

Handläggare
Linda Lovén
Telefon: 08-508 18 379**Till**
Farsta stadsdelsnämnd

Riktlinjer - bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd, KS 2026/440. Remiss

Svar på remiss från kommunstyrelsen.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remiss av Riktlinjer – bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd.

Sammanfattning

Förskoleförvaltningen i Stockholms stad har tagit fram en riktlinje med gemensamma bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd i förskolan. Riktlinjen innehåller gemensamma principer för hur barns behov av stöd ska identifieras, kartläggas, dokumenteras och följas upp. Den beskriver även ansvarsfördelning, former för stödinsatser, förutsättningar för ansökan om särskilda stödresurser samt samverkan mellan förskola, kommun och region.

Syftet är att öka likvärdigheten mellan Stockholms förskolor och säkerställa att barn får det stöd de behöver utifrån sina individuella förutsättningar och behov, oavsett huvudman eller geografiskt område. Riktlinjen ska bidra till ett mer rättssäkert, enhetligt och inkluderande arbetssätt i arbetet med barn i behov av särskilt stöd.

Farsta stadsdelsförvaltning är positiv till riktlinjerna och bedömer att de kan bidra till ökad likvärdighet i arbetet med stödinsatser. Samtidigt efterfrågas en mer sammanhållen struktur samt förtydliganden kring riktlinjernas titel, definitionen av extraordinära insatser, diarieföring av handlingsplaner och ansvarsfördelningen mellan kommunen, regionen och externa aktörer. Sammantaget välkomnas riktlinjerna, men vissa justeringar behövs för att säkerställa en enhetlig och rättssäker tillämpning.

Bakgrund

Hösten 2024 genomförde förskoleförvaltningen en kartläggning av stadsdelsförvaltningarnas arbete med barn i behov särskilt stöd. Utifrån kartläggningen konstaterades att det finns stora likheter i de behov som ligger bakom en beviljad ansökan om verksamhetsstöd för barn i behov av särskilt stöd. Det finns dock skillnader i hur bedömningen av verksamhetsstöd/tilläggsbelopp görs i staden, både inom kommunala förskolor och mellan olika huvudmän. Det handlar dels om skillnader i den process som sker innan ansökan görs, dels om skillnader i bedömningsgrunder. Förskolenämnden fick i budget för år 2025 uppdrag av kommunfullmäktige att ta fram stadsgemensamma bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd

Ärendet

Stockholms stad eftersträvar likvärdig kvalitet i stadens förskolor och likställighet i bedömningar för barn i behov av särskilt stöd. Enskilda huvudmän kan enligt skollagen ansöka om tilläggsbelopp för barn i behov av extraordinärt stöd, beloppet ska vara individuellt bestämt utifrån barnets behov. Motsvarande reglering finns inte för kommunala förskolor vilket innebär att det finns skillnader i insatser och arbetssätt i stadens förskolor.

Då läroplanen är målstyrd och inte anger i detalj hur förskolorna ska arbeta uppstår skillnader i bedömningen av behov och av anpassningar och stöd. En konsekvens av skillnaderna blir att det finns risk för att barnen inte erbjuds likvärdiga förutsättningar för utveckling och lärande.

Med utgångspunkt från förskolans styrdokument och stadens resursfördelningsmodell har förskoleförvaltningen formulerat gemensamma riktlinjer och arbetssätt för hur en process i arbetet med särskilt stöd ska säkerställa att barn får ett anpassat och likvärdigt stöd. En gemensam ansökningsblankett om individuellt prövat verksamhetsstöd/tilläggsbelopp är utformad. Om processen leder fram till att barnet är i behov av extraordinära insatser som inte ryms inom ordinarie ekonomiska ramar innehåller riktlinjerna en gemensam ansökningsblankett. Riktlinjerna ska gälla för alla förskolor i staden oavsett huvudman.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelning förskola, Farsta stadsdelsförvaltning.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till att stadsgemensamma riktlinjer har tagits fram. Riktlinjerna kan bidra till ökad likvärdighet i bedömningar och hantering av stödinsatser mellan stadsdelsförvaltningar samt mellan kommunala och fristående verksamheter. Förvaltningen ställer sig också positiv till de arbetsprocesser som beskrivs i riktlinjerna. Kartläggning, handlingsplan och uppföljning är arbetssätt som redan tillämpas i stadsdelsförvaltningens verksamheter och som har visat sig fungera väl. Samtidigt anser förvaltningen att vissa delar av förslaget behöver förtydligas innan riktlinjerna fastställs och att de skulle vinna på en mer sammanhållen och koncentrerad struktur. Det skulle kunna underlätta såväl tillämpning som förståelse av dokumentet.

Förvaltningen vill tydligt poängtera att själva titeln på riktlinjerna är missvisande då dokumentet inte innehåller några bedömningsgrunder och föreslår att förskoleförvaltningen tar fram en ny titel som bättre förklarar innehållet.

Gällande Begreppet *extraordinära insatser* anser förvaltningen att det bör framgå vilka insatser som förväntas rymmas inom grundbeloppet respektive vilka insatser som kan ligga till grund för verksamhetsstöd. I nuvarande förslag förekommer liknande insatser under flera olika kategorier, vilket riskerar att skapa oklarheter i tillämpningen.

Det kan även vara bra med ett förtydligande gällande om handlingsplaner ska diarieföras enbart när de inkommit i samband med ansökan om verksamhetsstöd eller om de alltid ska diarieföras även om stödet inte söks.

Slutligen anser förvaltningen att samverkan med regionen behöver beskrivas mer utförligt. En tydligare ansvarsfördelning mellan huvudmännen skulle kunna bidra till ökad samsyn och minska risken för målkonflikter när barn är i behov av insatser från både kommunen och regionen. Förvaltningen bedömer även att riktlinjerna behöver tydligare beskriva ansvarsfördelningen när barn får insatser från externa verksamheter under sin vistelsetid i förskolan.

Sammantaget välkomnar förvaltningen de stadsgemensamma riktlinjerna men ser behov av ovanstående förtydliganden för att säkerställa en enhetlig och rättssäker tillämpning.

Jämställdhetsanalys

Ärendet bedöms vara könsneutralt. Förslaget *Riktlinjer – bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd* innebär inte någon påverkan på barn eller medarbetare utifrån könstillhörighet.

Barnrättsanalys.

Förslaget till *Riktlinjer – gemensamma bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd* bidrar till förskolans uppdrag att skapa likvärdiga förutsättningar för alla barn i förskolan och därmed säkra rätten till en utbildning av god kvalitet.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Karin Kollberg
Stadsdelsdirektör
Första stadsdelsförvaltning

Ingalill Gustavsson
Avdelningschef
Första stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Riktlinje – Bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karin Kollberg, Stadsdelsdirektör	2026-10-01
Ingalill Gustavsson, Avdelningschef	2026-10-01