

**Handläggare**  
Clas Cederlid  
Telefon: 0850823326

**Till**  
Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd  
2019-11-28

## Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023

Yttrande till kommunstyrelsen

### Förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

### Sammanfattning

Stockholms stads trygg- och säkerhetsprogram 2018-2021 har i samband med budgeten 2019 reviderats av kommunstyrelsen. Det nya reviderade programmet hjälper till att anpassa verksamheten till nya omvärldsförutsättningar, lagstiftning och olika riktlinjer samt att tydliggör stadens höga ambitioner för säkerhetsfrågor. Att samla styrningen av säkerhetsfrågorna i ett stadsövergripande styrdokument utgör en förutsättning för att nå framgång i arbetet. Förvaltningen ser positivt på Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023

### Bakgrund

Kommunfullmäktige antog 2018 *För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018–2021*. I stadens budget för 2019 anges att Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram ska revideras.

I den överenskommelse om kommunernas krisberedskap som slutits mellan Myndigheten för samhällsskydd (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL) för åren 2019-2020 så fastslås att alla kommuner ska ha styrdokument för arbetet med krisberedskap. Handlingsprogrammet för det olycksförebyggande arbetet som kommunen ska ha enligt lagen om skydd mot olyckor ska även det sträcka sig över en mandatperiod vilket innebär att styrdokumentet som längst ska gälla till och med den 31 december 2023.

Hägersten-Liljeholmens  
stadsdelsförvaltning  
Avdelningen för samhällsplanering

Telefonvägen 30, plan 9  
Box 490  
129 04 Hägersten  
Växel 08-508 220 00  
Fax 08-508 22 099  
hagersten-liljeholmen@stockholm.se  
stockholm.se

Utöver lagstiftning och relevanta riktlinjer så är det av vikt att staden lägger stort fokus på säkerhetsfrågor då vi har ett förändrat omvärldsläge med en ständig teknisk utveckling. Hot- och riskbilder i samhället förändras och påverkas av

samhällsutvecklingen både lokalt, regionalt, nationellt och internationellt. Nya globala aktörer försöker hävda sig på världsarenan och gör säkerhetsmiljön mer oberäknelig. Hoten har blivit mer komplexa och en händelse i en del av världen kan få följdverkningar i en annan. Känslighet för störningar i viktiga samhällsfunktioner ökar i takt med den tekniska utvecklingen och hur tekniken används i samhället. Information kan användas till att skapa misstro och rubba förtroendet för samhällets aktörer men också urholka tilliten människor emellan. Klimatet utgör ett hot med påverkan på samhällets funktionalitet. I egenskap av huvudstad och landets ekonomiska, politiska, kulturella och mediala centrum kan Stockholm antas vara särskilt utsatt för antagonistiska hot, terroristattentat, och dödligt våld.

Inom Stockholms geografiska område finns även risker och sårbarheter som är typiska för storstaden. Risker som är kopplade till befolkningsmängd och täthet, infrastruktur, sociala skillnader, folksamlingar och evenemang är särskilt framträdande.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för samhällsplanering.

### **Ärendet**

Stadsledningskontorets förslag till nytt säkerhetsprogram utgör en revidering av *För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021* (dnr 171-1309/2017) som antogs av kommunfullmäktige 2018.

Den största förändringen i det reviderade programmet är att det delas upp i två program, ett särskilt program för det trygghetskapande och brottsförebyggande arbetet samt ett särskilt program för säkerhetsarbetet. De bägge programmen är sammanlänkade då de syftar till samma övergripande målsättning. Revideringen anpassas även till ny lagstiftning samt nya överenskommelser som kompletterar lagstiftningen.

Förslaget till säkerhetsprogram slår fast övergripande mål för stadens säkerhetsarbete för åren 2020-2023. Stadens samlade säkerhetsarbete ska stärka och leda till att kommunfullmäktiges övergripande mål uppfylls samt stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser stärks. Genom säkerhetsprogrammet utövas övergripande styrning av stadens åtaganden inom ramen för lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinarie händelser i fredstid och höjd beredskap. Säkerhetsprogrammet utgör också Stockholms

stads styrdokument för arbetet med krisberedskap samt innehåller en beskrivning av stadens arbete med övergripande samordning av det olycksförebyggande arbetet i enlighet med lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

Att Stockholm är en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i är det övergripande målet för stadens samlade trygghets- och säkerhetsarbete. Säkerhetsprogrammet fastslår att säkerhetsarbetet i staden bedrivs för att skydda och värna individens trygghet och säkerhet, stadens funktionalitet, grundläggande värden samt miljö och egendom.

För att säkerställa att stadens samlade resurser används i relation till de mest framträdande behoven så krävs samordning och ett helhetstänk. En tydlig ansvarsfördelning mellan central och lokal nivå och mellan olika funktioner i verksamheten är också en förutsättning för ett effektivt säkerhetsarbete.

Den centrala nivån ska inrikta, samordna, stödja, följa upp och utveckla stadens samlade säkerhetsarbete utifrån kunskap om de mest framträdande utmaningarna och behoven på övergripande nivå. På central nivå ska det finnas ett rådgivande säkerhetsråd och stadsövergripande samordning. På lokal nivå så har nämnder och bolagsstyrelser ett långtgående ansvar som sträcker sig över säkerhetsarbetet inom det egna verksamhetsområdet.

Stadsdelsnämnderna har ett ansvar för samordningen av säkerhetsarbetet inom respektive geografiskt område. Samtliga nämnder och bolagsstyrelser ska ha en utsedd säkerhetssamordnare och en utsedd informationssäkerhetssamordnare.

### Fokusområden

Säkerhetsprogrammet anger fem sammanlänkade särskilda fokusområden för säkerhetsarbetet under programperioden:

1. Krisberedskap
2. Civilt försvar
3. Säkerhetsskydd och informationssäkerhet
4. Förebygga olyckor
5. Hot och våld mot anställda

Oavsett fokusområde och verksamhetsområde är systematik i säkerhetsarbetet nyckeln. Säkerhetsarbetet ska i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och ledningsmodell.

Nämnder och bolagsstyrelser ska i samband med ordinarie verksamhetsplaneringen formulera egna mål och aktiviteter med utgångspunkt i säkerhetsprogrammet, stadens budget och den verksamhetsspecifika risk- och sårbarhetsanalysen. En viktig del i det systematiska säkerhetsarbetet är omvärldsbevakning. Som stöd i det lokala säkerhetsarbete ska kommunstyrelsen förse nämnder och bolagsstyrelser med sammanställd statistik samt de stadsövergripande lägesbilder på både kort och längre sikt som är resultatet av den omvärldsbevakning som sker centralt. Kommunikation ska ingå som en självklar och integrerad del i allt säkerhetsarbete, på lokal såväl som på central nivå.

### **Synpunkter och förslag**

Förvaltningen anser att det är av stor vikt att Stockholms stad har ett väl genomarbetat säkerhetsprogram. Programmet behöver ligga i linje med gällande lagstiftning och relevanta riktlinjer. Det föränderliga säkerhetspolitiska omvärldsläget och Stockholms särskilda förutsättningar gör att arbetet med säkerhetsfrågor i staden behöver ha en strategisk inriktning. Att formulera ett stadsövergripande styrdokument för säkerhetsfrågorna är av vikt för att nå effektivitet, kontinuitet och måluppfyllelse i arbetet.

Säkerhetsfrågorna blir allt mer aktuella och prioriterade med tanke på ökade lagkrav och omvärldens förutsättningar. För att få en tydlig styrning av säkerhetsarbetet så ser förvaltningen positivt på att det som tidigare var ett samlat trygg- och säkerhetsprogram nu blir två separata program, ett särskilt säkerhetsprogram och ett särskilt program för det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet. De två programmen behöver dock sammanlänkas då de syftar till samma övergripande målsättning.

Förvaltningen anser att det är viktigt att stadens säkerhetsarbete bedrivs professionellt och systematiskt och att alla verksamheter i staden har god kunskap om roller och ansvar samt att det finns en särskilda säkerhetssamordnare som samordnar säkerhetsarbete inom respektive verksamhet.

En tydlig ansvarsfördelning mellan central och lokal nivå samt tydliga tillämpningsanvisningar är en förutsättning för att säkerhetsarbetet ska fungera effektivt och samordnat. Det är av vikt

att kommunstyrelsen på central nivå har ett övergripande ansvar och som stöd för det lokala säkerhetsarbetet och förser nämnder och bolagsstyrelser med sammanställd statistik samt lägesbilder på både kort och längre sikt baserade på den omvärldsbevakning som sker centralt.

På lokal nivå ska verksamhets specifika risk- och sårbarhetsanalyser identifiera vilka risker och sårbarheter som är prioriterade och som kräver särskilda handlings- och kontinuitetsplaner. För göra detta på bästa möjliga sätt behövs kompetenshöjande insatser och tydliga tillämpningsanvisningar för att skapa ett bra säkerhetsarbete och öka förmågan att på bästa sätt möta olika former av hot, kris och katastrofer.

Det nya reviderade programmet hjälper till att anpassa verksamheten till nya omvärldsförutsättningar, lagstiftning och olika riktlinjer samt tydliggör stadens höga ambitioner för säkerhetsfrågor. Att samla styrningen av säkerhetsfrågorna i ett stadsövergripande styrdokument utgör en förutsättning för att nå framgång i arbetet och stärker stadens robusthet och förmåga att möta olika former av hot, kris och katastrofer.

Förvaltningen ser positivt på Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023 och föreslår att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Gunilla Davidsson  
stadsdelsdirektör

Anna William Olsson  
tf avdelningschef

### **Bilagor**

Remissunderlaget biläggs och publiceras i Meetings Plus

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Gunilla Davidsson, stadsdelsdirektör	2019-11-11
Anna William Olsson, tf avdelningschef	2019-11-11