

Handläggare
Susanne Olsson
Telefon: 08-508 28 426**Till**
Idrottsnämnden
2023-12-12

Revidering av och förslag till regler för stöd samt inriktning för övriga stöd till ideella föreningar

Förvaltningens förslag till beslut

1. Idrottsnämnden godkänner förvaltningens förslag till reviderade regler för stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år, att gälla från och med 1 januari 2024 tills vidare.
2. Idrottsnämnden godkänner förvaltningens inriktning för övriga stöd till ideella föreningar.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Syftet med föreslagen revidering är att effektivisera samt förtydliga reglerna så att det blir enklare att söka, redovisa och handlägga stöd. Detta är en ständigt pågående process.

Förvaltningen föreslår att tre stödformer tas bort som regelstyrda stödformer. Det gäller stöden idrottsbonus, evenemangsstöd och investeringsstöd där föreningars behov av vad stödet ska gå till ofta skiljer sig åt. För att öka flexibiliteten och möjliggöra för fler föreningar att söka stöd inom dessa områden föreslår förvaltningen att dessa stöd i stället ska beslutas i särskilda nämndärenden eller på delegation av förvaltningen.

Vidare föreslår förvaltningen en inriktning för övriga stöd till föreningar som beslutas årligen av nämnden i fördelningsärendet för föreningsstöd.

Bakgrund

I Stockholms stad har idrottsnämnden ansvar för stöd till barn- och ungdomsföreningar. Idrottsnämndens stöd innefattar också stöd till verksamhet för personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år. Övriga nämnder som hanterar stöd till föreningslivet är bland andra kulturnämnden och stadsdelsnämnderna.

Antalet föreningar som får stöd från idrottsnämnden är 400-450 stycken. År 2023 uppgår budgeten för det kontanta föreningsstödet till 69,2 mnkr samt ett extra evenemangsstöd avseende Finnkampen.

Senaste revideringen av föreningsstödsreglerna gjordes inför 2022 och beslöts av idrottsnämnden i december 2021.

Idrottsnämndens kontanta föreningsstöd består av flera delar.

- Stöd som handläggs av förvaltningen utifrån av nämnd fastställda regler.
- Särskilda stöd, exempelvis vissa evenemangstöd, beslutade av kommunfullmäktige.
- Särskilda stöd som nämnden beslutar i ett årligt ärende i samband med beslut om fördelning av föreningsstödsbudgeten.
- Särskilda stöd som nämnden eller förvaltningen (på delegation) fattar beslut om under året.

Beslut om regler, allmänna förutsättningar för stöd och särskilda stöd samt förvaltningens handläggning av stöden måste följa ”Stadens riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd-demokrativillkor” som beslöts av kommunfullmäktige i april 2021. I samband med att riktlinjerna kom anpassades både regler och handläggning för att säkerställa att de efterlevs.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av den administrativa avdelningen i samarbete med idrottsstrategiska enheten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förslag inriktning idrottsnämndens olika föreningsstöd

För de stöd som handläggs av förvaltningen baserat på regler fastställda av nämnden bör följande förutsättningar vara uppfyllda:

- Det ska vara tydligt för föreningar hur stödet söks och redovisas, vad föreningen kan söka stöd för, hur det beräknas och vilka villkor som måste vara uppfyllda.
- Ett kontinuerligt intresse från flera föreningar att söka respektive stöd bör finnas eftersom budgetmedel måste prioriteras och avsättas årligen för respektive regelstyrt stöd.
- Handläggning ska enkelt kunna göras utifrån regelverk och fastställa prioriteringsgrunder, med så lite inslag av subjektiv bedömning som möjligt.

Baserat på ovanstående föreslår förvaltningen att investeringsstöd, evenemangstöd och idrottsbonus tas bort som stödformer som nämnden fastställer regler för eftersom ovanstående förutsättningar inte är uppfyllda. För att öka flexibiliteten och möjliggöra för fler föreningar att söka stöd inom dessa områden föreslår förvaltningen att dessa stöd i stället ska beslutas i särskilda nämndärenden eller på delegation av förvaltningen.

När det gäller evenemangsstöd går en stor del av budgeten till stöd för större evenemang. Det är svårt att formulera ett ändamålsenligt regelverk med tillhörande prioriteringsgrunder för samtliga evenemang av olika karaktär. Ofta sker mycket samverkan och dialog mellan förvaltning och arrangör inför evenemanget och stödbehovet skiljer sig åt för olika evenemang. Många särskilda beslut har fattats av nämnden eller av förvaltningen på delegation eftersom behoven inte stämt med regelverket. Förvaltningen anser att processen både för förening och förvaltning blir bättre om stöden på ett bättre sätt kan anpassas utifrån behoven.

För idrottsbonus och investeringsstöd kommer det in relativt få ansökningar och det varierar mellan åren, vilket gör det svårt att av-sätta en lämplig budget.

Under 2023 hade förvaltningen avsatt 1 mnkr i budget men endast fem föreningar har sökt idrottsbonus. Totalt uppgår ansökningarna 2023 till 0,1 mnkr. När det gäller investeringsstöd hade förvaltningen avsatt 0,5 mnkr i budget samtidigt som det kommit in två ansökningar om totalt 0,9 mnkr.

Förvaltningen anser att tänkbara initiativ som finns för att uppnå syftet med idrottsbonus är svåra att fånga med ett fastställt generellt stöd. Syftet med stödet är att de föreningar som gör något extra för att nå nämndens prioriterade målgrupper, personer över 65 år och nyanlända och dessutom lyckas behålla dessa i sin verksamhet ska kunna få stöd/bonus. Satsningarna kan se olika ut från förening till förening och vilket stöd som är lämpligt kan variera. Förvaltningen anser att måluppfyllelsen skulle kunna bli högre om hänsyn tas till detta och en enskild bedömning därmed kan göras för respektive ansökan. Det öppnar också upp för en bättre dialog mellan förvaltningen och stödsökande förening.

Investeringsstöd är idag komplicerat att söka och handlägga. Få ansökningar kommer in och av de som inkommer är flera på mycket höga belopp. Förvaltningen anser att det skulle kunna bli en smidigare process och bättre måluppfyllelse om förvaltningen i ett tidigt skede kan ha en dialog med intresserade föreningar och bedöma ansökan från fall till fall.

Det är viktigt att budgetmedel reserveras motsvarande de stöd som föreslås tas bort. Förvaltningen kommer att informera samtliga föreningar att det även fortsättningsvis är möjligt att söka stöd.

I samband med det årliga fördelningsärendet där budget fördelas ingår beslut om flera stora och mindre årliga stöd. Totalt uppgick dessa specificerade stöd till 18,5 mnkr 2023, det vill säga en stor del av föreningsstödsbudgeten, cirka 27 procent. Flera av stöden tillkom för mycket länge sedan och har ingått i ärendet från år till år utan att skriftlig ansökan och redovisning lämnas på samma sätt som övriga stöd i enlighet med KF-riktlinjer. Vissa stöd är schablonmässigt beräknade och det är inte alltid tydligt vilka krav som ställs på föreningen och vad som ska redovisas. När dessa stöd tangerar ordinarie stödformer, exempelvis stöd för egna lokaler och stöd för drop-in verksamhet är det svårt att säkerställa likvärdig behandling.

När det gäller de stöd som beslutas årligen i fördelningsärendena kommer förvaltningen i kommande fördelningsärende föreslå att vissa stöd som tidigare ingått där inte längre ska inkluderas i ärendet. För vissa stöd ska det i första hand prövas om en ordinarie stödform är tillämplig.

Om ingen lämplig stödform finns får föreningen ansöka om ett särskilt stöd. På så sätt sker en årlig prövning som innebär att villkor och syfte tydligt kan anges i ansökan inför beslut om stöd och rätt

krav kan ställas på redovisning. Eftersom budgetutrymmet är begränsat är det viktigt att säkra att stöd ges till rätt satsningar och att storleken på stödet är anpassat till vad som utförs. Relativt få föreningar kan få särskilda stöd, vilket medför att det är mycket viktigt att varje stöd kan värderas nog.

Förvaltningen kommer att föreslå att vissa stöd av generell art även fortsättningsvis kommer att beslutas i och med fördelningsärendet, men att även dessa ska utvärderas kontinuerligt och att det måste finnas ett tydligt kommunicerat syfte med stödet. När det gäller generella stöd är det viktigt att en dialog förs i god tid med berörd förening/förbund om en förändring ska ske. Några stöd avser fritidsaktiviteter som inte har en naturlig koppling till nämndens verksamhetsområde (idrott, motion eller friluftsliv), ofta för specifika målgrupper.

När det gäller de stöd som beslutas årligen i fördelningsärendet kommer förvaltningen i samband med kommande fördelningsärende föreslå att ansvarsfrågan utreds. Detta är viktigt då flera mottagare av stöden uppger att de får stöd från flera nämnder inom staden. Inte minst gäller det stöd avsedda för kommunövergripande fritidsverksamheter för barn- och ungdomar med funktionsnedsättning där kommunstyrelsen i samarbete med idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden och stadsdelsnämnderna enligt en aktivitet i KF-budget 2024 ska utreda långsiktiga behov och finansiering.

Föreslagna ändringar av regler för stöd

I ovanstående avsnitt har förvaltningen föreslagit att stödformerna evenemangstöd, investeringsstöd och idrottsbonus utgår som regelstyrda stödformer för att istället hanteras på annat sätt.

Förvaltningen planerar för att införa ett nytt systemstöd för föreningsstöd under 2024. Detta kommer att innebära att ansökningar sker elektroniskt istället för manuellt som idag. Information kommer att ske löpande inför starten. Det som påverkats i detta förslag är reglerna för medlemsaktivitetsstöd och medlemsaktivitetsstöd för personer över 65 år.

Syftet med föreslagen revidering av stödformerna är att effektivisera samt förtydliga reglerna så att det blir enklare att söka, redovisa och handlägga stöd.

Förslag till regler för de stödformer som förvaltningen föreslår ska finnas kvar 2024 redovisas i *bilaga 1*.

De viktigaste ändringarna som föreslås beskrivs i nedanstående stycken.

Nybildningsstöd

Förvaltningen föreslår en utökning från sex månader till ett år för att kunna bevilja fler nybildade föreningar stöd, eftersom det i dagsläget är väldigt få ansökningar som kommer in och ännu färre ansökningar som kan beviljas stöd då flera av dem inkommer för sent.

Medlemsaktivitetsstöd

Krav har lagts till som innebär att aktiviteterna ska vara ledarledda och minst en ledare ska vara över 15 år för att aktiviteten ska räknas in i underlaget för stödet. Vidare har ett tillägg gjorts om att ett aktivitetstillfälle ska pågå under minst 45 minuter, med undantag för personer med funktionsnedsättning där 30 minuter gäller precis som för parasportstödet.

Ett förtydligade gällande vika förutsättningar som gäller om en förening ska kunna söka medlemsaktivitetsstöd för vuxna anges. För att kunna söka stöd för vuxna ska föreningen vara medlem i Funktionsrätt Stockholms stad eller bedriva parasport och vara medlem i Riksidrottsförbundet.

Förvaltningen planerar att införa ett nytt systemstöd under 2024. Som beräkningsgrund för medlemsaktivitetsstödet respektive år används föregående års aktiviteter. Dessa har hittills rapporterats in manuellt av föreningarna. När det nya systemet införs kommer rapportering läsas in eller göras direkt i systemet. För att inte tappa möjligheten att kunna rapportera närvaro i systemet 2024 är ett tillägg gjort i reglerna. Föreningarna ska i samband med införandet rapportera in eller läsa in de av årets aktiviteter som skett innan införandet retroaktivt i systemet. Detta underlättar för föreningarna resterande del av året och underlättar handläggningen av 2025 års stöd.

Vidare ska aktuell medlemsförteckning inför 2025 års stöd laddas upp i systemet senast 31/12 2024.

Medlemsaktivitetsstöd för personer över 65 år

Förvaltningen föreslår en harmonisering av detta stöd till att bygga på samma rutiner som för det ordinarie medlemsaktivitetsstödet, med samma ansökningsförfarande och datum. Det innebär att beräkningsgrunden för stödet ändras till genomförda aktiviteter föregående år istället för innevarande år. Orsaken till att innevarande års aktiviteter användes när stödet infördes 2022 var att inga uppgifter fanns för 2021 eftersom det var ett nytt stöd. Nu har det varit igång

under två år och intresserade föreningar har börjat rapportera närvaro löpande, vilket gör att föregående års aktiviteter kan användas som beräkningsgrund för stödet.

Förvaltningen föreslår ett nytt krav som innebär att aktiviteterna ska vara ledarledda och pågå i minst 30 minuter för att räknas.

Ledarstöd till aktiviteter under skollov

Förvaltningen föreslår att aktiviteter som ger stöd begränsas till nämndens verksamhetsområde, det vill säga idrott, motion och friluftsliv.

Förvaltningen öppnar upp för föreningar att ansöka om stöd för aktiviteter som genomförs på spontanidrottsytor, under förutsättning att vissa villkor är uppfyllda.

Prioriteringsgrunderna har ändrats, exempelvis har en prioriteringsgrund lagts till som är att verksamheten bedrivs i stadens fyra fokusområden (Järva, Hagsätra-Rågsved, Skärholmen och Farsta).

Vidare har prioriteringsgrunderna rangordnas så att det blir tydligare för föreningarna hur ansökningarna kommer att prioriteras och även enklare att handlägga.

Stöd för kostnader för föreningslokaler

Förvaltningen föreslår en ändring av vilka kostnader föreningarna kan få stöd för. Förslaget innebär att kostnader för försäkring, sophantering och latrintömning tas bort för att underlätta administrationen för förvaltningen och föreningarna. De stora kostnaderna som stöd söks för är hyra och energi, och det är mycket få föreningar som får täckning för alla kostnader. Det är antal medlemmar i relation till redovisad kostnad eller regeln om att en förening max kan få stöd motsvarande fem prisbasbelopp som sätter begränsningen. Under 2023 var det endast sju föreningar som fick täckning för alla kostnader, av dessa var ingen en idrottsförening.

Vidare föreslår förvaltningen en ändring som innebär att stöd endast kommer att ges för lokaler som används för idrott, motion och friluftsliv. Det är endast ett fåtal föreningar som detta inte uppfylls för. Förvaltningen föreslår att en övergångsregel ska tillämpas 2024 som innebär att alla som beviljats stöd 2023 även kan söka stöd för 2024.

En rangordning för prioriteringsgrunderna är gjord och samtidigt föreslås att prioriteringsgrunderna kopplat till prioriterade målgrupper tas bort. För detta stöd läggs därmed fokus på i vilken omfattning

idrottsförvaltningen kan erbjuda lokaler och effektivt lokalnyttjande.

Parasportstöd

I tidigare regler stod det att begreppet personer med funktionsnedsättning begränsas bland vuxna till dem som har beviljats insatser enligt LSS och SoL. Förvaltningen föreslår nu att samma villkor läggs in som för medlemsaktivitetsstödet, det vill säga att föreningen ska vara medlem i Funktionsrätt Stockholms stad eller bedriva parasport och vara medlem i Riksidrottsförbundet.

Prioriteringsgrunderna har ändrats och en rangordning har gjorts av prioriteringsgrunderna för stödet.

Ledarstöd för drop in-idrott för prioriterade målgrupper

Förvaltningen föreslår att detta stöd enbart ska vara möjligt att söka av föreningar som erbjuder aktiviteter i stadens fyra prioriterade fokusområden, det vill säga Järva, Hagsätra-Rågsved, Skärholmen och Farsta eftersom det är där förvaltningen bedömer att behovet av verksamheten är störst.

Vidare föreslår förvaltningen ett nytt krav på att verksamheten ska pågå kontinuerligt under minst sex veckor.

Förvaltningen föreslår att nämnden öppnar upp för föreningar att ansöka om stöd för aktiviteter som genomförs på spontanidrottsytor, under förutsättning att vissa villkor är uppfyllda.

En rangordning av prioriteringsgrunderna föreslås. Vidare föreslår förvaltningen en ny prioriteringsgrund som innebär att en uppdelning av året görs på tre ansökningsperioder som är januari-juni och juli-december baserat på när aktiviteterna startar samt april-oktober för sommaridrotter. Detta för att ansökningar ska skickas in i god tid och kunna ställas mot varandra samt för att inte förvaltningen i onödan ska behöva hålla inne budgetmedel. Dessutom ökar chanserna att få en bättre geografisk spridning samt variation av aktiviteter inom respektive område.

Om en förening vill bedriva öppen verksamhet för prioriterade målgrupper i en annan stadsdel än fokusområdena finns möjligheten att ansöka om särskilt stöd. Den ansökan kommer då att hanteras i samband med att ansökningarna om drop in-stöd handläggs tre gånger om året.

Övrigt

Förvaltningen för diskussioner med Scoutförbundet om att införa ett generellt stöd till förbundet som de sedan fördelar till föreningarna på samma sätt som för 4H-gårdarna. Nämndens regler är först och främst anpassade för idrott och passar inte riktigt för dessa verksamheter. Om det går att nå en överenskommelse kommer förvaltningen i samband med fördelningsärendet föreslå ett generellt stöd. Om det sker kommer scouterna inte kunna söka övriga stöd, vilket innebär att scoutlägerstödet utgår.

Ekonomiska konsekvenser

Förvaltningen bedömer att föreslagna förändringar kommer att kunna inrymmas inom tilldelad budget för föreningsstöd 2024. Nödvändiga prioriteringar kommer att göras för att säkerställa detta.

Måluppfyllelse

Förvaltningen bedömer att föreslagna ändringar kommer att påverka måluppfyllelsen positivt.

Tillgänglighet

Syftet med föreslagna ändring av stödformen parasportstöd är att det ska ge möjlighet för föreningarna att söka stöd för fler parasportverksamheter för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning och därmed minska hindren för deltagande.

Konsekvenser för barn

Liksom tidigare regler innebär förslaget ett anpassat stöd till föreningar som bedriver verksamheter för barn och ungdomar.

Jämställdhetsanalys

Det reviderade förslaget medför ingen förändring när det gäller fördelningen mellan pojkar och flickor. Utgångspunkten i stödreglernas prioriteringsgrunder är i de flesta fall att nämndens prioriterade målgrupper ska prioriteras vid tilldelning av stöd. Bland de prioriterade målgrupperna finns flickor 13-20 år.

Bilagor

Idrottsnämndens regler för ekonomiskt stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Marina Högland, Idrottsdirektör	2023-12-06
Carina Braun, Avdelningschef	2023-12-05