

Handläggare
Felicia Wennberg Gonzalez
Telefon: 08-50802178

Till
Järva stadsdelsnämnd

Lokala tillämpningsanvisningar för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Förvaltningens förslag till beslut

Järva stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens förslag till lokala tillämpningsanvisningar för idéburet offentligt partnerskap

Sammanfattning

Under 2023 antog kommunfullmäktige nya stadsövergripande riktlinjer och tillhörande tillämpningsanvisningar för idéburet offentligt partnerskap. Förvaltningen har tagit fram lokala tillämpningsanvisningar som beskriver processen för hur IOP inleds, genomförs, följs upp och avslutas.

Tillämpningsanvisningarna utgör ett komplement till stadens riktlinjer och syftar till att tydliggöra hur nämnden ska gå till väga för att uppfylla de krav som ställs i riktlinjerna.

Processen för IOP lägger vikt vid transparens, tydlighet och likvärdighet i de partnerskap som ingås av Järva stadsdelsnämnd.

Bakgrund

Stadsrevisionen i Stockholms stad granskade under 2021 stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap (RVK 2020/9). Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd var en av de nämnder som omfattades av granskningen. Ett av granskningens resultat var att stadens styrdokument beskrev IOP på delvis motstridiga sätt, vilket bidrog till att skapa en otydlig styrning.

I budget 2022 beslutade kommunfullmäktige att kommunstyrelsen skulle se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. I maj 2023 antog kommunfullmäktige stadens nya riktlinjer och tillhörande tillämpningsanvisningar (KS 2022/1171). Detta ärende avser förslag till lokala tillämpningsanvisningar för Järva stadsdelsnämnd som utgår från stadens nya riktlinjer.

dåvarande stadsdelsnämnd Rinkeby-Kista och sex i Spånga-Tensta. Sedan 2018 har både Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta stadsdelsnämnder arbetat aktivt med IOP som samverkansform för att skapa en hållbar utveckling i stadsdelsområdena och att stärka samspelet mellan det offentliga och den idéburna sektorn.

Sammanläggningen av stadsdelsnämnderna i juli 2023 har skapat ett behov av att skapa en sammanhållen process för hur arbetet med IOP ska hanteras i den nya nämnden.

Ärendet

Stadens nya riktlinjer och tillhörande tillämpningsanvisningar ger nämnden verktyg och stöd i avgörandet kring juridiska förutsättningar för att IOP kan ingås, vilken aktör som nämnden kan välja att ingå IOP med samt i bedömningen av IOP som en lämplig samverkansmodell. Tillämpningsanvisningarna ger också stöd i hur överenskommelser om partnerskap ska vara utformade. Lokala tillämpningsanvisningar utgör ett viktigt komplement till stadens riktlinjer då de beskriver processen för hur nämnden ska gå till väga för att uppfylla de krav som ställs i riktlinjerna.

Förslaget till lokala tillämpningsanvisningar innehåller en inledande del som redogör för definitioner av IOP, komplexa samhällsutmaningar, generella villkor för IOP och syftet med anvisningarna. Den andra delen utgörs av en beskrivning av de olika stegen som ska genomgå i en IOP-process. I processbeskrivningen framgår ansvarsfördelningen i de olika momenten samt vilka stöddokument som finns att tillgå i arbetet.

Den övergripande processen för IOP-arbetet består av fyra delar:

- Inleda IOP
- Genomföra IOP
- Följa upp, utvärdera och slutrapportera IOP
- Avsluta IOP

Inleda IOP

Detta första steg beskriver processen från att ett initiativ till IOP tas, till att en överenskommelse om partnerskap tecknas och beslutas av nämnd. I den inledande fasen skapas förutsättningarna för ett framgångsrikt och långsiktigt partnerskap mellan nämnden och den idéburna aktören. Det sker dels genom ett säkerställande av att de juridiska villkoren för partnerskap uppfylls, dels genom att processen lägger fokus på gemensamma åtaganden och samverkansbehov i hanteringen av en komplex samhällsutmaning. I den inledande fasen läggs också vikt vid transparens och tydlighet kring de överväganden och beslut som fattas.

Genomföra IOP

Det andra steget i processen beskriver hur organisationen för genomförandet av ett IOP ska se ut under tiden ett partnerskap pågår. Partnerskapen ska vara organiserade i en styr- och en arbetsgrupp med representanter från idéburen part och nämndens verksamheter. Denna organisation syftar till att säkerställa att förvaltningens verksamheter och den idéburna aktören samverkar i genomförandet i enlighet med överenskommelsen.

Följa upp, utvärdera och slutrapportera IOP

Partnerskapens resultat ska beskrivas genom uppföljning, utvärdering och slutrapportering. Uppföljningen ska ske minst en gång per år och besvara frågor om hur verksamheten har arbetat för att nå målen samt hur de ekonomiska medel som har möjliggjort verksamheten har använts. Utvärdering av hela tidsperioden sker under partnerskapens sista år. Utvärderingen fokuserar på hur parterna har bidragit till samverkan och vilka stegförflyttningar som skett mot en lösning av den komplexa samhällsutmaningen. Utvärderingen utgör också underlag till en slutrapport av partnerskapen.

En omförhandling, som kan leda fram till en ny eller reviderad överenskommelse mellan nämnden och idéburna parter, kan göras under vissa omständigheter. En omförhandling kan vara aktuell om den komplexa samhällsutmaningen kvarstår, om samverkan mellan förvaltningen och den idéburna parten har visat sig vara fruktsam och om den samverkande idéburna parten har fortsatt förutsättningar och resurser att ingå i ett samverkansprojekt med nämnden.

Avsluta IOP

Partnerskap avslutas alltid vid överenskommelsens utgång.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för administration.

Jämställdhets- och barnrättsanalys

De idéburna offentliga partnerskapen som nämnden ingår ska bidra positivt till stadsdelsnämndens jämställdhetsarbete och utgå från ett barnperspektiv. Partnerskapen ska verka i enlighet med stadens demokrativillkor och bidra till att skydda den enskildes grundläggande fri- och rättigheter. Utöver detta ska partnerskapen bidra till att uppfylla målen i Agenda 2030 om social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet.

IOP är en samverkansform som syftar till att skapa jämlikhet mellan offentliga och idéburna aktörer och inte sällan runt komplexa samhällsutmaningar som berör jämlikhet och barnrätt.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningens målsättning i arbetet med att ta fram lokala tillämpningsanvisningar för IOP har varit att skapa en tydlig och systematisk process för tillvägagångssätt och ansvarsfördelning. Målsättningen har också varit att skapa en process om bidrar till transparens, likvärdighet och tydlighet gentemot de idéburna aktörer som tar initiativ till att samverka med, eller har pågående samverkan med, Järva stadsdelsnämnd.

Förvaltningen föreslår att processen som framgår i de lokala tillämpningsanvisningarna ska appliceras på nya IOP som nämnden inleder. Vad gäller de tolv pågående partnerskapen behöver anpassning till de lokala tillämpningsanvisningarna ske med hänsyn till historik, struktur och innehåll i varje enskilt partnerskap.

Förvaltningen föreslår att Järva stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens förslag till lokala tillämpningsanvisningar för idéburet offentligt partnerskap.

Victoria Callenmark
Stadsdelsdirektör
Järva stadsdelsförvaltning

Jonas Eliasson
Avdelningschef
Järva stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Lokala tillämpningsanvisningar för idéburet offentligt partnerskap

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Victoria Callenmark, Stadsdelsdirektör	2023-11-13
Jonas Eliasson, Avdelningschef	2023-11-13