

Handläggare
Niklas Pettersson
Telefon: 08-508 27 630

Till
Idrottsnämnden
2024-06-18

Motion om könsseparerade badtider i stadens simhallar

Svar på remiss från kommunstyrelsen Dnr KS 2024/240

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat en motion från Dennis Wedin (M) om könsseparerade badtider i stadens simhallar. I motionen argumenterar skribenten bland annat för att könsseparerade badtider bidrar till att legitimera segregeringar och värderingar om att pojkar och flickor ska hållas åtskilda.

Förvaltningen bedömer att ett beslut om att kommunfullmäktige ska ges i uppdrag att genom mål, strategi och policy principiellt ta ställning mot könsselektade simbassänger och badtider inte är ändamålsenligt för nämndens verksamhet och ambitionen att öka simkunnigheten bland stadens invånare.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat en motion från Dennis Wedin (M) om könsseparerade badtider i stadens simhallar. I motionen argumenterar skribenten bland annat för att könsseparerade badtider bidrar till att legitimera segregeringar och värderingar om att pojkar och flickor ska hållas åtskilda.

Skribenten föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

- Att uppdra till idrottsnämnden och berörda stadsdelsnämnder att upphöra med könsseparerade badtider i stadens simhallar.
- Att uttala att Stockholms stads organisation som helhet varken ska införa, finansiera eller på annat sätt stödja könsseparerade badtider i stadens simhallar.

Ärendets beredning

Idrottsnämnden har från kommunstyrelsen fått remissen "Motion om könsseparerade badtider i stadens simhallar" att besvara senast

augusti 2024. Förslaget har även remitterats till stadsledningskontoret, GAPF och Järva stadsdelsnämnd. På idrottsförvaltningen har ärendet beretts av avdelningen för idrottsverksamhet inomhus och ekonomiavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stockholm ska vara en stad där alla vill och kan röra på sig. Idrottsnämnden ska arbeta för att alla stockholmare har möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna förutsättningar. Nämndens huvudsakliga ansvar omfattar bland annat att främja stockholmarnas folkhälsa genom att skapa förutsättningar för idrott, motion och friluftsliv.

Stockholms stad har sedan 1996, i Skärholmens simhall, tillhandahållit särskilda öppettider för kvinnor och flickor som av olika skäl såsom kulturella, religiösa eller trygghetsrelaterade skäl inte vill besöka anläggningen samtidigt som män har tillgång till denna. Sedan dess har även Tensta simhall, av samma orsak, infört särskilda öppettider för kvinnor. De könsseparerade öppettiderna tillämpas med syfte att möjliggöra ökad simkunnighet och ge möjlighet för fysisk aktivitet och motion för en grupp människor som annars inte skulle besöka en simhall. Valet har alltså i praktiken stått mellan att erbjuda könsseparerade tider eller att kvinnorna inte besöker en simhall alls.

Särskilda öppettider riktade enbart för kvinnliga besökare utgör en fråga om särbehandling på grund av kön. Enligt 1 kap. 4 § 1. diskrimineringslagen (2008:567) avses med direkt diskriminering när någon missgynnas genom att behandlas sämre än någon annan behandlas eller skulle ha behandlats i en jämförbar situation om missgynnandet har samband med bland annat könstillhörighet. För en aktör som tillhandahåller tjänster till allmänheten utanför privat- och familjelivet, är diskriminering förbjuden enligt 2 kap 12 § 1. diskrimineringslagen. Endast under förutsättning att den särbehandling som sker kan motiveras av ett berättigat syfte och att de medel som används är lämpliga och nödvändiga för att uppnå syftet kan det vara tillåtet, i enlighet med 2 kap. 12a § diskrimineringslagen. En åtgärd är lämplig om den uppfyller syftet på ett effektivt sätt och nödvändig om det inte finns andra mindre inskränkande åtgärder som kan tillämpas. Undantag enligt 2 kap. 12a § diskrimineringslagen ska tolkas och tillämpas snävt.

Eftersom de särskilda öppettiderna för enbart kvinnliga besökare sker under en begränsad tid, samt sker med ett legitimt ändamål inryms stadens särbehandling inom diskrimineringslagens undantagsbestämmelse. Alla undantag till likabehandling tillämpas, i enlighet med diskrimineringslagen, alltid restriktivt och medgivanden för avsteg från likabehandling är liten. Den

särbehandling på grund av kön som Stockholms stad tillämpar med separata öppettider för kvinnliga besökare är av mindre omfattning.

Diskrimineringsombudsmannen (DO) genomförde 2016 tillsyn av stadens könsseparerade öppettider. Vid tillsynen bedömdes de könsseparerade öppettider som fanns i Tensta sim- och idrottshall och Skärholmens sim- och idrottshall vara förenliga med diskrimineringslagen. DO bedömde vid sin tillsyn att syftet med att öka simkunnigheten och möjliggöra fysisk aktivitet och motion utgjorde ett berättigat syfte som kan medge att avsteg från likabehandling är tillåtet, samt att det ansågs vara en lämplig och nödvändig åtgärd för att uppnå det angivna syftet.

I stadens kundundersökning som genomfördes 2022 svarade 68 procent av besökarna i Tensta sim- och idrottshall att de inte skulle besöka simhallen om särskilda öppettider för kvinnor avskaffades. Som svar på frågan varför de går på kvinno-sim svarade majoriteten att de upplever en ökad trygghetskänsla när det bara är kvinnor i simhallen. Det finns även vissa besökare som svarat att det finns religiösa skäl till varför de väljer att besöka en tid enbart för kvinnor.

För att Stockholm ska kunna vara en stad där alla vill och kan röra på sig och där hög simkunnighet råder bland kommuninvånarna har idrottsförvaltningen bedömt att det föreligger ett behov av könsseparerade öppettider. Syftet med att tillämpa könsseparerade öppettider på två av stadens simhallar är att främja ökad simkunnighet och möjlighet till fysisk aktivitet för en grupp människor som annars inte skulle välja att besöka en simhall. Skulle dessa tider avskaffas bedöms konsekvensen bli att en grupp stockholmare inte vill eller kan besöka simhallar och därigenom ta del av stadens simhallsutbud och få möjlighet till simträning och fysisk aktivitet.

Förvaltningen bedömer att ett beslut att kommunfullmäktige ges i uppdrag att genom mål, strategi och policy principiellt ta ställning mot könsselektade simbassänger och badtider inte är ändamålsenligt för nämndens verksamhet. Ett sådant beslut skulle innebära att nämnden får det svårare att fullfölja uppdraget att arbeta för att alla stockholmare ska ha möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna förutsättningar, främja stockholmarnas folkhälsa genom att skapa förutsättningar för idrott, motion och friluftsliv, samt att prioritera satsningar på simkunnighet.

Marina Höglund
Idrottsdirektör
Idrottsförvaltningen

Bilagor

1. Motion om könsseparerade badtider i stadens simhallar, KS
2024/240

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Marina Högland, Idrottsdirektör	2024-06-12