

Handläggare
Ewa Jungstedt Pilestål
Telefon: 0850820581

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd
2021-09-23

Remiss av Revisionsrapport Idéburet offentligt partnerskap

Svar på remiss från Stadsrevisionen, dnr RVK 2020/9

Förslag till beslut

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Sammanfattning

Stadsrevisionen har granskat stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap. Revisionen anger flera risker med sådant samarbete. För de granskade stadsdelsnämnderna ger revisionen rekommendationer om att upprätta en skriftlig processbeskrivning, tydliggöra grundprinciperna i överenskommelserna och säkerställa att aktiviteter och åtaganden som planeras inom partnerskapet är väsentliga för lösningen av samhällsutmaningen och möjliga att följa upp.

Förvaltningen instämmer i de slutsatser som revisionen kommit fram till och kommer att beakta revisionens rekommendationer i det fortsatta arbetet inom ramen för idéburet offentligt partnerskap.

Bakgrund

Stadsrevisionen har remitterat rapporten *Idéburet offentligt partnerskap – samverkan för att lösa samhällsutmaningar* till stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Rinkeby-Kista samt till kommunstyrelsen och socialnämnden för yttrande senast den 30 september.

Stadsrevisionen har granskat stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap. Granskningen har omfattat bland annat Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Staben inom Administrativa avdelningen i samverkan med Ekonomienheten, avdelningen Social omsorg barn och unga samt avdelningen Social omsorg vuxen.

Ärendet

I ärendet beskriver Stadsrevisionen idéburet offentligt partnerskap som ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer.

Syftet med Stadsrevisionens granskning har varit att granska stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap. Revisionen anger flera risker med sådant samarbete: att överenskommelser tecknas för tjänster som omfattas av regler för offentlig upphandling, att de har karaktären av föreningsbidrag, att partnerskapen inte är ett komplement till offentlig och kommersiell verksamhet och därmed inte infriar de politiska ambitionerna.

De frågor som besvaras i granskningen är

- hur nämnden säkerställer att stadens riktlinje följs vad gäller bedömning och kontroll av den idéburna organisationen och att verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där idéburna organisationer särskilt nämns
- om nämnden följer intentionen med idéburet offentligt partnerskap
- om nämnden har insyn i och följer upp utveckling, kvalitet och resultat i partnerskapet
- hur nämnden säkerställer att partnerskapet inte omfattar tjänster som bör erbjudas i egen regi eller genom upphandlade avtal med kommersiella aktörer
- om nämnden säkerställt att avtalen inte omfattas av lagen om offentlig upphandling eller att samverkan med den idéburna organisationen istället bör ske genom förenings- eller verksamhetsbidrag.

Revisionen har granskat överenskommelserna i stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Rinkeby-Kista samt socialnämnden utifrån syfte, mål och uppföljning.

Intervjuer och dokument har legat till grund för granskningen. Stadsdelsförvaltningen har haft möjlighet att faktagranska rapporten innan den fastställdes.

Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning
Staben

Slakthusplan 8 A
Box 81
121 22 Johanneshov
Växel 08-508 14 000
Fax
eav@stockholm.se
stockholm.se

Revisionskriterium för granskningen har varit ”Metod – Att bygga partnerskap” som är framtagen av Forum – idéburna organisationer med social inriktning. Sveriges Kommuners och Regioners vägledning ”Utveckla idéburet offentligt partnerskap” bygger på Forums modell för partnerskap. Faserna är

- agendasättning

- formulering
- beslut
- genomförande
- uppföljning
- omformulering.

Det som kännetecknar idéburet offentligt partnerskap (IOP) är att en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer samarbetar kring en lösning på en gemensamt identifierad samhällsutmaning som ingen av parterna kan lösa på egen hand samt att båda parter bidrar med resurser.

Revisionens slutsatser

Revisionen anser att nämnderna saknar en process som beskriver samtliga faser i partnerskapet. Initiering av ett IOP sker oftast genom att en befintlig samverkanspartner visar intresse av ökad samverkan och inte genom att en gemensam samhällsutmaning identifieras. Vidare menar de att eftersom det inte finns något ansökningsförfarande, så har inte invånarna möjlighet att ta del av bedömningsgrunder, villkor eller krav som vid föreningsbidrag, och ställningstaganden kan bli svåra att följa i efterhand.

Revisionen framför också att det finns en skillnad mellan stadens riktlinje och SKR:s vägledning vad gäller syftet med IOP. Enligt riktlinjen handlar det om att bidra till stadens utveckling medan det enligt vägledningen handlar om att samverka kring en komplex samhällsutmaning. Utgångspunkten för nämnderna har enligt revisionen i huvudsak varit stadens riktlinje.

Struktur och upplägg i överenskommelserna varierar och den röda tråden mellan syfte, mål och uppföljning anses inte alltid vara tydlig.

Revisionen konstaterar att uppföljande möten oftast sker regelbundet i de granskade partnerskapen, men att uppföljningen oftast inte ger svar på om mål och syfte med partnerskapet uppnås. Eftersom ingen särskild utvärdering sker när överenskommelserna löper ut uppges att det är svårt att bedöma partnerskapets kvalitet, effekt och resultat.

Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning
Staben

Slakthusplan 8 A
Box 81
121 22 Johanneshov
Växel 08-508 14 000
Fax
eav@stockholm.se
stockholm.se

Beskrivning av iakttagelser som avser Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Stadsrevisionen konstaterar att betydelsen av samverkan med civilsamhället beskrivs i verksamhetsplanen för 2021, men det finns ingen skrivning eller viljeinriktning om IOP.

Respektive avdelning hanterar de IOP:er som tillhör avdelningens verksamhetsområden. Initieringen av partnerskap ser olika ut och inför partnerskapen har stadens riktlinje och SKR:s vägledning använts. I det senaste fallet har stadens juridiska avdelning anlitats som stöd.

Vidare beskriver revisionen att samtal eller överväganden inför IOP:erna inte har dokumenterats och att det finns olikheter i innehållet i överenskommelserna, även om de har samma rubriker.

Bedömning och rekommendationer

För de granskade stadsdelsnämnderna ger revisionen följande rekommendationer.

- Överväg att upprätta en skriftlig processbeskrivning för idéburet offentligt partnerskap för att säkerställa transparens, spårbarhet och enhetligt arbetssätt. Överväganden och ställningstaganden bör dokumenteras.
- Tydliggör grundprinciperna i idéburet offentligt partnerskap i de skriftliga överenskommelserna genom att beskriva den gemensamma samhällsutmaningen och lösningen samt på vilket sätt denna är ett led i förverkligandet av ett politiskt beslutat program eller plan.
- Säkerställ att de aktiviteter och åtaganden som planeras inom partnerskapet är väsentliga för lösningen av samhällsutmaningen och möjliga att följa upp.

Synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen har haft möjlighet att faktagranska revisionsrapporten och har inga invändningar mot innehållet.

Förvaltningen instämmer i de slutsatser som revisionen kommit fram till och kommer att beakta revisionens rekommendationer i det fortsatta arbetet inom ramen för idéburet offentligt partnerskap. Det innebär att förvaltningen kommer att överväga att utarbeta en processbeskrivning för IOP och utveckla dokumentationen kring de ställningstaganden som görs. I avtalen kommer förvaltningen att förtydliga syftet med IOP, det vill säga den gemensamma samhällsutmaningen och lösningen samt hur detta bidrar till att förverkliga ett beslutat program eller plan. Vidare planerar

förvaltningen att säkerställa att de aktiviteter som genomförs i partnerskapen är möjliga att följa upp.

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör

Anna Larsson
Avdelningschef

Bilaga

1. Revisionsrapport Idéburet offentligt partnerskap

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2021-09-08
Anna Larsson, Avdelningschef	2021-09-08