

Utlåtande Rotel IX (Dnr KS 2021/1369)

Reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun

Hemställen från avfallsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, i enlighet med avfallsnämndens förslag enligt bilaga 1 till utlåtandet, godkänns.
2. Stadens nämnder ska arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshanteringen för Stockholm kommun.
3. Stockholms Stadshus AB uppmanas att arbeta efter och att uppmana stadens bolagsstyrelser att arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
4. Föreskrifterna kungörs genom att det på kommunens digitala anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
5. Beslutet gäller från kungörandet.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Förslaget har sin grund i förändrad lagstiftningen inom området. Den 1 augusti 2020 trädde ett antal ändringar i 15 kap. miljöbalken och en ny avfallsförordning (SFS 2020:614) i kraft. Ändringarna handlar bland annat om att begreppet hushållsavfall ersätts av begreppet kommunalt avfall samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kap. 20 § miljöbalken har reviderats.

Mot bakgrund av dessa förändringar har avfallsnämnden utarbetat ett förslag till nya avfallsföreskrifter, som ställdes ut mellan den 28 juni och 8 augusti 2021. De synpunkter som inkom har nämnden i relevanta delar beaktat i det slutliga förslaget till reviderade avfallsföreskrifter. Förslaget har tagits fram i samråd med Stockholm Avfall AB och miljö- och hälsoskyddsmyndigheten.

De reviderade avfallsföreskrifterna har tagits fram i första hand för att anpassas till förändringarna i lagstiftningen. Här ingår även ett tydliggörande av att ansvaret för returpapper övergick till kommunen den 1 januari 2022 i enlighet med upphävandet av förordningen om producentansvar för returpapper (beslutad av regeringen den 22 december 2020). Detta görs genom införande av en ny paragraf,

49 §: *Returpapper ska lämnas i de insamlingssystem som tillhandahålls av kommunen, samt följdändring i 48 §.*

Med anledning av den framskjutna driftsättningen av Högdalens sorteringsanläggning föreslår nämnden att en ny övergångsbestämmelse införs, som innebär att matavfallsinsamling ska tillämpas först från och med den 1 juli 2024 för flerbostadshus med abonnemang på 240 liters säck eller där insamling av restavfall sker via en mobil- eller stationär sopsugsanläggning utan separat nedkast för matavfallsinsamling. Bestämmelsen syftar till att minska antalet dispensansökningar.

Det slutliga förslaget innehåller även en del andra verksamhets-specifika förtydliganden och anpassningar samt en del redaktionella ändringar i rubricering och mindre tillägg och textförändringar i vissa paragrafer. Bland annat preciseras begreppet restavfall och hanteringen av döda djur.

Beredning

Ärendet har initierats av avfallsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser positivt på föreslagna förändringar som förtydligar föreskrifterna vilket underlättar för invånare och verksamhetsansvariga att följa det kommunala regelverket.

Mina synpunkter

Stockholms stad är och ska vara en internationell förebild när det gäller ett progressivt miljö- och klimatarbete samtidigt som det måste vara enkelt för alla medborgare att leva hållbart. För att vi ska kunna nå våra högt uppsatta mål för ett resurssmart Stockholm är en effektiv, hållbar och serviceinriktad

avfallshantering av högsta vikt. Jag välkomnar därför nämndens föreslagna uppdatering av föreskrifterna som anpassar dessa till existerande lagstiftning och tydliggör kommunens roll.

Bilagor

1. Föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun
2. Godkända behållare

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, i enlighet med avfallsnämndens förslag enligt bilaga 1 till utlåtandet, godkänns.
2. Stadens nämnder ska arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshanteringen för Stockholm kommun.
3. Stockholms Stadshus AB uppmanas att arbeta efter och att uppmana stadens bolagsstyrelser att arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
4. Föreskrifterna kungörs genom att det på kommunens digitala anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
5. Beslutet gäller från kungörandet.

Stockholm den 9 februari 2022

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Katarina Luhr

Hans Altsjö

Remissammanställning

Ärendet

Avfallsnämnden anför att förslaget har sin grund i förändrad lagstiftningen inom området. Den 1 augusti 2020 trädde ett antal ändringar i 15 kap. miljöbalken och en ny avfallsförordning (SFS 2020:614) i kraft. Ändringarna handlar bland annat om att begreppet hushållsavfall ersätts av begreppet kommunalt avfall samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kap. 20 § miljöbalken har reviderats.

Mot bakgrund av dessa förändringar har avfallsnämnden utarbetat ett förslag till nya avfallsföreskrifter, som ställdes ut mellan den 28 juni och 8 augusti 2021. De synpunkter som inkom har nämnden i relevanta delar beaktat i det slutliga förslaget till reviderade avfallsföreskrifter. Förslaget har tagits fram i samråd med Stockholm Avfall AB och miljö- och hälsoskyddsnämnden.

De reviderade avfallsföreskrifterna har tagits fram i första hand för att anpassas till förändringarna i lagstiftningen. Här ingår även ett tydliggörande av att ansvaret för returpapper övergick till kommunen den 1 januari 2022 i enlighet med upphävandet av förordningen om producentansvar för returpapper (beslutad av regeringen den 22 december 2020). Detta görs genom införande av en ny paragraf,

49 §: *Returpapper ska lämnas i de insamlingssystem som tillhandahålls av kommunen, samt följdändring i 48 §.*

Med anledning av den framskjutna driftsättningen av Högdalens sorteringsanläggning föreslår nämnden att en ny övergångsbestämmelse införs, som innebär att matavfallsinsamling ska tillämpas först från och med den 1 juli 2024 för flerbostadshus med abonnemang på 240 liters säck eller där insamling av restavfall sker via en mobil- eller stationär sopsugsanläggningen utan separat nedkast för matavfallsinsamling. Bestämmelsen syftar till att minska antalet dispensansökningar.

Det slutliga förslaget innehåller även en del andra verksamhetspecifika förtydliganden och anpassningar samt en del redaktionella ändringar i rubricering och mindreförändringar i vissa paragrafer. Bland annat preciseras begreppet restavfall och hanteringen av döda djur.

Avfallsnämnden

Avfallsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 oktober 2021 följande.

1. Avfallsnämnden beslutade i enlighet med förvaltningens förslag att anta förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholmskommun.
2. Föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.

Avfallsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 12 oktober 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Den 1 augusti 2020 trädde ett antal ändringar i 15 kap. miljöbalken och en ny avfallsförordning SFS 2020:614 i kraft. Ändringarna handlar bland annat om att kommunalt avfall ersätter det tidigare begreppet hushållsavfall samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kap. 20 § miljöbalken reviderats.

Mot bakgrund av ovan togs ett förslag till nya avfallsföreskrifter fram. Förslaget ställdes ut under 6 veckor mellan den 28 juni – 8 augusti. Utställningsförslaget omfattade dels anpassningar med utgångspunkt i den nya lagstiftningen samt en del verksamhetsspecifika förändringar och förtydliganden.

Under utställningstiden har sju yttranden inkommit. Sammantaget är dessa positiva till anpassningen av föreskrifterna till den nya lagstiftningen. Det slutliga förslaget till reviderade avfallsföreskrifter innehåller en del redaktionella ändringar i rubricering och mindre tillägg och textförändringar i vissa paragrafer. Samtliga yttranden som inkommit redovisas i bilaga B. Redovisning av ändringar mot utställningsförslaget redovisas i bilaga A.

Bakgrund

Enligt miljöbalken 15 kap 41 § ska det för varje kommun finnas en renhållningsordning som antas av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen ska innehålla en avfallsplan och föreskrifter som beskriver hur avfall under kommunens ansvar ska hanteras och regleras med stöd av de bemyndiganden som ges till kommunen genom miljöbalken och avfallsförordningen.

Nu gällande föreskrifter Kfs 2019-27 är giltiga till dess att nya föreskrifter antas av kommunfullmäktige.

Framtagande

Förslaget till reviderade föreskrifter är framtagna av avfallsförvaltningen i samråd med Stockholm Avfall AB och miljöförvaltningen. De justeringar som föreslås har granskats av bolagets jurist. Diskussioner har även förts med Avfall Sveriges jurister angående tolkningen och innebörden av det nya begreppet kommunalt avfall.

Ärendet

Kommunens ansvar för avfallshanteringen har tidigare utgått från, och definierats av, begreppet *hushållsavfall och därmed jämförligt avfall*. Detta förändrades den 16 juni 2020 då riksdagen beslutade om ändringar i miljöbalken för att genomföra reviderade EU-direktiv på avfallsområdet.

Den 1 augusti 2020 trädde följaktligen ett antal ändringar i 15 kap. miljöbalken och en ny avfallsförordning, SFS 2020:614, i kraft. Ändringarna handlar bland annat om att kommunalt avfall ersätter det tidigare begreppet hushållsavfall samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kap. 20 § reviderats.

Detta förslag till reviderade avfallsföreskrifter har tagits fram för att anpassa föreskrifterna till förändringarna i lagstiftningen. Här ingår även ett tydliggörande av att ansvaret för returpapper övergår till kommunen den 1 januari år 2022 i enlighet med upphävandet av förordningen om producentansvar för returpapper.

En ny övergångsbestämmelse för tillämpning av matavfallsobligatoriet från och med 1 juli 2024 föreslås för att minska antalet dispensansökningar med hänvisning till den framskjutna driftsättningen av Högdalens sorteringsanläggning. Övergångsbestämmelsen omfattar flerbostadshus med abonnemang på 240 liters säck eller där insamling av restavfall sker via en mobil- eller stationär sopsugsanläggningen utan separat nedkast för matavfallsinsamling.

Det slutliga förslaget innehåller även en del andra verksamhetsspecifika förtydliganden och anpassningar. Samtliga förslag till justeringar redovisas i bilaga A *Redovisning av ändringar mot utställningsförslaget*.

Utställning och hantering av inkomna yttranden

Ett förslag till nya avfallsföreskrifter ställdes ut under 6 veckor mellan den 28 juni – 8 augusti. Utställningen hölls digitalt på Stockholms stads webbplats.

Ett utskick med information om möjligheten att lämna synpunkter skickades även till ett urval av nämnder och bolag inom staden, myndigheter och andra aktörer inför utställningen. Då utställningen hölls under sommarperioden begärde ett fåtal att få förlängd

svarstid. Totalt sju yttranden inkom. Samtliga synpunkter som inkommit, oavsett tidpunkt, har hanteras och bearbetas in i det slutliga förslaget på likvärdigt sätt. I bilaga B *Sammanställning av synpunkter vid utställning* redovisas samtliga synpunkter samt avfallsförvaltningens ställningstagande kring dessa.

Beredning

Ärendet har initierats av avfallsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att de ändringar i föreskrifterna för avfallshantering som avfallsnämnden föreslår är adekvata. Det underlättar för invånare och verksamhetsansvariga att följa det kommunala regelverket om detta har en terminologi och ett innehåll som överensstämmer med den nationella lagstiftningen.

Stadsledningskontoret konstaterar att Stockholm Vatten och Avfall AB i sin senaste flerårsplan (för 2022-2024) rapporterar att arbetet med att anlägga Högdalens sorteringsanläggning fortskrider med tidplanen att den kommer att vara i full drift tidigast i slutet av 2023. Därmed verkar det rimligt att den föreslagna övergångsbestämmelsen införs.

Stadsledningskontoret är positivt till övriga föreslagna förändringar, som gör föreskrifterna tydligare.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta att *Föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun*, i enlighet med avfallsnämndens förslag enligt bilaga 1, godkänns att gälla från och med att de kungörs.