

Handläggare
Johanna Persson
Telefon: 0850805794

Till
Hässelby-Vällingby
stadsdelsnämnd
2022-09-29

Remiss av Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

Remiss från kommunstyrelsen Stockholms stad, diarienummer KS 2022/759

Förvaltningens förslag till beslut

1. Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av utvecklingsenheten inom avdelningen för vuxna.

Sammanfattning

Förvaltningen har fått en remiss från kommunstyrelsen ”*Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag*” med diarienummer KS 2022/759. Förvaltningen ombeds yttra sig över bifogad remiss senast 2022-09-30.

Arbetsmarknadsnämnden har enligt kommunfullmäktiges budget i uppdrag att arbeta uppsökande för att nå och erbjuda insatser till unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden i syfte att fler ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Den uppsökande verksamheten och stödinsatserna bedrivs och ges på stadens Jobbtorg. I dagsläget erbjuds unga som tackar ja till stödet en individanpassad stödinsats utan att insatsen föregås av ett formellt beslut. För målgruppen kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden erbjuds i dagsläget endast råd och stöd.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning

Hässelby torg 20-22
Box 3424
16564 Hässelby
Växel 08-50804000
Fax 08-508 04 099
hasselby-vallingby@stockholm.se
www.stockholm.se/hasselby-vallingby

Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att det behöver bli tydligare hur de särskilda stödinsatserna ges utifrån gällande lagstiftning. En ökad tydlighet inom området bidrar till att de individer som behöver särskilda stödinsatser kan erbjudas detta på ett rättssäkert sätt. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår därför att arbetsmarknadsnämnden, genom Jobbtorgen, självständigt ska kunna fatta biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen och bevilja

särskilt individanpassad insats. Detta för att underlätta arbete eller studier för målgrupperna unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden som nås via deras uppsökande uppdrag. Insatsen som målgruppen riktar sig till är individer som inte har en kontakt med eller pågående insats från stadsdelsförvaltningarnas socialtjänst och som inte kunnat erbjudas en lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd av Arbetsförmedlingen. Arbetsmarknadsförvaltningen har i och med förslaget tagit fram kriterier och riktlinjer för respektive målgrupp.

Individinsatser som innebär att någon beviljas förmåner ska föregås av ett individuellt beslut som har stöd i lagstiftningen. Insatserna som erbjuds de aktuella målgrupperna som skrivs in på Jobbtorgen utgör enskilda individinsatser. Insatserna är dock inte sådana som normalt faller inom ramen för 4 kap. 1 § SoL eftersom det inte är insatser som är nödvändiga för att individen ska uppnå ”skälig levnadsnivå”. Det innebär att ett beslut enligt 4 kap. 2 § SoL behöver fattas för att ge målgrupperna tillgång till nödvändiga individuella insatser inom ramen för Jobbtorg.

Arbetsmarknadsförvaltningen har därmed föreslagit att kommunstyrelsen ska föreslå för kommunfullmäktige att besluta om att arbetsmarknadsnämnden ska ansvara för biståndsprövning enligt 4 kap 1 och 2 §§ SoL samt att arbetsmarknadsnämnden ska ansvara för insatsen.

Bakgrund

Arbetsmarknadspolitik är främst ett statligt åtagande, där kommunen anses vara en viktig aktör på den lokala nivån i samverkan med Arbetsförmedlingen. Arbetsförmedlingen ansvarar för den offentliga arbetsförmedlingen och den arbetsmarknadspolitiska verksamheten. Stockholms stad tillhandahåller, parallellt med den statliga arbetsmarknadspolitiken, insatser för att stödja stadens målgrupper till egen försörjning och nå de personer som statliga insatser inte når. Kommunfullmäktige antog den 14 juni 2021 Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser (KS 2020/904). Av strategin framgår att alla stockholmare ska ges förutsättningar att försörja sig själva och inkluderas i samhället. Arbetsmarknadsnämnden har enligt kommunfullmäktiges budget i uppdrag att arbeta uppsökande för att nå och erbjuda insatser till unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden i syfte att fler ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier.

Målgruppen för det uppsökande arbetet av unga 19-29 år (UVAS) anses ha ett större stödbehov och där Arbetsförmedlingens insatser inte bedöms tillräckliga. Arbetsförmedlingen utför inget uppsökande arbete och ingen uppföljning av personer som av olika

skäl avslutas från sin planering hos Arbetsförmedlingen. Det anses viktigt att kunna erbjuda ett tidigt individriktat stöd direkt när personen är motiverad och undvika långa ledtider. För målgruppen kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden utgör utrikesfödda kvinnor med kort utbildningsbakgrund en central del av målgruppen. Det är en av de grupper i samhället som har högst arbetslöshet och att öka sysselsättningen bland utrikesfödda kvinnor är en prioriterad fråga för arbetsmarknads- och integrationspolitiken liksom för jämställdhetspolitiken.

Ärendet

Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att det behöver bli tydligare hur de särskilda stödinsatserna ges utifrån gällande lagstiftning och föreslår därför att arbetsmarknadsnämnden, genom Jobbtorgen, självständigt ska kunna fatta biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen. Syftet är att kunna bevilja särskilt individanpassad insats för att underlätta arbete eller studier för målgrupperna unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden som nås via deras uppsökande uppdrag. Insatsen som målgruppen riktar sig till är individer som inte har en kontakt med eller pågående insats från stadsdelsförvaltningarnas socialtjänst och som inte kunnat erbjudas en lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd av Arbetsförmedlingen. Arbetsmarknadsförvaltningen har i och med förslaget tagit fram kriterier och riktlinjer för respektive målgrupp. Genom att fatta formella beslut enligt socialtjänstlagen vid beviljande av insatser för de berörda målgrupperna kommer samma dokumentations- och uppföljningsregler som följer av socialtjänstlagen att bli tillämpliga på som idag tillämpas på de individer som har försörjningsstöd.

Arbetsmarknadsförvaltningen har därmed föreslagit att kommunstyrelsen ska föreslå för kommunfullmäktige att besluta om att arbetsmarknadsnämnden ska ansvara för biståndsprövning enligt 4 kap 1 och 2 §§ SoL samt att arbetsmarknadsnämnden ska ansvara för insatsen.

I den grundläggande kompetensbestämmelsen ligger ett principiellt förbud mot att ge understöd åt enskilda, eftersom det i regel inte kan vara ett allmänt intresse att sådant understöd lämnas. Kommuner får alltså inte ge understöd till enskilda personer om det inte framgår av en särskild lag att detta är tillåtet. Utgångspunkten för stadens insatser på arbetsmarknadsområdet är främst socialtjänstlagen. Lagstiftningen ger kommunerna ett visst utrymme att agera inom arbetsmarknadsområdet, främst genom socialtjänstlagen. I stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser framgår att grupper som inte uppbär försörjningsstöd kan ta del av arbetsmarknadsinsatser under vissa förutsättningar. I 2 § arbetsmarknadsnämndens reglemente 2022 anges att arbetsmarknadsnämnden ansvarar för kommunövergripande arbetsmarknadsfrågor och att arbetsmarknadsnämnden svarar för verksamheten vid stadens Jobbtorg och inom detta område fullgör socialtjänstuppgifter. Vad

som avses med ”fullgör” i detta sammanhang anges inte närmre varvid arbetsmarknadsförvaltningen anser att skrivningen öppnar upp för tolkningen att nämnden enligt reglementet har befogenhet att fatta biståndsbeslut inom ramen för Jobbtorgsverksamheten.

Skäl till förslaget

Individinsatser som innebär att enskilda beviljas förmåner ska föregås av ett individuellt beslut som har stöd i lagstiftningen. Insatserna som erbjuds de aktuella målgrupperna som skrivs in på Jobbtorgen utgör enskilda individinsatser och är mer än endast uppsökande eller rådgivande verksamhet. Insatserna är dock inte sådana som normalt faller inom ramen för 4 kap. 1 § SoL eftersom det inte är insatser som är nödvändiga för att individen ska uppnå ”skälig levnadsnivå”. Det innebär att ett beslut enligt 4 kap. 2 § SoL behöver fattas för att ge målgrupperna tillgång till nödvändiga individuella insatser inom ramen för Jobbtorg.

För de personer som har beviljats försörjningsstöd enligt 4 kap. 1 § SoL och blir anvisade till Jobbtorg från stadens stadsdelsförvaltningar är beslutet om försörjningsstöd grunden för inskrivning och beslut om insats på Jobbtorg. Eftersom inskrivningen på Jobbtorg för den gruppen har föregåtts av ett biståndsbeslut så styrs frågan om dokumentation och uppföljning av socialtjänstlagen. De målgrupper som arbetsmarknadsförvaltningen når via uppsökande arbete har däremot i de allra flesta fall ingen kontakt med stadens stadsdelsförvaltningar. Biståndsbeslut kan därför inte fattas på stadsdelsförvaltningen som underlag till inskrivning på Jobbtorg. Arbetsmarknadsförvaltningens erfarenhet är att det uppsökande arbetet bygger mycket på ett relationskapande arbetssätt. När kontakt och tillit har etablerats är det av stor vikt att kunna erbjuda tidiga insatser utan långa ledtider varav ovan förslag har kommit till.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ser positivt på att Arbetsmarknadsförvaltningen arbetat fram förslag för att kunna nå ut till målgrupperna unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden. Insatsen som målgruppen riktar sig till är individer som inte har en kontakt med eller pågående insats från stadsdelsförvaltningarnas socialtjänst och som inte kunnat erbjudas en lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd av Arbetsförmedlingen. Vad som innebär att ha kontakt i detta sammanhang skulle dock behöva förtydligas. Förvaltningen anser att det är av stor vikt att det blir tydligt vilken nämnd som ansvarar för vad när socialtjänstuppgifter är fördelade på olika nämnder för att inte riskera gränsdragningsproblem. Förvaltningen ser positivt på att insatser ska kunna erbjudas dessa målgrupper ifrån Arbetsmarknadsförvaltningen direkt genom Jobbtorgen för att på ett

effektivt sätt kunna ta tillvara på det uppsökande arbetet och kunna erbjuda tidigt stöd och insats. Förvaltningen anser att det behöver tydligt framkomma hur samverkan med stadsdelsnämnderna ska ske i och med det nya förslaget där det behöver framkomma en tydlig ansvarsfördelning. En farhåga förvaltningen ser gällande den föreslagna insatsen är att den inte får utgöra ett hinder för individen att ta kontakt med socialtjänsten av rädsla att inte få fortsätta sin beviljade insats. Det kan gälla särskilt i ärenden där det förekommer våld i nära relation eller om individen exempelvis behöver stöd i sin föräldraroll.

Susanna Halldin Olsson
Stadsdelsdirektör
Hässelby-Vällingby
stadsdelsförvaltning

Titel
Hässelby-Vällingby
stadsdelsförvaltning

Bilaga

1. Riktlinjer för beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Susanna Halldin Olsson, Stadsdelsdirektör	2022-09-05