav på leverantören att inför start av ny yrkesutbildning samverka med företag/bransch kring utbildningens utformning för att säkerställa att utbildningen uppfyller de behov och krav som finns på arbetsmarknaden samt säkra att kvalitativa platser för arbetsplatsförlagt lärande finns.

Vid uppmärksam avvikelse från uppfyllelse av avtalade krav kan arbetsmarknadsförvaltningen utifrån hur allvarlig bristen är besluta att använda någon av följande påföljder, en eller flera:

- intagsstopp,
- rätt att innehålla avtalad ersättning
- rättelse, och
- uppsägning/hävning.

Flera mindre avvikelser från avtalet kan sammantaget komma att utgöra ett väsentligt avtalsbrott med rätt för beställaren att häva avtalet med leverantören.

Jämställdhetsanalys

Upphandlade leverantörer ska bedriva sin verksamhet i enlighet med stadens Program för ett jämställt Stockholm 2018-2022, antaget av Kommunfullmäktige den 11 december 2017. I upphandlingsdokumenten uttrycks det att all verksamhet ska bygga på grundläggande demokratiska principer och de mänskliga rättigheterna som alla människors lika värde, individens frihet och integritet, jämställdhet samt solidaritet mellan människor.

Det är generellt fler kvinnor än män som studerar på Komvux. År 2020 utgjorde kvinnorna ca 60 procent av eleverna inom såväl grundläggande och gymnasial nivå som inom sfi. Kvinnorna fullföljer sin utbildning i högre utsträckning än män och har generellt högre studieresultat. Samtidigt är kvinnor underrepresenterade inom Bygg- och anläggning där de endast utgör 20 procent av eleverna. Det är därför av vikt att locka fler kvinnor att söka sig till programmet för att på sikt gynna en mer jämställd bransch.

Förvaltningens förslag till beslut innebär sammanfattningsvis att förvaltningschefen ska genomföra upphandlingen och att ett öppet avtalssystem inrättas. Därigenom får parterna goda möjligheter att

tillsammans utveckla yrkesutbildningen inom Bygg- och anläggning. Förvaltningen behåller sina möjligheter att lägga till och byta ut kurser inom en yrkesutbildning så att den är anpassad till arbetsmarknadens behov. Upphandlingen ska genomföras i enlighet med de grundläggande principerna inom LOU som presenterats i ärendet och i enlighet med kommunfullmäktiges beslut om budget 2022.

Karina Uddén
Förvaltningschef
Arbetsmarknadsförvaltningen

Anna Saldeen Jonsson
Avdelningschef
Arbetsmarknadsförvaltningen

Bilagor

1. MBL-protokoll 11 § 2022-05-18, utsändes senare
2. Upphandlingsdokument, MBL-version, utsändes senare

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karina Uddén, Arbetsmarknadsdirektör	2022-05-12
Anna Saldeen Jonsson, avdelningschef	2022-05-11