

Utlåtande Rotel IX (Dnr KS 2021/916)

Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen

Förslag från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Taxor för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken respektive livs-medelslagstiftningen, bilaga 1-4 till utlåtandet, fastställs att gälla från den 1 januari 2022.

Föredragande borgarråd Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden gör årligen en revision av taxorna för tillsynen som nämnden ansvarar för. De föreslagna revideringarna gäller taxebestämmelserna för miljöbalkstillsyn respektive livsmedelskontroll och syftar till att anpassa bestämmelserna till aktuell lagstiftning. Justeringen av taxenivåerna syftar till att bibehålla en hög självkostnadstäckning enligt principen att verksamhetsutövare ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången samt principen att verksamhetsutövare över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 15 juni 2021 om *Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen* (Dnr KS 2021/916) och har hemställt ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

Det faller inom kommunfullmäktiges rådighet att bestämma om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Fullmäktiges handlingsutrymme vid bestämmande av taxan regleras dock av regeringsformen, kommunallagen och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare åsamkar tillsynsmyndigheten.

Taxa enligt miljöbalken

Taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås justeras från 1230 kr/timme till 1260 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,4 procent. Justeringen av taxan beror på kostnadsökningar, som huvudsakligen kommer av löneökningar, ökade kostnader för IT och lokaler.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

Taxan för livsmedelskontrollen föreslås justeras från 1470 kr/timme till 1510 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,7 procent. Den föreslagna justeringen motiveras av kostnadsökningar i form av löneökningar och ökade kostnader för IT och lokaler.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser positivt på miljö- och hälsoskyddsnämndens kontinuerliga effektiviseringsarbete i tillsynsverksamheten och anser att de föreslagna justeringarna av taxorna är motiverade.

Mina synpunkter

Miljö- och hälsoskyddsnämndens myndighetsutövning och tillsynsarbete är avgörande för att säkerställa stockholmarnas hälsa och säkerhet samt lika och rättvisa regler för företag inom Stockholms stad. Detta arbete ska prioriteras och utvecklas för att fortsatt kunna erbjuda god service och tillgänglighet gentemot stadens invånare och företag.

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som säkerställer en fortsatt hög nivå på självkostnadsfinansieringen, där målet är full kostnadstäckning. Jag anser att revideringen av taxa är väl anpassat till det allmänna kostnadsläget och den aktuella lagstiftningen på området.

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad, utan att ha den högsta timtaxan, vilket tyder på ett högeffektivt arbete. Med de föreslagna taxehöjningarna förväntas självfinansieringsgraden för åren 2022 – 2024 för tillsyn enligt miljöbalken vara 67 procent och livsmedelskontrollen 79 procent, vilket är i nivå med miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsplanering 2021.

Jag vill särskilt lyfta det stora och oerhört viktiga arbete som miljöförvaltningen, i synnerhet avdelningen för livsmedelskontroll, har gjort under den rådande pandemin. Avdelningen ställt om hela sin verksamhet och med stort engagemang ägnat sig åt den helt nya uppgiften som utövningen av smittskyddskontroll på Stockholms många serveringsställen innebär. Deras insatser av varit av stor betydelse för folkhälsan, men också för relationen mellan staden och näringslivsaktörer i vår kommun, i en tid präglad av oro och svåra konsekvenser för både medmänniskor och ekonomin.

Bilagor

1. Taxa från och med den 1 januari 2022 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds verksamhet enligt miljöbalken
2. Taxa från och med den 1 januari 2022 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds offentliga kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen
3. Timtaxa med underlag för beräkning av taxa enligt miljöbalken från och med den 1 januari 2022
4. Timtaxa med underlag för beräkning av taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftning från och med den 1 januari 2022
5. Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande ”Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen” (Dnr 2021 - 7875)
6. Miljöförvaltningens kompletterade tjänsteutlåtande ”Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen” (Dnr 2021 - 7875)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Taxor för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken respektive livsmedelslagstiftningen, bilaga 1-4 till utlåtandet, fastställs att gälla från den 1 januari 2022.

Stockholm den 10 november 2021

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Katarina Luhr

Hans Altsjö

Remissammanställning

Ärendet

Det faller inom kommunfullmäktiges rådighet att bestämma om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Fullmäktiges handlingsutrymme vid bestämmande av taxan regleras dock av regeringsformen, kommunallagen och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare åsamkar tillsynsmyndigheten.

Taxa enligt miljöbalken

Taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås justeras från 1230 kr/timme till 1260 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,4 procent. Justeringen av taxan beror på kostnadsökningar, som huvudsakligen kommer av löneökningar, ökade kostnader för IT och lokaler.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

Taxan för livsmedelskontrollen föreslås justeras från 1470 kr/timme till 1510 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,7 procent. Den föreslagna justeringen motiveras av kostnadsökningar i form av löneökningar och ökade kostnader för IT och lokaler.

Ekonomiska konsekvenser

De föreslagna timtaxehöjningarna beror enbart på kostnadsökningar, främst på grund av löne- och lokalkostnader, samt ökade kostnader för IT, digitalisering och lokaler. Enligt förslaget beräknar nämnden att intäkterna från tillsyner ökar med 2,5 mnkr. De ökade intäkterna som beräknas till cirka 4,1 mnkr beror på taxeökning (2,5 mnkr) samt volymförändring (1,6 mnkr).

Taxeökningen krävs för att bibehålla täckningen av förvaltningens kostnader för existerande och kommande debiterbar tillsynsverksamhet. Detta är en nettoökning av taxan efter samtliga vidtagna effektiviseringar.

Vidare föreslår helt nya och omarbetade taxebestämmelser för livsmedelskontroll. Bakgrunden är att en ny förordning (2020:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter trädde i kraft den 1 april 2021, vilken bland annat ändrade avgiftssystemet för livsmedelskontroll från årliga avgifter till efterhandsdebitering. Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 27 april 2021 att övergå till efterhandsdebitering för alla livsmedelsavgifter från och med den 1 januari

2022. Därmed behöver nya taxebestämmelser som medger en övergång till det nya avgiftssystemet tas fram.

För taxorna enligt strålskyddslagen (2018:396), lagen (2006:1570) om internationella hot mot människors hälsa och tillsyn enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer föreslås inga ändringar av taxebestämmelsernas lydelse inom ramen för denna revision. Dessa fortsätter sålunda tillsvidare att gälla i sina nuvarande respektive ordalydelser. Taxerevisionen får emellertid en indirekt effekt på dessa taxor, eftersom timtaxan för dessa tillsynsområden är knuten till den nivå som gäller enligt miljöbalkstaxan. Denna uppräknings sker dock utan att taxorna behöver revideras.

Efter det har riksdag och regering beslutat om ändringar i livsmedelslagstiftningen i syfte att utöka lagstiftningens tillämpningsområde till material i kontakt med livsmedel. Av denna anledning behöver förslaget till taxa för nämndens verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen som antogs av nämnden den 15 juni 2021 justeras i vissa avseenden så att bestämmelserna är möjliga att tillämpa även på kontroll av kontaktmaterial.

De justeringar av taxans ordalydelse som mot denna bakgrund föreslås är att 9 §, om avgift för registrering av anläggning, utvidgas så att även anläggningar för kontaktmaterial med registreringsplikt omfattas av bestämmelsen samt att begreppet "livsmedel" i 15 §, om avgift för importkontroll, byts ut mot "varor" respektive "sändning".

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 15 juni 2021 följande.

Föreslå att kommunfullmäktige fastställer förslaget till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken respektive livs-medelslagstiftningen, bilaga 1-5, att gälla från den 1 januari 2022.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 25 maj 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Se bilaga 5 till ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 augusti 2021 följande.

1. Med ändring av miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut den 15 juni 2021, § 7, beslutar nämnden att föreslå Kommunfullmäktige att fastställa förslag till taxa för nämndens verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen, bilaga 1, att gälla från den 1 januari 2022.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 31 juli 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Se bilaga 6 till ärendet.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 oktober 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Av Stockholms stads budget framgår att miljö- och hälsoskyddsnämndens myndighetsutövning och tillsynsarbete ska prioriteras och utvecklas i syfte att säkerställa stockholmarnas hälsa och säkerhet samt lika och rättvisa regler för företag inom Stockholms stad. En god service och tillgänglighet gentemot stadens invånare och företag ska stå i fokus för nämndens verksamhetsutveckling. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska också säkerställa en fortsatt hög nivå på intäktsfinansieringsgraden.

Stadsledningskontoret bedömer att de föreslagna ändringarna av taxebestämmelserna uppfyller principen om att verksamhetsutövare ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången samt principen att verksamhetsutövare över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

Stadsledningskontoret konstaterar att Stockholms stad tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad för tillsyn enligt miljöbalken och livsmedelskontrollen och med de föreslagna taxehöjningarna förväntas självfinansieringsgraden för åren 2022 – 2024 för tillsyn enligt miljöbalken vara 67 procent och livsmedelskontrollen 79 procent, vilket är i nivå med miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsplanering 2021.

Stadsledningskontoret anser att revideringen av taxa är väl anpassat till det allmänna kostnadsläget och den aktuella lagstiftningen på området. Det är av vikt att miljö- och hälsoskyddsnämnden följer utvecklingen av intäktsfinansieringsgraden nogsamt samt då det behövs ett aktivt arbete med effektivisering och prioritering av verksamheten för att bibehålla men även öka intäktsfinansieringsgraden. Stadsledningskontoret gör den sammanfattande bedömningen att justeringarna är motiverade utifrån kostnadsläget, principen om att verksamhetsutövare ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången och de fasta avgifterna samt för att bibehålla en hög intäktsfinansieringsgrad.

Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att godkänna miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen och strålskyddslagstiftningen, enligt bilaga 1-5, fastställs att gälla från den 1 januari 2022.