

**Handläggare**  
Linnea Kleiner  
Telefon: 0850820474

**Till**  
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd  
2022-05-25

## Riktlinjer för föreningsbidrag i Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Nya riktlinjer för föreningsbidrag och tillägg i delegationsordningen

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens förslag på riktlinjer för föreningsbidrag i Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsnämnd.
2. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutar att 100 000 kronor är ett betydande belopp.
3. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutar att riktlinjerna börjar gälla från och med den 1 augusti 2022.
4. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutar att riktlinjerna ersätter riktlinjerna fastställda den 25 februari 2022.
5. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd ger stadsdelsdirektören i uppdrag att enligt 7 kap. 5 § kommunallagen (2017:725) kalla till och genomföra klagörande möten.
6. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd överlåter enligt 7 kap. 6 § kommunallagen (2017:725) åt stadsdelsdirektören att i sin tur uppdra åt annan anställd inom kommunen att besluta i stadsdelsdirektörens ställe.
7. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutar att delegationen avseende klagörande möte gäller från och med den 1 augusti 2022.

### Sammanfattning

Ärendet syftar till en översyn av Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds riktlinjer för föreningsbidrag. Det finns ett behov av att revidera stadsdelsnämndens nuvarande riktlinjer för att säkerställa att de överensstämmer med stadens styrdokument.

Enligt Stockholms stads reglemente för stadsdelsnämnderna (KFS 2022:10) har varje stadsdelsnämnd inom sitt område hand om bidragsgivning till föreningar med utpräglat lokal verksamhet och kontakter med lokalt bedriven föreningsverksamhet.

Kommunfullmäktige har i juni 2021 beslutat om riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor. Kommunfullmäktiges riktlinjer innebär ett införande av ett så kallat demokrativillkor.

De nya riktlinjerna från kommunfullmäktige och revisorernas synpunkter har till stor del legat till grund för förvaltningens förslag till stadsdelsnämndens nya riktlinjer för föreningsbidrag.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har för närvarande två ansökningsperioder. För att möjliggöra långsiktighet och förutsägbarhet för stadsdelsområdets föreningar föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden inför en ansökningsperiod per år istället för två perioder per år.

Ansökningsperioden föreslås infalla mellan 1 augusti till 30 september varje år med möjlighet att söka både aktivitets- och verksamhetsstöd.

Förvaltningen föreslår flera nya krav för att säkerställa att ansökande föreningar uppfyller villkoren som ställs i stadsdelsnämndens riktlinjer för föreningsbidrag.

Inför varje ansökningsperiod föreslår förvaltningen att två informationsträffar om föreningsbidraget anordnas för att underlätta för föreningarna att söka föreningsbidrag.

Vidare föreslår förvaltningen att en uppföljningsrapport genomförs årligen och redovisas till stadsdelsnämnden.

Förvaltningen bedömer att de nya riktlinjerna kan komma att få positiva konsekvenser för jämställdhet.

### **Bakgrund**

Ärendet syftar till en översyn av Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds riktlinjer för föreningsbidrag. Det finns ett behov av att revidera stadsdelsnämndens nuvarande riktlinjer för att säkerställa att de överensstämmer med stadens styrdokument.

Stadsdelsnämndens riktlinjer reviderades i februari 2022 där stadsdelsnämnden beslutade att ta bort möjligheten för avdelningschefer och stadsdelsdirektör att fatta löpande beslut om aktivitetsstöd på delegation.

### **Ärendet**

Enligt Stockholms stads reglemente för stadsdelsnämnderna har varje stadsdelsnämnd inom sitt område hand om bidragsgivning till

föreningar med utpräglat lokal verksamhet och kontakter med lokalt bedriven föreningsverksamhet<sup>1</sup>.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsområde har ett stort föreningsliv och det är viktigt för stadsdelsnämnden att samverka med föreningarna i stadsdelsområdet. Genom föreningsbidrag skapas möjligheter för den ideella sektorn att erbjuda aktiviteter och löpande verksamhet av hög kvalitet till stadsdelsområdets invånare.

Stockholms stads budget 2022 konstaterar att *stadsdelsnämnderna ska bidra till förutsättningarna för att ett levande kultur- och föreningsliv bland stockholmarna har en lokal förankring*<sup>2</sup>.

Stadens budget fastställer även att beslut om föreningsbidrag ska fattas av stadsdelsnämnden och inte på delegation<sup>3</sup>. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutade i tidigare revidering i februari 2022 att ta bort möjligheten att besluta om föreningsbidrag på delegation som en del i att säkerställa att stadsdelsnämndens riktlinjer överensstämmer med stadens styrdokument.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom Administrativa avdelningen. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds pensionärsråd har haft möjlighet att lämna synpunkter den 19 april 2022.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

#### Förändringar från gällande riktlinjer

Förvaltningen har genomfört en revidering av stadsdelsnämndens riktlinjer för föreningsbidrag utifrån Stockholms stads gällande styrdokument. Styrdokumentet som förvaltningen arbetat utifrån är:

- Stockholms stads budget
- Stockholms stads reglemente för stadsdelsnämnderna (KFS 2022:10)
- Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor
- Stadens arbete mot våldsbejakande extremism - Riktlinjer till Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram
- Stockholm stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Förvaltningen har även utgått ifrån Stadsrevisionens revisionsrapport nr 3, *Bidrag till ideella föreningar* (RVK 2021/104), och tagit hänsyn till revisorernas bedömningar och rekommendationer.

<sup>1</sup> Stockholms stads reglemente för stadsdelsnämnderna (KFS 2022:10), § 5 pt. 5

<sup>2</sup> Stockholms stads budget, sid. 92

<sup>3</sup> Stockholms stads budget, sid. 92

Nedan redovisas flertalet av de förändringar som förvaltningen föreslår.

### **Demokrativillkor**

Stockholms stads budget fastställer att föreningar med odemokratiska värderingar eller kopplingar till våldsbejakande extremism inte ska få föreningsbidrag<sup>4</sup>.

Kommunfullmäktige har i juni 2021 beslutat om riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor. Riktlinjerna är ett stöd i stadsdelsnämndernas arbete med föreningsbidrag samtidigt som varje stadsdelsnämnd ansvarar för att ta fram egna riktlinjer och rutiner för hantering av föreningsbidrag.

Kommunfullmäktiges riktlinjer innebär ett införande av ett så kallat demokrativillkor. Demokrativillkoret konkretiseras i riktlinjerna genom att bidrag inte ska lämnas till en förening om den eller någon av dess företrädare, inom ramen för verksamheten:

1. Utövar våld, tvång eller hot eller på annat otillbörligt sätt kränker den enskildes grundläggande fri- och rättigheter,
2. Diskriminerar eller på annat sätt bryter mot principen om alla människors lika värde,
3. Rättfärdigar, främjar eller uppmanar till sådana ageranden som anges i 1 eller 2, eller
4. Motarbetar det demokratiska styrelseskicket.

Riktlinjerna för våldsbejakande extremism konstaterar även att staden inte ska ge stöd i form av ekonomiska bidrag till aktörer som inte står bakom<sup>5</sup>:

- Den demokratiska rättsstatens principer
- De mänskliga rättigheterna
- Jämställdhet mellan kvinnor och män

De nya riktlinjerna från kommunfullmäktige har till stor del legat till grund för förvaltningens förslag till stadsdelsnämndens nya riktlinjer för föreningsbidrag.

### **Ansökan**

#### *Ansökningsperiod*

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har för närvarande två ansökningsperioder. En ansökningsperiod där sista ansökningsdag är 30 april. Under denna ansökningsperiod är det möjligt att söka aktivitetsstöd.

---

<sup>4</sup> Stockholms stads budget, sid. 92

<sup>5</sup> Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor, sid. 4

Under den andra ansökningsperioden är det möjligt att söka både aktivitetsstöd och verksamhetsstöd. Sista dag att söka under denna period är 30 oktober.

Förvaltningen har upplevt utmaningar för föreningarna att redovisa tidigare beviljade bidrag för rätt tidsperiod. Felaktiga redovisningar har inneburit många krav på kompletteringar eftersom redovisningarna krävs till nya ansökningar.

Stadens budget konstaterar att *principerna för föreningsbidrag ska så långt som möjligt främja långsiktighet och förutsägbarhet för att underlätta för fristående aktörer att planera sin verksamhet*<sup>6</sup>.

För att möjliggöra långsiktighet och förutsägbarhet för stadsdelens föreningar föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden inför en ansökningsperiod per år istället för två perioder per år. Ansökningsperioden föreslås infalla mellan 1 augusti till 30 september varje år med möjlighet att söka både aktivitets- och verksamhetsstöd.

Genom att ha en ansökningsperiod per år skapas möjligheter för föreningarna inom stadsdelsområdet att fastställa både sin ekonomi och verksamhetsplan inför kommande verksamhetsår. På så sätt kan föreningarna planera sin verksamhet och sina aktiviteter årligen i förväg, vilket förvaltningen anser skapar en trygghet hos föreningarna och dess medlemmar.

Förvaltningen menar att föreningarna både kommer få bättre förutsättningar för att planera sin årliga verksamhet samt en tydligare redovisningsprocess, vilket bidrar till ökad förutsägbarhet för det lokala föreningslivet.

#### *Ansökningsförfarande*

Förvaltningen föreslår flertalet nya krav för att säkerställa att ansökande föreningar uppfyller kraven som ställs i stadsdelsnämnden riktlinjer för föreningsbidrag.

Föreningar behöver exempelvis:

- Uppfylla Stockholms stads demokrativillkor
- Ha sin lokala hemvist i stadsdelsområdet
- Ha en aktiv och dokumenterad verksamhet sedan minst två år tillbaka
- Bedriva sin verksamhet eller aktivitet på lokal nivå

Vidare behöver föreningarna bifoga flertalet dokument för att förvaltningen ska kunna säkerställa en god och likvärdig handläggning och därmed se till att ansökande föreningar uppfyller aktuella krav. Tilläggen som förvaltningen föreslår sker i enlighet med kommunfullmäktiges riktlinjer och enligt rekommendationer från stadsrevisionen.

### **Handläggning**

Stadsdelsnämnden fattar beslut om bidrag. Stadsdelsförvaltningen handlägger och föreslår fördelning av bidrag till Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd. I riktlinjerna har förvaltningen förtydligt bedömningsgrunderna som förvaltningen ger sitt förslag utifrån, för att förtydliga handlägningsprocessen.

### **Klargörande möten**

#### *Klargörande möten med förvaltningen*

Kommunfullmäktiges riktlinjer fastställer att *föreningar som första gången söker bidrag från en nämnd ska kallas till ett klagörande möte med förvaltningen i det fall ansökan avser ett betydande belopp eller på förekommen anledning som bedöms av ansvarig nämnd<sup>7</sup>.*

Varje nämnd ska besluta vad som avser ett betydande belopp. Vidare ska det föras in i stadsdelsnämndens riktlinjer.

Förvaltningen föreslår att ett betydande belopp ska avse 100 000 kronor.

#### *Klargörande möten med stadsdelsnämnden*

Stadsdelsnämnden kan kalla till klagörande möte efter att ha tagit del av ansökan om föreningsbidrag för att diskutera hur föreningen avser att uppfylla syftet i sin ansökan. Vid det klagörande mötet kan även andra saker diskuteras, till exempel om oklarheter kvarstår eller hur föreningen uppfyller stadens krav.

Om föreningen inte kommer till klagörande möten kommer stadsdelsförvaltningen att föreslå avslag.

Förvaltningen föreslår att de klagörande mötena med stadsdelsnämnden delegeras till stadsdelsdirektören, som i sin tur avser att vidaredelegera detta till avdelningschef.

### **Informationsträffar**

Inför varje ansökningsperiod föreslår förvaltningen att två informationsträffar om föreningsbidraget anordnas för att underlätta för föreningarna att söka föreningsbidrag.

## **Föreningsregister**

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning har ett register över de föreningar som söker bidrag av stadsdelsnämnden och är aktiva inom stadsdelsområdet.

Föreningsregistret syftar till att underlätta handläggningen och möjliggöra för förvaltningen att informera föreningarna om föreningsbidrag.

## **Kontroll och uppföljning**

Det är viktigt att stadsdelsnämnden arbetar aktivt för att kontrollera att föreningarna uppfyller stadsdelsnämndens krav<sup>8</sup>.

### *Seriositetskontroll*

Förvaltningen föreslår att det vid varje ansökningsperiod genomförs en så kallad seriositetskontroll. Kontrollen görs av samtliga föreningar som sökt bidrag från stadsdelsnämnden via Skatteverkets blankett SKV 4820. Genom seriositetskontrollen kan förvaltningen säkerställa att föreningen sköter sina skatter och avgifter.

### *Uppföljningsrapport*

Förvaltningen föreslår att en uppföljningsrapport genomförs årligen och redovisas till stadsdelsnämnden. Uppföljningsrapporten syftar till att granska utbetalade bidrag från föregående verksamhetsår för att säkerställa att bidragen använts korrekt.

## **Jämställdhetsanalys**

Det är viktigt att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd inte beviljar bidrag till en verksamhet som diskriminerar individer eller på annat sätt bryter principen om alla människors lika värde.

Bland annat föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden inte ska bevilja bidrag till föreningar som inte står bakom jämställdhet mellan kvinnor och män. Vidare föreslår förvaltningen att bidrag hålls inne eller återkrävs om det visar sig att en förening inte står bakom jämställdhet mellan kvinnor och män.

Eftersom demokrativillkoret gäller för samtliga föreningar som söker föreningsbidrag från stadsdelsnämnden ställs krav på att föreningarna säkrar att både de själva och deras företrädare är införstådda med stadens demokrativillkor.

Förvaltningen bedömer därför att de nya riktlinjerna kan komma att få positiva konsekvenser för jämställdhet.

### Pensionärsrådets synpunkter

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds pensionärsråd har haft möjlighet att lämna synpunkter den 19 april 2022. Rådet framför att de ser positivt på en ansökningsperiod per år och delar förvaltningens uppfattning att det ger möjlighet till ökad förutsägbarhet. Vidare ställer sig pensionärsrådet bakom demokrativillkoret.

Pensionärsrådet ställer sig frågande till hur nya föreningar som inte haft en dokumenterad verksamhet sedan minst två år ska kunna få ekonomiskt stöd. De undrar även hur föreningar som bedriver verksamhet inom ett stadsdelsområde men har en lokal inom ett annat stadsdelsområde ska hanteras utifrån de nya riktlinjerna.

### Förvaltningens svar på pensionärsrådets synpunkter

För att förvaltningen ska kunna säkerställa att föreningarna uppfyller kommunfullmäktiges riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd och de nya demokrativillkoren ser förvaltningen att föreningar behöver ha varit verksamma i två år.

När föreningar har varit verksamma i två år bedömer förvaltningen att det finns mer dokumentation för förvaltningen att ta hänsyn till i bedömningen såsom ekonomisk- och verksamhetsdokumentation.

Gällande föreningar som bedriver verksamhet inom ett stadsdelsområde och har lokal i ett annat finns det möjlighet till samråd mellan berörda förvaltningar enligt gällande riktlinjer.

Det är centralt att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds föreningsbidrag ges till verksamheter som riktar sig till invånare i stadsdelsområdet samt att verksamheten har anknytning till nämndens ansvarsområde. Verksamheten ska även tillföra ett mervärde till den verksamhet som stadsdelsnämnden driver i egen regi eller har upphandlat.

### Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens förslag på riktlinjer för föreningsbidrag i Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsnämnd. Vidare föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden beslutar att 100 000 kronor är ett betydande belopp.

Förvaltningen föreslår även att stadsdelsnämnden beslutar att riktlinjerna börjar gälla från och med den 1 augusti 2022 samt att de ersätter riktlinjerna fastställda den 25 februari 2022.



Fortsättningsvis föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden delegerar klagörande möten till stadsdelsdirektören, som i sin tur får vidaredelegera detta till annan anställd i kommunen. Delegationen föreslås börja gälla från och med den 1 augusti 2022.

Anders Carstorp  
Stadsdelsdirektör  
Enskede-Årsta-Vantör  
stadsdelsförvaltning

Anna Larsson  
Avdelningschef  
Enskede-Årsta-Vantör  
stadsdelsförvaltning

### **Bilagor**

1. Riktlinjer för föreningsbidrag i Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd
2. Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2022-05-11
Anna Larsson, Avdelningschef	2022-05-09