

Handläggare
Amanda Ivanov
Telefon: 08-50800925**Till**
Förskolenämnden
2025-03-25

Skrivelse angående tillsynen av fristående förskolor

Svar på skrivelse från Åsa Nilsson Söderström m.fl. (L), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Ismail Ali (C)

Förvaltningens förslag till beslut

Förskolenämnden godkänner förskoleförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Sammanfattning

Förskolenämnden har mottagit en skrivelse från Åsa Nilsson Söderström m.fl. (L), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Ismail Ali (C). I skrivelsen ställs frågor om hur tillsynen i de olika stadsdelarna har genomförts under 2024.

I svaret på skrivelsen redogör förvaltningen bland annat för att förvaltningens fokus under 2024 har varit regelbunden tillsyn av alla stadens pedagogiska omsorger. Förvaltningen har vidare utövat tillsyn över förskolor med anledning av inkomna anmälningar. Dessutom har förvaltningen återkallat tillstånd och agerat med tillfälligt verksamhetsförbud. Utöver detta har förvaltningen inlett en omfattande översyn av tillsynsprocessen i syfte att tillsynen ska stärkas. Detta för att bland annat kunna agera snabbare gentemot förskolor och pedagogisk omsorg där signaler finns om stora brister.

Bakgrund/Ärendet

Åsa Nilsson Söderström m.fl. (L), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Ismail Ali (C) har den 21 januari 2025 lämnat en skrivelse där det i huvudsak framgår att det finns stora kvalitetsbrister i förskolor i utsatta områden, och att det är viktigt att Stockholms stad stänger förskolor som medvetet motarbetar förskolans läroplan. Det uppges vara positivt att tillsynen har fått en ökad budget 2025. Det noteras dock att det saknas en politisk styrning av hur tillsynsmedlen ska användas. Med anledning av detta efterfrågas ett underlag kring hur tillsynen i fristående förskolor i de olika stadsdelarna ser ut genom nedan ställda frågor.

1. Hur många tillsynsbesök av förskolor gjordes 2024?

2. Hur många av dessa tillsynsbesök var enligt plan och hur många var baserade på en anmälan?
3. Hur många av dessa tillsynsbesök var anmälda i förväg och hur många var oanmälda?
4. Hur många tillsynsbesök gjordes per stadsdel (antal) och hur stor del (%) av det totala antalet fristående förskolor i stadsdelen motsvarade det?

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom myndighetsavdelningen.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 17 mars 2025. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 19 mars 2025.

Förvaltningens synpunkter och förslag

1. Hur många tillsynsbesök av förskolor gjordes 2024?

Under året 2024 har 62 tillsyner av pedagogisk omsorg och 9 tillsyner av förskolor genomförts.

2. Hur många av dessa tillsynsbesök var enligt plan och hur många var baserade på en anmälan?

Av de 62 tillsyner som genomfördes på pedagogisk omsorg var alla enligt plan. Av de nio tillsyner som genomfördes på förskolor var sju enligt plan och två baserade på anmälningar/signaler.

3. Hur många av dessa tillsynsbesök var anmälda i förväg och hur många var oanmälda?

Av de 62 tillsyner som genomfördes på pedagogisk omsorg var samtliga besök anmälda i förväg. Av de nio tillsyner som genomfördes på förskolor var åtta besök oanmälda och tre anmälda i förväg. Tre av förskolorna besöktes oanmält vid två tillfällen.

4. Hur många tillsynsbesök gjordes per stadsdel (antal) och hur stor del (%) av det totala antalet fristående förskolor i stadsdelen motsvarade det?

Stadsdel	Tillsyn av förskolor	Andel (%) av antal förskolor i stadsdelen	Tillsyn pedagogisk omsorg	Andel (%) av antal pedagogisk omsorg i stadsdelen
Bromma	0	0	8	100
Enskede/ Årsta/ Vantör	0	0	7	63
Farsta	0	0	14	100
Hägersten/ Älvsjö	2	50	9	75
Hässelby/ Vällingby	0	0	8	57
Järva	2	5	4	100
Kungsholmen	1	29	1	100
Norra innerstaden	3	75	1	50
Skarpnäck	0	0	3	75
Skärholmen	1	59	7	100
Södermalm	0	0	0	0

Förvaltningen har under 2024 främst haft fokus på tillsyn av pedagogisk omsorg, och har genomfört tillsyn på 82 % av stadens pedagogiska omsorger. Resterande 18 % fick tillsyn under hösten 2023, vilket innebär att samtliga pedagogiska omsorger har tillsynats under 2023 och 2024. Förvaltningen utövar regelbunden tillsyn av pedagogisk omsorg och förskola med ett intervall om fem år och nu var det enligt tillsynsrytmen dags att genomföra tillsyn av stadens alla pedagogiska omsorger. Då fokus ligger på tillsyn av pedagogisk omsorg utövas tillsyn av förskolor inte i lika hög utsträckning som andra år. Detta innebär att förvaltningen vanligtvis utövar tillsyn av förskolor i högre utsträckning än vad som gjordes under 2024.

Tillsynen av de pedagogiska omsorgerna har under 2024 lett till 30 antal beslut med förelägganden, totalt 46 förelägganden. En pedagogisk omsorg har fått sitt tillstånd återkallat på grund av olämplighet. Vidare har en genomlysning skett gällande alla vilande pedagogiska omsorger. Det har lett till att 15 antal tillstånd har

återkallats på grund av att deras verksamheter har varit vilande under en sammanhängande tid om två år.

Förvaltningen har dessutom utövat tillsyn över nio förskolor med anledning av inkomna anmälningar och signaler. Förvaltningen har även återkallat godkännande för fem förskolor i Järva stadsdelsområde. Efter överklaganden har två av förskolorna enligt beslut av förvaltningsrätten fått fortsätta att bedriva sina verksamheter. Vidare har förvaltningen fattat beslut om ett tillfälligt verksamhetsförbud för en förskola i Norra innerstadens stadsdelsområde. Beslutet upphävdes sedermera efter att förskolan åtgärdat de mest allvarliga barnsäkerhetsriskerna.

Utöver tillsynen har förvaltningen under 2024 haft i budgetuppdrag att stärka myndighetsutövningen genom att göra den än mer rättssäker, effektiv och tydlig, bland annat för att än bättre anpassa tillsynen till nationella förväntningar och krav på att exempelvis förhindra välfärdsbrott. Förvaltningen har genomfört en omfattande översyn av processer och påbörjat processutveckling av tillsyn, tillståndsprovning och utbetalning till fristående aktörer.

Processutvecklingen har bland annat inneburit att förvaltningen har sett över och påbörjat arbetet med att utveckla arbetssätt och rutiner för att stärka myndighetsutövningen. Inom tillsynsprocessen har förvaltningen exempelvis tagit fram ett arbetssätt med indikatorer för riskbaserat urval och beaktande av signalsystem vid urval och planering av vilka huvudmän som ska tillsynas. Urvalet av huvudmän utgår från en risk- och väsentlighetsanalys om vad förvaltningen känner till om huvudmannen sedan tidigare, samt utifrån inkomna signaler.

Förvaltningen har även skärpt processerna för ägar- och ledningsprovningen samt rutinerna för att kontrollera ekonomin hos enskilda huvudmän.

I enlighet med verksamhetsplanen för 2025 ska myndighetsutövningen stärkas genom fortsatt processutveckling. Processutvecklingen innebär en revidering av utredningsmetoder, arbetssätt, bedömningsgrunder, bedömningsstöd och checklistor inom tillståndsprovning, tillsyn och utbetalning till fristående aktörer. Den innebär även ytterligare utveckling av arbetssätt för riktade och oanmälda tillsyner så att dessa kan genomföras oftare, samt utveckling av arbetssätt för att stärka förmågan att agera snabbt på inkomna signaler om missförhållanden. Processutvecklingen förväntas bland annat bidra till att förvaltningen snabbare ska agera gentemot förskolor och

pedagogisk omsorg som bedrivs med stora brister oavsett i vilken stadsdel de bedrivs i.

Gunilla Davidsson
Förvaltningsdirektör
Förskoleförvaltningen

Åsa Strand
Avdelningschef
Förskoleförvaltningen

Bilagor

1. Skrivelse från Åsa Nilsson Söderström m.fl. (L), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Ismail Ali (C) – angående tillsynen av fristående förskolor

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Gunilla Davidsson, Förvaltningsdirektör	2025-03-10
Åsa Strand, Avdelningschef	2025-03-10