

**Handläggare**  
Linn Karlsson  
Telefon: 08-50888998**Till**  
Kommunstyrelsen

## **Kontorsyttrande över remiss om Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31)**

*Remiss från kommunstyrelsen dnr KS 2025/557*

### **Arbetsmarknadsdirektörens beslut**

1. Arbetsmarknadsdirektören beslutar att lämna följande yttrande över remissen.
2. Beslut anmäls till arbetsmarknadsnämnden enligt delegation, ärendegrupp 1.41.

### **Sammanfattning**

Justitiedepartementet har remitterat delbetänkandet *Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt EU:s migrations- och asylpakt* (SOU 2025:31) till Stockholms stad för synpunkter. Kommunstyrelsen har remitterat vidare ärendet till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. Med anledning av den korta remisstiden svarar arbetsmarknadsförvaltningen med ett kontorsyttrande. Beslutet om kontorsyttrande anmäls till arbetsmarknadsnämnden enligt delegationsordningen, beslutspunkt 1.44.

Ett av utredningens förslag innebär att kvotflyktingar, som i dag beviljas permanenta uppehållstillstånd, kommer att beviljas tidsbegränsade uppehållstillstånd.

Utifrån förvaltningens erfarenhet av arbete med nyanlända, inklusive kvotflyktingar, ser förvaltningen en mer betydande risk än utredningen att tillfälliga uppehållstillstånd för kvotflyktingar skulle kunna leda till att motverka etablering på arbetsmarknaden.

### **Bakgrund**

Delbetänkandet är en del av Miniminivåutredningen som tillsattes av regeringen den 2 oktober 2023 (dir 2023:137). Den andra delen av uppdraget, som handlar om att utreda under vilka förutsättningar permanenta uppehållstillstånd som har beviljats vissa utlänningar ska kunna ändras, ska redovisas senast den 2 oktober 2025.

## Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat delbetänkandet *Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt EU:s migrations- och asylpakt* (SOU 2025:31) till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. Remissen besvaras med ett kontorsyttrande från arbetsmarknadsförvaltningen med anledning av den korta remisstiden.

I delbetänkandet redovisas utredningens uppdrag som handlar om att ta ställning till hur möjligheten att beviljas permanent uppehållstillstånd ska utmönstras för vissa utlänningar. Utredningen lämnar även förslag på andra åtgärder som syftar till att begränsa bland annat asylsökandes rättigheter genom att anpassa regelverket till miniminivå enligt EU-rätten. Utredningens samlade förslag förväntas medföra att Sverige blir mindre attraktivt som asylland. Förslagen i utredningen föreslås träda i kraft den 12 juni 2026.

Nedan sammanfattas utredningens förslag som arbetsmarknadsförvaltningen lämnar synpunkter på.

### Förslag om hur permanenta uppehållstillstånd ska utmönstras för vissa grupper

Det finns två olika typer av uppehållstillstånd i svensk rätt, tidsbegränsade och permanenta uppehållstillstånd. Sedan 2021 gäller tillfälliga uppehållstillstånd som huvudregel i utlänningslagen. Ett permanent uppehållstillstånd kan idag beviljas först efter en viss tid med tidsbegränsat uppehållstillstånd (minst tre år) och att den sökande uppfyller de särskilda krav som finns för permanent uppehållstillstånd, bland annat försörjningskravet.

Utredningen föreslår att det etableras en ordning med enbart tidsbegränsade uppehållstillstånd för flyktingar, alternativt skyddsbehövande, vidarebosatta (kvotflyktingar), varaktigt bosatta samt för utlänningar som beviljas uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter och vid vissa verkställighetshinder. Förslaget innebär att kvotflyktingar, som i dag beviljas permanenta uppehållstillstånd, kommer att beviljas tidsbegränsade uppehållstillstånd. Utredningen redogör för att vidarebosättningsförordningen inom EU:s migrations- och asylpakt, inte innehåller en skyldighet för medlemsstaterna att utfärda permanenta uppehållstillstånd till kvotflyktingar. Som regel, kommer personer ur berörda grupper att kunna vara anknytningsperson om det finns välgrundade utsikter att beviljas varaktigt uppehållstillstånd.

Utredningen bedömer att den föreslagna ordningen med tidsbegränsade uppehållstillstånd kommer att innebära en varaktig lösning för särskilt utsatta flyktingar och andra skyddsbehövande, dvs. kvotflyktingar eftersom att den enskildes behov av skydd i princip tillgodoses så länge skyddsstatusen inte återkallas. Historiskt har tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av skyddsskäl förlängts i stor uträkning. Bifallsandelen för 2018–2024 är mellan 93 och 94 procent. En ordning med enbart tidsbegränsade uppehållstillstånd för kvotflyktingar kommer således att innebära att de flesta tillstånd förlängs vid förlängningsansökan.

Utredningen bedömer att en rimlig utgångspunkt är att kvotflyktingar ska beviljas samma tid för uppehållstillstånd som andra skyddsbehövande, det vill säga initialt i tre år för de med flyktingstatusförklaring och 13 månader för de med alternativt skyddsstatusförklaring.

### Konsekvenser för enskildas etablering i Sverige

Genom att möjligheten att beviljas permanent uppehållstillstånd föreslås tas bort för flera grupper försvinner det nuvarande incitamentet att ordna med egen försörjning för att kunna beviljas permanent uppehållstillstånd. Utredningen har däremot inte kunnat finna något underlag som på ett tillförlitligt sätt visar att nyanländas etablering i det svenska samhället försämrats ytterligare som en följd av en ordning med tidsbegränsade uppehållstillstånd för skyddsbehövande m.fl. Utredningen menar att det fortsättningsvis kommer att finnas ett incitament för enskilda att ordna med egen försörjning, givet att det krav på egenförsörjning som lämnas av utredningen om skärpta krav på svenskt medborgarskap införs.<sup>1</sup>

### Konsekvenser för arbetsmarknadsintegration och etablering

Vid införandet av en ordning med tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel riktades kritik mot att ordningen skulle försvåra nyanländas etablering i samhället bland annat till följd av svårigheterna att känna sig trygg och etablera sig på arbetsmarknaden. Utredningen beskriver att det kan antas att personer som beviljas tidsbegränsade uppehållstillstånd, utan en möjlighet att beviljas permanent uppehållstillstånd, är mindre benägna att etablera en näringsverksamhet i Sverige liksom i övrigt att vida etableringsåtgärder som på något sätt innebär ett ekonomiskt risktagande för den enskilde. I dessa avseenden finns det en risk för att utredningens förslag kan motverka enskildas etablering i Sverige. Det incitament att ordna med egen försörjning som ett införande av förslagen om skärpta krav för svenskt medborgarskap skulle innebära bör i någon mån motverka en sådan utveckling enligt utredningen.

---

<sup>1</sup> Skärpta krav för svenskt medborgarskap, SOU 2025:1.

Sammantaget bedömer utredningen att risken att förslagen skulle motverka enskildas integration och etablering på arbetsmarknaden får anses vara begränsad i förhållande till om förslagen inte genomförs. Utredningen lyfter fram att syftet med utredningens uppdrag är att begränsa antalet asylsökande och antalet beviljade uppehållstillstånd i Sverige och att förslagen bidrar till att främja det syftet.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom staben för strategi och samordning vid arbetsmarknadsförvaltningen.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Arbetsmarknadsförvaltningen kommenterar nedanstående förslag utifrån förvaltningens erfarenhet av arbete med nyanlända inklusive kvotflyktingar.

#### **Utredningens förslag om hur permanent uppehållstillstånd ska utmönstras för vissa grupper**

Arbetsmarknadsförvaltningen har stor erfarenhet av att möta och stötta kvotflyktingar i sin etablering på arbetsmarknaden och i samhället. Det är inte ovanligt att kvotflyktingar bott hela eller majoriteten av sitt liv i flyktingläger i ett annat land än sitt ursprungsland. Utifrån det ser förvaltningen ingen anledning till att inte bevilja permanenta uppehållstillstånd för kvotflyktingar eftersom de flesta inte har ett land att återvända till.

Förvaltningen ser en mer betydande risk än utredningen att tillfälliga uppehållstillstånd för kvotflyktingar skulle kunna leda till att motverka etablering på arbetsmarknaden. Flyktingar bär ofta på trauman från att ha varit på flykt eller från att ha bott i flyktingläger. Nyanländas (o)hälsa påverkar möjligheten att tillgodogöra sig etableringsinsatser. Ett tillfälligt uppehållstillstånd kan bidra till ytterligare stress och ohälsa eftersom individen inte vet hur stadigvarande tiden i Sverige är. Det kan i sin tur påverka individens möjlighet att tillgodogöra sig etableringsinsatser och riskerar att fördröja inträdet på arbetsmarknaden.

Karina Uddén  
Arbetsmarknadsdirektör  
Arbetsmarknadsförvaltningen

### **Bilaga**

1. Delbetänkande Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31).

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

| <b>Namn</b>                          | <b>Datum</b> |
|--------------------------------------|--------------|
| Karina Uddén, Arbetsmarknadsdirektör | 2025-04-28   |