



## Motion om att du ska få elda kvistar i din egen trädgård

Motion av Dennis Wedin (M)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.  
Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

### Föredragande borgarrådet Åsa Lindhagen

Sammanfattning av ärendet

Dennis Wedin (M) har väckt en motion i kommunfullmäktige där han föreslår att eldning av eget trädgårdsavfall ska tillåtas även utanför de nuvarande angivna bestämmelserna i kommunens avfallsföreskrifter. Motionären föreslår även att stadsledningskontoret ska initiera en dialog med kommunerna i Stockholms län i syfte att hitta en enhetlighet i regelverket kring eldning av trädgårdsavfall i egna trädgårdar.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Norra innerstadens stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Stockholms Stadshus AB, Fastighetsägarna Stockholm, SBC Stockholm, Villaägarnas Riksförbund och Villaägarna Stockholm.

Stockholms Stadshus AB hänvisar till sitt dotterbolags, Stockholm Vatten och Avfall AB:s svar. Fastighetsägarna Stockholm, SBC Stockholm, Villaägarna Stockholm har inte inkommit med svar.

*Stadsledningskontoret* rekommenderar att avvakta med ändringar tills regeringens föreslagna förändringar trätt i kraft och betonar vikten av att begränsa eldning för att nå klimatmålen.

*Miljö- och hälsoskyddsnämnden* föreslår att avvakta med ändringar i stadens avfallsföreskrifter tills de nationella förordningsändringarna trätt i kraft och samordning skett med andra kommuner.

*Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd* avråder från att ändra avfallsföreskrifterna för att tillåta eldning av trädgårdsavfall i Stockholm, då avståndet till återvinningscentraler är kort.

*Norra innerstadens stadsdelsnämnd* rekommenderar att avvakta med ändringar i Stockholms avfallsföreskrifter tills de nationella förordningsändringarna trätt i kraft. De betonar vikten av att beakta hälso- och miljöeffekter vid eventuella framtida revideringar och stödjer idén om regional samordning.

*Skarpnäcks stadsdelsnämnd* anför att trädgårdsavfall primärt bör återvinnas eller komposteras, med möjlighet till inlämning på återvinningsstation eller kommunal insamling för att motverka olaglig dumpning i naturen.

*Stockholm Vatten och Avfall AB* anser att stadens nuvarande avfallsföreskrifter är i linje med regeringens promemorias förslag på ändringar till följd av den ändrade avfallsförordningen som trädde i kraft den 2 januari 2024. Begränsade eldningstider motiveras av miljö- och hälsoskäl. Storskalig kommunal insamling av trädgårdsavfall föredras för bättre resurshantering. Bolaget avråder från länstäckande samordning av eldningsregler, då lokala förutsättningar bör beaktas.

*Villaägarnas Riksförbund* stödjer motionen som tillåter eldning av trädgårdsavfall och efterfrågar en enhetlig reglering i länets kommuner. Vidare uppmanar de till regional samordning och respekt för grannar vid eldning.

## Föredragande borgarrådets synpunkter

Världen befinner sig i ett klimatnödläge. För att nå målen i Parisavtalet krävs beslut på alla politiska nivåer för att kraftigt minska växthusgasutsläppen – lokalt, nationellt, inom EU och globalt. Detta är nödvändigt för att Stockholms stad ska kunna nå målet om att vara en fossilfri stad 2040. Därför är det välkommet att Europaparlamentet och rådet har reviderat avfallsdirektivet, med målet att bioavfall i första hand ska materialåtervinnas.

Som en följd av den uppdaterade EU-lagstiftningen har regeringen justerat den svenska avfallsförordningen, som trädde i kraft den 1 januari 2024. Enligt denna ska den som hanterar bioavfall, inklusive trädgårds- och parkavfall, prioritera materialåtervinning eller annan behandling som sammantaget ger likvärdiga eller bättre miljöeffekter. Regeringen har noterat att denna bestämmelse har tolkats på olika sätt av olika kommuner och har därför föreslagit ett antal förtydliganden i en promemoria.

Motionären föreslår att eldning ska kunna ske utanför de idag tillåtna veckorna. I regeringens promemoria anges dock att det sällan är lämpligt att elda avfallet på fastigheten om en kommun tillhandahåller insamling, vilket staden gör då det finns möjlighet att teckna abonnemang för bortforsling av trädgårdsavfall via kärl.

Vidare anger promemorian att avstånd till grannfastigheter ska beaktas eftersom ökad eldning kan innebära negativa effekter för människors hälsa och miljön. Givet hur

villaområden är utformade i staden har eldning överlag en påverkan på grannfastigheter, vilket staden behöver ta hänsyn till.

Med ovanstående i beaktande finns det alltså starka skäl som talar emot motionärens förslag.

Vidare föreslår motionären även att ett samarbete ska initieras med kommunerna inom länet. Då förutsättningarna ser olika ut i olika kommuner, inte minst sett till avstånden till grannfastigheter, finns det fördelar med att varje kommun var för sig föreskriver vad som är lämpligt utifrån existerande bebyggelsestruktur. Förutsättningarna för en villaägare i en av Stockholms villastäder skiljer sig markant från förutsättningarna för en fastighetsägare i exempelvis Norrtälje.

För övrigt är det viktigt att tillägga att ansvaret för avfallsföreskrifterna inte ligger på miljö- och hälsoskyddsnämnden utan på avfallsnämnden.

Jag noterar för övrigt att regeringen ännu inte har fattat beslut om de ändringar som föreslagits i promemorian och som har skickats ut på remiss. Stockholms stad får ta ställning till eventuella nya ändringar i förordningen varefter de förslås.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets synpunkter.

## Bilaga

Motion från Dennis Wedin (M) om att du ska få elda kvistar i din egen trädgård, dnr KS 2024/516-2

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** av borgarråden Christofer Fjellner och Dennis Wedin (båda M) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Att bifalla motionen
2. Att därutöver anföra

Det är glädjande att problembeskrivningen som presenteras i motionen sedan i våras behandlats nationellt och att Klimat- och näringslivsdepartementet i juni skickade ut en remiss på promemoria Hantering av trädgårds- och parkavfall, KN 2024/01288.

Som remissvaren pekar på är det viktigt att Stockholm initierar en dialog med våra grannkommuner i syfte att besluta om ett mer enhetligt regelverk kring eldning av trädgårdsavfall som löv och kvistar i invånarnas egna trädgårdar.

Det är uppenbart att Stockholms stad har allt för restriktiva regler kring detta och att det är fullt möjligt att kommunen utöka antalet veckor där det är tillåtet för stockholmarna att elda.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt föredragande borgarråds förslag.

Stockholm den 4 december 2024

Karin Wanngård  
Kommunstyrelsens ordförande

**Reservation** av Christofer Fjellner och Jonas Nilsson (båda M) som är likalydande med Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

## Ärendet

Dennis Wedin (M) har väckt en motion i kommunfullmäktige där han föreslår att eldning av eget trädgårdsavfall ska tillåtas även utanför de nuvarande angivna bestämmelserna i kommunens avfallsföreskrifter.

Den 22 december 2022 beslutade regeringen om ändringar i avfallsförordningen för att leva upp till kraven i EU:s avfallsdirektiv. Dessa ändringar trädde i kraft den 1 januari 2024. Syftet med de nya reglerna om bioavfall är att förbränningen ska minska och att återvinningen ska öka. Enligt motionären har Naturvårdsverket gjort en restriktiv tolkning av de nya bestämmelserna som i praktiken innebär att det inte längre är tillåtet att elda grenar, löv och annat trädgårdsavfall på sin tomt. Kommuner har möjlighet att fortsatt tillåta eldning av trädgårdsavfall i sina avfallsföreskrifter.

Stockholms stad har under en längre tid haft bestämmelsen att torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får eldas endast under vecka 18 och vecka 40 samt på Valborgsmässoafton om det kan ske utan att olägenhet uppstår och det inte strider mot andra föreskrifter eller beslut.

I syfte att det fortsatt ska vara tillåtet att elda löv och kvistar i sin egen trädgård föreslås att kommunfullmäktige beslutar:

- att uppdra till stadsledningskontoret att initiera en dialog med länets övriga kommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket kring eldning av trädgårdsavfall som löv och kvistar i invånarnas egna trädgårdar.
- att uppdra till miljö- och hälsoskyddsnämnden att säkerställa att stadens avfallsföreskrifter formuleras på ett sätt som tillåter stockholmarna att elda sitt trädgårdsavfall.

## Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Norra innerstadens stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Stockholms Stadshus AB, Fastighetsägarna Stockholm, SBC Stockholm, Villaägarnas riksförbund och Villaägarna Stockholm.

Stockholms Stadshus AB hänvisar till sitt dotterbolags, Stockholm Vatten och Avfall AB:s, svar. Fastighetsägarna Stockholm, SBC Stockholm, Villaägarna Stockholm har inte inkommit med svar.

## Innehållsförteckning

Stadsledningskontoret.....	6
Miljö- och hälsoskyddsnämnden .....	7
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd .....	8

Norra innerstadens stadsdelsnämnd .....	8
Skarpnäcks stadsdelsnämnd .....	10
Stockholms Stadshus AB .....	11
Stockholm Vatten och Avfall AB .....	11
Villaägarnas Riksförbund .....	12
Reservationer m.m. ....	14

## **Stadsledningskontoret**

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 9 oktober 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Av kommunfullmäktiges budget 2024 framgår att Stockholms avfallshantering ska vara kretsloppsanpassad och cirkulär för att nå målet om ett fossilbränslefritt Stockholm 2040. Trädgårdsavfall ska användas för att producera biokol som kan användas i stadens odlingar och minska stadens klimatpåverkan.

Den 11 juni 2024 skickade Klimat- och näringslivsdepartementet en promemoria på remiss (Hantering av trädgårds- och parkavfall, KN 2024/01288), med förslag på förändringar kring hantering av trädgårds- och parkavfall. Syftet med promemorian är främst att förtydliga vad som gäller om en kommun inte har meddelat några föreskrifter. Det framgår även att kommuner fortsättningsvis ska få meddela föreskrifter om undantag och förbjuda eller begränsa eldning av trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön. I promemorian framgår att trädgårdsavfall i första hand ska komposteras eller lämnas som trädgårds- och parkavfall till kommunens insamlingssystem. Eldning får dock tillåtas om det är lämpligt och kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet. Det anges även att det sällan är lämpligt att elda avfallet på fastigheten om en kommun tillhandahåller fastighetsnära insamling av trädgårdsavfall. Förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2024.

Stockholm Vatten och Avfall (SVOA) gör bedömningen att förändringarna inte kommer att påverka stadens nuvarande utformning av avfallsföreskrifterna, i deras svar på denna remiss. Avfallsföreskrifterna har tydliga bestämmelser om hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras som är i linje med EU:s avfallsdirektiv om behandlingsmetod för bioavfall, där avfallet i första hand ska materialåtervinnas eller komposteras. Avfallsföreskrifterna tillåter även eldning av torrt trädgårdsavfall under vissa eldningsveckor.

Stadsledningskontoret anser att staden bör avvakta eventuella ändringar av stadens avfallsföreskrifter tills förordningsändringarna fått laga kraft. Vid eventuella framtida ändringsförslag av stadens avfallsföreskrifter vill stadsledningskontoret framhålla vikten av att särskild hänsyn behöver tas till de negativa effekter en ökad eldning kan

innebära för människors hälsa, klimatet och miljön. Eldning kan medföra både luftföroreningar och störningar i närområdet. Om förbränningen av trädgårdsavfall ökar och återvinningen minskar kan det även påverka stadens möjlighet att nå målet om ett fossilbränslefritt Stockholm senast 2040. Återvinningen behövs för biokolsproduktion, biogasproduktion och energiutvinning.

Stadsledningskontoret anser att en samordning kring hanteringen av trädgårdsavfall mellan kommuner är olämplig eftersom varje kommun behöver ges utrymme i sina avfallsföreskrifter att reglera eldning utifrån kommunens egna förutsättningar. De föreslagna nationella förordningsändringarna innebär även att vissa kommuner kommer behöva se över sina avfallsföreskrifter.

Stadsledningskontoret konstaterar att kommunens avfallsföreskrifter beslutas av avfallsnämnden och att miljö- och hälsoskyddsnämnden inte har rådighet över utformningen av förslag till ändring av dessa.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att motion om att du ska få elda kvistar i din egen trädgård av Dennis Wedin (M) besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

## **Miljö- och hälsoskyddsnämnden**

**Miljö- och hälsoskyddsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 27 augusti 2024 följande.

1. Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

*Reservation* av Torbjörn Erbe m.fl. (M) och Ashna Ibrahim (C), se Reservationer m.m.

**Miljöförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 27 juni 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Sedan motionen inkommit har frågan om eldning av trädgårds- och parkavfall aktualiserats på nationell nivå. Den 11 juni 2024 skickade Klimat- och näringslivsdepartementet en promemoria på remiss (*Hantering av trädgårds- och parkavfall*, KN 2024/01288), med förslag på förändringar kring hantering av trädgårds- och parkavfall. Bland annat förtydligar förslaget att fastighetsinnehavare får kompostera trädgårds- och parkavfall som har producerats på fastigheten, eller lämna avfallet på en plats där avfallet hämtas eller tas emot av kommunen. Det föreslås också att det ska vara tillåtet att avfall får eldas inom den egna fastigheten, om det är lämpligt och det kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet. Vidare föreslås att kommunen, precis som tidigare, får meddela föreskrifter om undantag och förbjuda eller begränsa eldning av

trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön. Förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2024.

Med hänsyn till att motionens frågeställning till stor del redan behandlas i remissen KN 2024/01288 anser förvaltningen att det är lämpligt att avvakta eventuella ändringar av stadens avfallsföreskrifter tills förordningsändringarna fått laga kraft. Eftersom de föreslagna förordningsändringarna är nationella regler kommer de flesta kommuner behöva se över hanteringen av trädgårds- och parkavfall i den egna kommunen. Troligtvis kommer även många kommuner inom länet justera sina nuvarande avfallsföreskrifter, inte minst med hänsyn till ny kommande tillsynsvägledning från Naturvårdsverket. Förvaltningen föreslår därför att samordning länets kommuner emellan och eventuella förändringar av stadens avfallsföreskrifter inväntar nationella förtydliganden till följd av den nya lagstiftningen.

Avslutningsvis vill förvaltningen framföra att miljö- och hälsoskyddsnämnden inte har rådighet över utformningen av kommunens avfallsföreskrifter eftersom förslag till ändring av dessa beslutas av avfallsnämnden. Miljöförvaltningen önskar dock att miljö- och hälsoskyddsnämnden får möjlighet att yttra sig över eventuella ändringsförslag. Om de rådande bestämmelserna i avfallsföreskrifterna kring eldningsveckor i Stockholm ska revideras bör särskild hänsyn tas till vilka negativa effekter en ökad eldning kan innebära för människors hälsa och miljön.

### **Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd**

**Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2024 följande.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på motionen.

*Reservation* av Aras Amin m.fl. (M), se Reservationer m.m.

**Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 5 september 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det korta avståndet till stadens återvinningscentraler inte motiverar en ändring av avfallsföreskrifternas formulering så att stockholmarna tillåts elda trädgårdsavfall.

Motionens andra förslag, om att uppdra till stadsledningskontoret att initiera en dialog med länets övriga kommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket anser förvaltningen däremot är positiv. Ökad tydlighet och lika förutsättningar förbättrar chanserna för regelefterlevnad samt för nöjda medborgare.

### **Norra innerstadens stadsdelsnämnd**



**Norra innerstadens stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2024 följande.

Norra innerstadens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

*Reservation* av Petra Gardos Ek m.fl. (M), se Reservationer m.m.

**Norra innerstadens stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 4 juli 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt avfallsförordningen kan kommuner genom sina avfallsföreskrifter meddela att eldning får förekomma under vissa förutsättningar. I Stockholms stad är det tillåtet att elda torrt trädgårdsavfall under vecka 18 och 40 samt under valborgsmässoafton. Även om det är tillåtet att elda trädgårdsavfall under nämnda veckor ska avfallet i första hand gå till materialåtervinning eller komposteras på den egna tomten.

Sedan motionen inkom till nämnden har frågan om eldning av trädgårds- och parkavfall aktualiserats av regeringen. Den 11 juni 2024 skickade Klimat- och näringslivsdepartementet ut en promemoria med förslag och förtydliganden om hantering av trädgårds- och parkavfall (KN2024/01288). Detta med anledning av att de nya bestämmelser i avfallsförordningen som trädde i kraft den 1 januari 2024 har tolkats på olika sätt, där vissa kommuner har beslutat om nya föreskrifter utifrån den gällande regleringen samtidigt som många andra kommuner inte har gjort det. I promemorian beskrivs att det framförallt har upplevts otydligt vad som gäller när en kommun inte har meddelat några föreskrifter alls.

I promemorian föreslås bland annat att det ska förtydligas att en fastighetsägare eller den som har nyttjanderätt till en fastighet ska:

- Kompostera trädgårds- och parkavfall som har producerats på fastigheten, eller
- Lämna avfallet på en plats där avfallet hämtas eller tas emot av kommunen.

Det föreslås också att det ska vara tillåtet att avfallet eldas på fastigheten, om det är lämpligt och det kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet. Kommunen ska, precis som tidigare, få meddela föreskrifter om undantag och förbjuda eller begränsa eldning av trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön.

Remissinstanserna har fram till den 11 oktober 2024 på sig att skicka sina synpunkter till Regeringskansliet. Stockholm Vatten och Avfall är en av remissinstanserna. Ändringarna i avfallsförordningen föreslås träda i kraft den 1 december 2024.

Förvaltningen anser, med anledning av den pågående processen på nationell nivå, att det är lämpligt att avvakta med beslut om eventuella förändringar i stadens avfallsföreskrifter. Förvaltningen anser vidare att Stockholm stad även kan avvakta med dialogen med länets övriga kommuner, som motionären föreslår, till dess att förändringarna i avfallsförordningen trätt i kraft.

I övrigt kan förvaltningen konstatera att det i stadens budget beskrivs att Stockholms avfallshantering ska vara kretsloppsanpassad och cirkulär. Trädgårdsavfall ska användas för att producera biokol, vilket är en klimatsmart produkt som kan användas i stadens odlingar och minska stadens klimatpåverkan. Förvaltningen anser att det behöver tas hänsyn till vilka negativa effekter ökad eldning kan innebära för människors hälsa och miljön, om det i ett senare skede skulle bli aktuellt att revidera nuvarande avfallsföreskrifter. Förvaltningen ser även positivt på motionärens förslag om dialog med länets övriga kommuner för en likställighet i frågan för länets invånare.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

### **Skarpnäcks stadsdelsnämnd**

**Skarpnäcks stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2024 följande.

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

*Reservation* av Kristina Lutz m.fl. (M), se Reservationer m.m.

**Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 15 juli 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Från den 1 januari 2024 gäller att trädgårdsavfall som samlats in separat för att återanvändas eller återvinnas inte får förbrännas. Enligt avfallsförordningen kan dock kommuner genom sina avfallsföreskrifter meddela att eldning får förekomma under vissa förutsättningar. Trädgårds- och parkavfall ska i första hand återvinnas eller komposteras på den egna tomten. I Stockholms kommun är det fortsatt tillåtet att elda torrt trädgårdsavfall under eldningsveckorna (18 och 40) och på Valborgsmässoafton. Den som eldar måste se till att grannar inte störs och att det inte uppstår risk för brand. Stadsdelsförvaltningen anser att de gällande reglerna i staden är bra och att det kan bli svårt att inte störa om man får elda när som helst. Genom att tillåta eldning men begränsa den till en vecka på våren och en på hösten samlas de störningar som eldningarna kan innebära till en kort period. Om staden skulle ha en mer tillåtande hållning så skulle det kunna eldas lite då och då vilket kan innebära störningar för andra.

Förvaltningen har noterat att dumpning av trädgårdsavfall i naturmark har ökat. Det är ett brott mot miljöbalken och innebär risker, inte minst kopplat till spridning av invasiva arter. Om man inte kan kompostera sitt avfall på den egna tomten eller anser att det inte är tillräckligt med de gällande eldningsveckorna finns det möjlighet att lämna sitt avfall på en återvinningsstation eller låta kommunen samla in detta på ett säkert sätt. Inom Stockholms kommun är det Stockholm Vatten och avfall som ansvarar för insamling av trädgårdsavfall.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som svar på remissen.

## **Stockholms Stadshus AB**

Stockholms Stadshus har underremitterat denna remiss till Stockholm Vatten och Avfall AB. Koncernledningen har inget att tillägga utan ställer sig bakom dotterbolagets synpunkter som framförs i Stockholm Vatten och Avfall AB remissvar.

## **Underremiss**

### **Stockholm Vatten och Avfall AB**

**Stockholm Vatten och Avfall AB:s** yttrande daterat den 13 augusti 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Med bakgrund av de ändringar i avfallsförordningen som trädde i kraft den 1 januari 2024 skickade regeringen i juni ut en promemoria, KN2024/01288, på remiss. Promemorian innehåller förslag på förändringar och förtydliganden om hur trädgårds- och parkavfall får hanteras bland annat avseende eldning.

Syftet med promemorian är i första hand att förtydliga vad som gäller i de fall en kommun inte har meddelat några föreskrifter. Det lyfts även fram att varje kommun, precis som tidigare, har rätt att meddela föreskrifter om undantag samt förbjuda eller begränsa eldning av trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön.

I promemorian anges att en fastighetsinnehavare i första hand antingen ska kompostera eller lämna trädgårds- och parkavfall till kommunens insamlingssystem. Eldning får dock tillåtas om detta är lämpligt och kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet. Avståndet till grannfastigheter ska därmed beaktas.

I promemorian anges även att om en kommun tillhandahåller fastighetsnära insamling av trädgårdsavfall är det sällan lämpligt att elda avfallet på fastigheten.

Bolaget anser att de förändringar som föreslås i promemorian kommer att öka tydligheten kring hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras. Bolagets bedömning är dock att förändringarna inte kommer att påverka nuvarande utformning av avfallsföreskrifter. Stockholm har i avfallsföreskrifterna tydliga bestämmelser om hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras. Bestämmelserna ligger i linje med EU:s avfallsdirektiv om behandlingsmetod för bioavfall, där avfallet i första hand ska materialåtervinnas eller komposteras. Avfallsföreskrifterna tillåter även eldning av torrt trädgårdsavfall, exempelvis kvistar som inte lämpar sig kompostering, under vissa eldningsveckor.

Anledningen till att eldning enbart är tillåtet under särskilda eldningsveckor har sin grund i miljö- och hälsoskäl. Eldning kan medföra luftföroreningar och störningar

mot närliggande grannfastigheter och dessutom upplevas som störande om detta tillåts obegränsat.

Genom att kommunen samlar in trädgårds- och parkavfall i stor skala skapas bättre förutsättningar för biogasproduktion och energiutvinning än om avfallet eldas upp på den egna fastigheten.

I motionen föreslås även att regelverket kring eldning av trädgårds- och parkavfall ska samordnas inom länet. Detta bedöms inte lämpligt då varje kommun i sina avfallsföreskrifter behöver ges utrymme att reglera eldning utifrån respektive kommuns egna förutsättningar.

Bolaget har i samband med framtagande av detta remissvar fört dialog med miljö- och hälsoskyddsnämnden.

### **Villaägarnas Riksförbund**

**Villaägarnas Riksförbunds** yttrande daterat den 12 september 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Villaägarnas Riksförbund har beretts tillfälle att yttra sig över Motion (M) om att du ska få elda kvistar i din egen trädgård.

- Villaägarnas riksförbund bestyrker motionens intentioner att säkerställa - avfallsföreskrifter som tillåter stockholmare att elda sitt trädgårdsavfall samt att samordna till enhetliga regler med länets övriga kommuner.
- Villaägarnas riksförbund vill därtill understryka fastighetsägares behöriga rätt att själv avgöra vilken användning denne önskar för sitt avfall.
- Villaägarnas riksförbund vill också uppmana Stockholm stad till att göra en översyn av timtaxan för tillsyn enligt Miljöbalken och om möjligt sänka den i riktning mot riksgenomsnittet.

### **Motionen**

Med utgångspunkt i de ikraftträdde ändringarna från årsskiftet 2024 har Naturvårdsverket tolkat nya bestämmelser i Avfallsförordningen så att det i praktiken är förbjudet att elda trädgårdsavfall som grenar och löv på tomten. Motionen understryker kommuners fortsatta möjlighet att tillåta eldning av trädgårdsavfall i sina avfallsföreskrifter.

Motionen jämför Stockholms befintliga bestämmelse och jämför den med Göteborgs vilken medger eldning av torrt trädgårdsavfall under ansvar, så länge det inte orsakar problem för närboende på grund av rök och lukt. Stockholms mer strikta bestämmelse medger ingen eldning av trädgårdsavfall annat än under två veckor på året samt Valborgsmässoafton och under förutsättning att inte olägenhet uppstår eller i strid med andra föreskrifter och beslut.

Motionen föreslår till stadsledningskontoret att initiera en dialog med länets övriga kommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket samt att formulera stadens avfallsföreskrifter på ett sätt som tillåter stockholmare att elda sitt avfall.

De trädgårdsavfall som är föremål för motionens diskussion har historiskt betraktats som skräp, idag anses avfallet vara en åtråvärd resurs med applikation för energiframställning. Villaägarnas ingångsvärde i relation till bestämmelserna är att betrakta villaägarens förfogande av resursen som avfallet är, som just villaägarens resurs. Villaägaren bör autonomt ges behörighet att själv besluta om vilken applikation som denna resurs får – så länge det inte blir till ett besvär för närboende. Applikationen kan bli att förpacka och sända till kommunens användning, eller gagna alternativ som täckodling, korgbindning, kompostering – eller som folk gjort i många år: Ge sig själv och familjen en trevlig stund med en brasa. Kanske grilla korv och marshmallows.

Inför Valborgsmässoafton 2024 uppmärksammades Naturvårdsverkets nya föreskrifter och möttes av stark kritik. Regeringsföreträdare underströk kommunernas möjlighet att tillämpa undantag mot förbudet och utlovade också ett förtydligande av reglerna mot sommaren. Förtydligandet har formulerats i promemorian Hantering av trädgårds- och parkavfall (KN2024/01288) vilken lämnats till remiss med svarstid till den 11 oktober 2024. Promemorian föreslår möjligheten att elda avfallet på fastigheten ”om det är lämpligt och det kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet”. Promemorian tydliggör också att det inte längre krävs någon dispensansökan för att elda utsorterat trädgårds- och parkavfall. I promemorian framgår också att kommuner själva även i fortsättningen bör äga möjlighet att utifrån lokala förutsättningar utforma undantag eller begränsningar kring eldning av trädgårds- och parkavfall. För Stockholms del kan det med ledning av detta finnas skäl att uppnå enhetlighet med närliggande kommuner i regionen. Promemorians förslag till ändringar i avfallsförordningen föreslås träda i kraft till den 1 december 2024.

Promemorians förslag att ta bort dispensförfarande för eldning av trädgårds- och parkavfall innebär en lättnad för kommunen som nu slipper administrera dessa dispenser. Lättnaden aktualiserar möjligheten att då göra en översyn av kommunens avgift för ändamålet enligt miljöbalken. Timtaxan 2024 enligt miljöbalken är 1410 kr för Stockholms stad, och sorterar bland de 8 % högsta i Sverige. En modern och effektiviserad förvaltning som adopterar ny teknik som AI borde finna skäl att vid genomlysning kunna sänka timtaxan i riktning mot riksgenomsnittet. Riksgenomsnittet var i juni 2024 då Villaägarna genomförde en jämförande undersökning 1181 kr.

Med anledning av regeringens förtydligande uppmanar Villaägarnas Riksförbund Stockholms stad att förtydliga och samordna en enhetlig linje med övriga regionen där villaägarens autonomi men bibehållna behov av att respektera sina grannar får vara vägledande.

## **Reservationer m.m.**

### **Miljö- och hälsoskyddsämnden**

Reservation av Torbjörn Erbe m.fl. (M) och Ashna Ibrahim (C),

Torbjörn Erbe m.fl. (M) och Ashna Ibrahim (C) föreslår att nämnden beslutar att tillstyrka motionen i sin helhet, samt att därutöver anföra följande:

Det är glädjande att problembeskrivningen som presenteras i motionen sedan i våras behandlats nationellt och att Klima och näringslivsdepartementet i juni skickade ut en remiss på promemoria Hantering av trädgårds- och parkavfall, KN 2024/01288. Det var helt enkelt många som förstod orimligheten i hur avfallsdirektivet skulle tolkas.

Moderaterna vill dock understryka att syftet med vår motion kvarstår. I och med de föreslagna förordningsändringarna är det viktigt att Stockholm initierar en dialog med våra grannkommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket kring eldning av trädgårdsavfall som löv och kvistar i invånarnas egna trädgårdar.

### **Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd**

Reservation av Aras Amin m.fl. (M)

1. att tillstyrka motionen
2. att därutöver anföra:

Det är glädjande att problembeskrivningen som presenteras i motionen sedan i våras behandlats nationellt och att Klimat- och näringslivsdepartementet i juni skickade ut en remiss på promemoria Hantering av trädgårds- och parkavfall, KN 2024/01288. Det var helt enkelt många som förstod orimligheten i hur avfallsdirektivet skulle tolkas.

Moderaterna vill dock understryka att syftet med vår motion kvarstår. I och med de föreslagna förordningsändringarna är det viktigt att Stockholm initierar en dialog med våra grannkommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket kring eldning av trädgårdsavfall som löv och kvistar i invånarnas egna trädgårdar.

### **Norra innerstadens stadsdelsnämnd**

Reservation av Petra Gardos Ek m.fl. (M)

1. Att tillstyrka motionen.

2. Att därutöver anföra:

Det är glädjande att problembeskrivningen som presenteras i motionen sedan i våras behandlats nationellt och att Klimat och näringslivsdepartementet i juni skickade ut en remiss på promemoria Hantering av trädgårds- och parkavfall, KN 2024/01288. Det var helt enkelt många som förstod orimligheten i hur avfallsdirektivet skulle tolkas.

Moderaterna vill dock understryka att syftet med vår motion kvarstår. I och med de föreslagna förordningsändringarna är det viktigt att Stockholm initierar en dialog med våra grannkommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket kring eldning av trädgårdsavfall som löv och kvistar i invånarnas egna trädgårdar.

### **Skarpnäcks stadsdelsnämnd**

Reservation av Kristina Lutz m.fl. (M)

1. Att tillstyrka motionen

2. Att därutöver anföra:

Det är glädjande att problembeskrivningen som presenteras i motionen sedan i våras behandlats nationellt och att Klimat- och näringslivsdepartementet i juni skickade ut en remiss på promemoria Hantering av trädgårds- och parkavfall, KN 2024/01288. Det var helt enkelt många som förstod orimligheten i hur avfallsdirektivet skulle tolkas.

Moderaterna vill dock understryka att syftet med vår motion kvarstår. I och med de föreslagna förordningsändringarna är det viktigt att Stockholm initierar en dialog med våra grannkommuner i syfte att hitta en enhetlighet i kommunernas tolkning av regelverket kring eldning av trädgårdsavfall som löv och kvistar i invånarnas egna trädgårdar.