

DMR 110-101/2018

Rebet I

Från: Danijela Arsic <danijela.arsic@regeringskansliet.se>
Skickat: den 19 januari 2018 15:45
Till: Danijela Arsic; Jonathan Larkeus; Malin Bohlin; Elin Sundberg
Ämne: Remiss Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering
Bifogade filer: Missiv Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att motta offentlig finansiering - påskrivet.pdf; Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering.pdf

Hej, härmed bifogas remiss Fi2018/00130/K Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering.

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet senast den 19 april 2018. Svaren lämnas elektroniskt, gärna i både word- och pdf-format, till fi.remissvar@regeringskansliet.se, med kopia till fi.ordning.och.reda@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Fi2018/00130/K och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Mvh
Danijela Arsic
Enheten för offentlig upphandling
Avdelningen för offentlig förvaltning
Finansdepartementet
103 33 Stockholm
08-4055660
070-2755296
danijela.arsic@regeringskansliet.se
www.regeringen.se



Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning,
Kommunenheten
Jonathan Larkeus
08-405 31 92

Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering

Remissinstanser

- 1 Riksdagens ombudsmän
- 2 Riksrevisionen
- 3 Kammarrätten i Stockholm
- 4 Förvaltningsrätten i Linköping
- 5 Svenska institutet för europapolitiska studier
- 6 Justitiekanslern
- 7 Domstolsverket
- 8 Revisorsinspektionen
- 9 Kommerskollegium
- 10 Försäkringskassan
- 11 Socialstyrelsen
- 12 Inspektionen för vård och omsorg
- 13 Folkhälsomyndigheten
- 14 Myndigheten för vård- och omsorgsanalys
- 15 Statens beredning för medicinsk och social utvärdering
- 16 Statens institutionsstyrelse
- 17 Myndigheten för delaktighet
- 18 Barnombudsmannen
- 19 Inspektionen för socialförsäkringen

- 20 E-hälsomyndigheten
- 21 Skatteverket
- 22 Bokföringsnämnden
- 23 Statskontoret
- 24 Upphandlingsmyndigheten
- 25 Statens skolverk
- 26 Statens skolinspektion
- 27 Specialpedagogiska skolmyndigheten
- 28 Sameskolstyrelsen
- 29 Skolforskningsinstitutet
- 30 Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor
- 31 Stockholms universitet
- 32 Umeå universitet
- 33 Uppsala universitet
- 34 Konkurrensverket
- 35 Tillväxtverket
- 36 Regelrådet
- 37 Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
- 38 Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering
- 39 Kronobergs läns landsting
- 40 Skåne läns landsting
- 41 Stockholms läns landsting
- 42 Västmanlands läns landsting
- 43 Västernorrlands läns landsting
- 44 Örebro läns landsting
- 45 Bergs kommun
- 46 Bodens kommun
- 47 Botkyrka kommun
- 48 Burlövs kommun
- 49 Falkenbergs kommun

- 50 Göteborgs kommun
- 51 Halmstads kommun
- 52 Härnösands kommun
- 53 Kils kommun
- 54 Klippans kommun
- 55 Laholms kommun
- 56 Luleå kommun
- 57 Malmö kommun
- 58 Mora kommun
- 59 Mörbylånga kommun
- 60 Nacka kommun
- 61 Norrköpings kommun
- 62 Orsa kommun
- 63 Oxelösunds kommun
- 64 Ronneby kommun
- 65 Sigtuna kommun
- 66 Stockholms kommun
- 67 Storumans kommun
- 68 Säfte kommun
- 69 Torsby kommun
- 70 Trelleborgs kommun
- 71 Trosa kommun
- 72 Älvdalens kommun
- 73 Vansbro kommun
- 74 Örnsköldsviks kommun
- 75 Aktiemarknadsbolagens förening
- 76 Akademikerförbundet SSR
- 77 Almega Utbildningsföretagen
- 78 Almi Företagspartner AB
- 79 Arbetsgivarföreningen Kfo

- 80 Coompanion
- 81 Famna – Riksorganisationen för Idéburen Vård och Social Omsorg
- 82 FAR
- 83 Folkbildningsrådet
- 84 Forum – Idéburna Organisationer med Social Inriktning
- 85 Friskolornas riksförbund
- 86 FUB För Barn, Unga och Vuxna med Utvecklingsstörning
- 87 Fysioterapeuterna
- 88 Föreningen Jag
- 89 Föreningen Sveriges Socialchefer
- 90 Företagarna
- 91 Föräldraalliansen
- 92 Handikappförbunden (HSO)
- 93 Idéburna Skolors Riksförbund
- 94 Intressegruppen för Assistansberättigade
- 95 Kommunala Företagens Samarbetsorganisation
- 96 Kristna friskolerådet
- 97 Landsorganisationen i Sverige
- 98 Lernia AB
- 99 Lärarförbundet
- 100 Lärarnas Riksförbund
- 101 Näringslivets Regelnämnd
- 102 Nätverket för en likvärdig skola
- 103 Paro Privata Assistansanordnares Riksorganisation
- 104 Pensionärernas Riksorganisation
- 105 Pingst – Fria Församlingar i Samverkan
- 106 Reumatikerförbundet
- 107 Riksförbundet för Förstärkt Familjehemsvård
- 108 Riksförbundet Pensionärsgemenskap
- 109 SKPF Pensionärerna

- 110 Skyddsvärnet
- 111 Småföretagarnas Riksförbund
- 112 Spf Seniorerna
- 113 Stockholms Stadsmission
- 114 Svensk sjuksköterskeförening
- 115 Svenska Kommunalarbetareförbundet
- 116 Svenska Kyrkan
- 117 Svenska Röda Korset
- 118 Svenska Vård
- 119 Svenskt Näringsliv
- 120 Sveriges advokatsamfund
- 121 Sveriges Akademikers Centralorganisation
- 122 Sveriges Kommuner och Landsting
- 123 Sveriges offentliga inköpare
- 124 Sveriges Skolledarförbund
- 125 Swedish Private Equity & Venture Capital Association
- 126 Tjänstemännens Centralorganisation
- 127 Unizon
- 128 Vision
- 129 Vårdförbundet
- 130 Vårdföretagarna Almega

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 19 april 2018**. Svaren lämnas elektroniskt, gärna i både word- och pdf-format, till fi.remissvar@regeringskansliet.se, med kopia till fi.ordning.och.reda@regeringskansliet.se. Ange diarienummer **Fi2018/00130/K** och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Frågor om remissen kan ställas till Jonathan Larkeus, tel. 08-405 31 92.


I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i slutbetänkandet.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Önskas ett pappersexemplar av remissen, vänligen kontakta Danijela Arsic per e-post [danijela.arsic@regeringskansliet.se](mailto:danjela.arsic@regeringskansliet.se) eller telefon 08-405 56 60.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.


Magnus Bengtson
Expeditions- och rättschef

Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning

Promemoria

Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot
offentlig finansiering

Januari 2018

Promemorians huvudsakliga innehåll

Regeringen har i lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet föreslagit att ett krav på tillstånd för att få ta emot offentlig finansiering ska införas för juridiska personer som bedriver verksamhet enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade socialtjänstlagen (2001:453) och skollagen (2010:800). Endast juridiska personer som kan visa att offentliga medel, utöver ett tillåtet rörelseresultat, kommer att gå till verksamhet enligt de lagarna ska få tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Inga värdeöverföringar föreslås få göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Verksamhet som omfattas av krav på tillstånd ska bedrivas i en separat juridisk person.

I denna promemoria föreslås vissa ändringar i och kompletteringar till de förslag som lämnats i lagrådsremissen.

En lägsta nivå om ett prisbasbelopp föreslås i den begränsning av rörelseresultatet som ställs som krav för att beviljas ett tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Den lägsta nivån utgör ett garanterat utrymme för en aktörs tillåtna rörelseresultat, oberoende av storleken på det operativa kapitalet. Förslaget syftar till att möjliggöra ett rörelseresultat för företag och organisationer som har ett litet operativt kapital och dessutom kan ha svårt att öka detta. Detta är i huvudsak aktörer med en låg omsättning.

I promemorian föreslås vidare att mindre långtgående krav ska gälla för den som ansöker om tillstånd att ta emot offentlig finansiering och är en ideell förening, en stiftelse, ett aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning eller en utländsk juridisk person med hemvist i ett annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet som motsvarar någon av de uppräknade associationsformerna. De särskilda kraven ska gälla under förutsättning att den juridiska personen har ett allmännyttigt syfte.

Förslaget innebär att sådan idéburen verksamhet som beskrivits ovan inte kommer att omfattas av kraven på en begränsning av rörelseresultat och värdeöverföringar eller kravet att verksamheten ska drivas i en separat juridisk person. Endast ett fåtal regler föreslås gälla för att sådana aktörer ska beviljas tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Den juridiska personen ska lämna en årsredovisning till tillsynsmyndigheten samt ha en auktoriserad eller godkänd revisor och får inte överlämna verksamhet till andra juridiska personer utan tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Förslagen innebär att idéburen verksamhet inte i onödan tyngs med administrativa åtgärder eller överflödiga krav som inte anpassats för deras verksamhet.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 2 januari 2019.

Innehållsförteckning

1	Författningsförslag.....	3
1.1	Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.....	3
1.2	Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i socialtjänstlagen (2001:453).....	6
1.3	Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i skollagen (2010:800).....	9
1	Ärendet och dess beredning	11
2	Bakgrund.....	12
2.1	Förslaget om tillstånd att ta emot offentlig finansiering... ..	12
2.2	Synpunkter från remissinstanserna och ställningstaganden i lagrådsremissen	13
2.3	Idéburna aktörer i välfärden	15
2.4	Effekter av begränsning av rörelseresultat för små företag och organisationer	16
2.5	Behov av ytterligare konsekvensanalys.....	18
3	En lägsta nivå för begränsningen av rörelseresultat.....	18
3.1	Den lägsta nivån för begränsningen bestäms till ett prisbasbelopp.....	18
3.2	Risker för missbruk	21
4	Särskilda regler för idéburen verksamhet	22
4.1	Vissa av kraven för att ta emot offentlig finansiering behövs inte för idéburen verksamhet.....	22
4.2	Vilka aktörer ska undantas från kraven?	22
4.3	Den juridiska personen ska ha ett allmännyttigt syfte	25
4.4	Vilka krav ska gälla för idéburna aktörer?	27
4.5	Tillsyn och sanktioner	28
5	Konsekvenser.....	29
5.1	Konsekvenser för privata aktörer av en lägsta nivå för begränsningen av rörelseresultat	29
5.2	Konsekvenser av förslaget om mindre omfattande krav för idéburna aktörer.....	42
5.3	Konsekvenser för kommuner och landsting.....	43
5.4	Konsekvenser för barn, elever och brukare.....	43
5.5	Offentligfinansiella konsekvenser	43
5.6	Konsekvenser för tillsynsmyndigheterna	44
5.7	Konsekvenser för socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet.....	44
5.8	Konsekvenser för kvinnor och män.....	44
5.9	Övriga konsekvenser	45

6	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.....	45
7	Författningskommentar	45
7.1	Förslaget till lag om ändring i lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade	45
7.2	Förslaget till lag om ändring i socialtjänstlagen (2001:453).....	47
7.3	Förslaget till lag om ändring i skollagen (2010:800).....	48
Bilaga 1	För denna promemoria relevanta lagförslag i lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet.....	50
Bilaga 2	Metod för beräkning av effekterna på välfärdsföretag	79

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade

Härigenom föreskrivs att 23 c–e, 23 g och 23 i §§ lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade i stället för lydelsen enligt lagen (2018:000) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet *Föreslagen lydelse*

23 c §

En juridisk person kan ansöka om tillstånd att ta emot offentlig finansiering hos Inspektionen för vård och omsorg. Ett sådant tillstånd ska lämnas om sökanden visar att de offentliga medlen, utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet enligt 23 e §, kommer att användas till verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag och i övrigt uppfyller kraven i 23 d–23 k §§.

Ett sådant tillstånd ska också lämnas om sökanden har ett allmännyttigt syfte och är en ideell förening, en stiftelse, ett aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning eller en motsvarande utländsk juridisk person med hemvist inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och uppfyller kraven i 23 d § andra stycket samt 23 j och 23 k §§.

23 d §

I den juridiska personen får det endast bedrivas verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag, socialtjänstlagen (2001:453) eller skollagen (2010:800).

Den juridiska personen får inte lämna över verksamhet för vilken

I en sådan juridisk person som avses i 23 c § första stycket får det endast bedrivas verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag, socialtjänstlagen (2001:453) eller skollagen (2010:800).

En sådan juridisk person som avses i 23 c § får inte lämna över verksamhet för vilken tillstånd att ta emot offentlig finansiering krävs till andra

tillstånd att ta emot offentlig finansiering krävs till andra juridiska personer utan sådant tillstånd. juridiska personer utan sådant tillstånd.

23 e §

För en juridisk person *med* tillstånd att ta emot offentlig finansiering gäller en begränsning av hur stort rörelseresultat som får uppnås.

För en juridisk person *som beviljats* tillstånd att ta emot offentlig finansiering *enligt 23 c § första stycket* gäller en begränsning av hur stort rörelseresultat som får uppnås.

Det högsta tillåtna rörelseresultatet för varje räkenskapsår beräknas enligt 23 f-23 h §§.

23 g §

Det tillåtna rörelseresultatet beräknas som en avkastningsränta på operativt kapital vid föregående räkenskapsårs utgång. För den juridiska personens första räkenskapsår beräknas det tillåtna rörelseresultatet som en avkastningsränta på det operativa kapitalet vid det räkenskapsårets utgång.

Det tillåtna rörelseresultatet beräknas som *det högsta av* en avkastningsränta på operativt kapital vid föregående räkenskapsårs utgång *och det prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken som gällde för det kalenderår då föregående räkenskapsår gick ut.* För den juridiska personens första räkenskapsår beräknas det tillåtna rörelseresultatet som *det högsta av* en avkastningsränta på det operativa kapitalet vid det räkenskapsårets utgång *och det prisbasbelopp som gäller för det kalenderår då räkenskapsåret går ut.*

Avkastningsräntan ska bestämmas till statslåneräntan vid föregående räkenskapsårs utgång, ökad med sju procentenheter. För den juridiska personens första räkenskapsår ska avkastningsräntan bestämmas till statslåneräntan vid det räkenskapsårets utgång, ökad med sju procentenheter. Statslåneräntan ska dock alltid som lägst anses vara noll procent.

23 i §

Inga värdeöverföringar från *den juridiska personen* får göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Med värdeöverföringar avses affärshändelser som medför att den juridiska personens förmögenhet minskar och som inte är av rent affärsmässig karaktär för den juridiska personen.

Inga värdeöverföringar från *en sådan juridisk person som avses i 23 c § första stycket* får göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Med värdeöverföringar avses affärshändelser som medför att den juridiska personens förmögenhet minskar och som inte är av rent affärsmässig karaktär för den juridiska personen.

Denna lag träder i kraft den 2 januari 2019.

1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i socialtjänstlagen (2001:453)

Härigenom föreskrivs att 7 a kap. 1–3, 5 och 7 §§ socialtjänstlagen (2001:453) i stället för lydelsen enligt lagen (2018:000) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet. Föreslagen lydelse

7 a kap.

1 §

En juridisk person kan ansöka om tillstånd att ta emot offentlig finansiering hos Inspektionen för vård och omsorg. Ett sådant tillstånd ska lämnas om sökanden visar att de offentliga medlen, utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet enligt 3 §, kommer att användas till verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag och i övrigt uppfyller kraven i detta kapitel.

Ett sådant tillstånd ska också lämnas om sökanden har ett allmännyttigt syfte och är en ideell förening, en stiftelse, ett aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning eller en motsvarande utländsk juridisk person med hemvist inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och uppfyller kraven i 2 § andra stycket samt 8 och 9 §§.

2 §

I den juridiska personen får det endast bedrivas verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag, lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller skollagen (2010:800).

Den juridiska personen får inte lämna över verksamhet för vilken tillstånd att ta emot offentlig finansiering krävs till andra juridiska personer utan sådant tillstånd.

I en sådan juridisk person som avses i 1 § första stycket får det endast bedrivas verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag, lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller skollagen (2010:800).

En sådan juridisk person som avses i 1 § får inte lämna över verksamhet för vilken tillstånd att ta emot offentlig finansiering krävs till andra juridiska personer utan sådant tillstånd.

3 §

För en juridisk person *med* tillstånd att ta emot offentlig finansiering gäller en begränsning av hur stort rörelseresultat som får uppnås.

För en juridisk person *som beviljats* tillstånd att ta emot offentlig finansiering *enligt 1 § första stycket* gäller en begränsning av hur stort rörelseresultat som får uppnås.

Det högsta tillåtna rörelseresultatet för varje räkenskapsår beräknas enligt 4–6 §§.

5 §

Det tillåtna rörelseresultatet beräknas som en avkastningsränta på operativt kapital vid föregående räkenskapsårs utgång. För den juridiska personens första räkenskapsår beräknas det tillåtna rörelseresultatet som en avkastningsränta på operativt kapital vid det räkenskapsårets utgång.

Det tillåtna rörelseresultatet beräknas som *det högsta av* en avkastningsränta på operativt kapital vid föregående räkenskapsårs utgång *och det prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken som gällde för det kalenderår då föregående räkenskapsår gick ut*. För den juridiska personens första räkenskapsår beräknas det tillåtna rörelseresultatet som *det högsta av en avkastningsränta på operativt kapital vid det räkenskapsårets utgång och det prisbasbelopp som gäller för det kalenderår då räkenskapsåret går ut*.

Avkastningsräntan ska bestämmas till statslåneräntan vid föregående räkenskapsårs utgång, ökad med sju procentenheter. För den juridiska personens första räkenskapsår ska avkastningsräntan bestämmas till statslåneräntan vid det räkenskapsårets utgång, ökad med sju procentenheter. Statslåneräntan ska dock alltid som lägst anses vara noll procent.

7 §

Inga värdeöverföringar från *den juridiska personen* får göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Med värdeöverföringar avses affärshändelser som medför att den juridiska personens förmögenhet minskar och som inte är av rent affärsmässig karaktär för den juridiska personen.

Inga värdeöverföringar från *en sådan juridisk person som avses i 1 § första stycket* får göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Med värdeöverföringar avses affärshändelser som medför att den juridiska personens förmögenhet minskar och som inte är av rent affärsmässig karaktär för den juridiska personen.

Denna lag träder i kraft den 2 januari 2019.

1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (2018:000) om ändring i skollagen (2010:800)

Härigenom föreskrivs att 2 a kap. 1–3, 5 och 7 §§ skollagen (2010:800) i stället för lydelsen enligt lagen (2018:000) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet *Föreslagen lydelse*

2 a kap.

1 §

En juridisk person kan ansöka om tillstånd att ta emot offentlig finansiering hos Statens skolinspektion. Ett sådant tillstånd ska lämnas om sökanden visar att de offentliga medlen, utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet enligt 3 §, kommer att användas till verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag och i övrigt uppfyller kraven i detta kapitel.

Ett sådant tillstånd ska också lämnas om sökanden har ett allmännyttigt syfte och är en ideell förening, en stiftelse, ett aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning eller en motsvarande utländsk juridisk person med hemvist inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och uppfyller kraven i 2 § andra stycket samt 8 och 9 §§.

2 §

I den juridiska personen får det endast bedrivas verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag, lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller socialtjänstlagen (2001:453).

Den juridiska personen får inte lämna över verksamhet för vilken tillstånd att ta emot offentlig finansiering krävs till andra juridiska personer utan sådant tillstånd.

I en sådan juridisk person som avses i 1 § första stycket får det endast bedrivas verksamhet som omfattas av krav på tillstånd att ta emot offentlig finansiering enligt denna lag, lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller socialtjänstlagen (2001:453).

En sådan juridisk person som avses i 1 § får inte lämna över verksamhet för vilken tillstånd att ta emot offentlig finansiering krävs till andra juridiska personer utan sådant tillstånd.

3 §

För en juridisk person *med* tillstånd att ta emot offentlig finansiering gäller en begränsning av hur stort rörelseresultat som får uppnås.

För en juridisk person *som beviljats* tillstånd att ta emot offentlig finansiering *enligt 1 § första stycket* gäller en begränsning av hur stort rörelseresultat som får uppnås.

Det högsta tillåtna rörelseresultatet för varje räkenskapsår beräknas enligt 4–6 §§.

5 §

Det tillåtna rörelseresultatet beräknas som en avkastningsränta på operativt kapital vid föregående räkenskapsårs utgång. För den juridiska personens första räkenskapsår beräknas det tillåtna rörelseresultatet som en avkastningsränta på operativt kapital vid det räkenskapsårets utgång.

Det tillåtna rörelseresultatet beräknas som *det högsta av* en avkastningsränta på operativt kapital vid föregående räkenskapsårs utgång *och det prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken som gällde för det kalenderår då föregående räkenskapsår gick ut.* För den juridiska personens första räkenskapsår beräknas det tillåtna rörelseresultatet som *det högsta av en avkastningsränta på operativt kapital vid det räkenskapsårets utgång och det prisbasbelopp som gäller för det kalenderår då räkenskapsåret går ut.*

Avkastningsräntan ska bestämmas till statslåneräntan vid föregående räkenskapsårs utgång, ökad med sju procentenheter. För den juridiska personens första räkenskapsår ska avkastningsräntan bestämmas till statslåneräntan vid det räkenskapsårets utgång, ökad med sju procentenheter. Statslåneräntan ska dock alltid som lägst anses vara noll procent.

7 §

Inga värdeöverföringar från *den juridiska personen* får göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Med värdeöverföringar avses affärshändelser som medför att den juridiska personens förmögenhet minskar och som inte är av rent affärsmässig karaktär för den juridiska personen.

Inga värdeöverföringar från *en sådan juridisk person som avses i 1 § första stycket* får göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Med värdeöverföringar avses affärshändelser som medför att den juridiska personens förmögenhet minskar och som inte är av rent affärsmässig karaktär för den juridiska personen.

Denna lag träder i kraft den 2 januari 2019.

2 Ärendet och dess beredning

Regeringen beslutade den 5 mars 2015 (dir. 2015:22) att uppdra åt en särskild utredare att utreda förutsättningarna för och föreslå hur den offentliga finansieringen av privat utförda välfärdstjänster bör regleras. Syftet med utredningen var att säkerställa dels att offentliga medel används till just den verksamhet de är avsedda för, och på ett sådant sätt att de kommer brukarna till godo, dels att eventuella överskott som huvudregel ska återföras till den verksamhet där de uppstått. Förslagen skulle utformas så att de kunde bidra till att vidareutveckla mångfalden av aktörer, särskilt när det gäller den idéburna sektorn. Regeringen beslutade om tilläggsdirektiv för utredaren den 15 oktober 2015 (dir. 2015:100) och den 5 november (dir. 2015:108). Utredningen antog namnet Välfärdsutredningen (Fi 2015:01).

Välfärdsutredningen lämnade den 8 november 2016 betänkandet Ordning och reda i välfärden (SOU 2016:78) till regeringen. I betänkandet föreslog utredningen bl.a. att juridiska personer som vill utföra offentligt finansierade välfärdstjänster ska ha ett tillstånd för att få ta emot offentlig finansiering. Regeringen har därefter i lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet (fortsättningsvis benämnd lagrådsremissen) föreslagit att ett sådant tillstånd ska krävas för att ersättning som följer av en kommuns avtal om överlämnande av verksamhet enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, förkortad LSS, socialtjänstlagen (2001:453), förkortad SoL, eller skollagen (2010:800) ska lämnas till privata utförare. Detsamma föreslås gälla för utbetalande av assistansersättning enligt 51 kap. socialförsäkringsbalken och ekonomiskt stöd för personlig assistans enligt LSS. Förslaget innebär även att ett tillstånd att ta emot offentlig finansiering kommer krävas för att en enskild huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, fritidshem eller pedagogisk omsorg ska ha rätt till bidrag enligt skollagen.

Ett tillstånd att ta emot offentlig finansiering ska enligt lagrådsremissen lämnas om den juridiska personen kan visa att offentliga medel, utöver ett tillåtet rörelseresultat, kommer att gå till verksamhet som regleras i LSS, SoL respektive skollagen. Inga värdeöverföringar föreslås få göras utöver det högsta tillåtna rörelseresultatet. Verksamhet som omfattas av krav på tillstånd ska bedrivas i en separat juridisk person.

Lagrådsremissens lagförslag finns i relevanta delar i *bilaga 1*. Med anledning av de synpunkter som inkommit vid remitteringen av det ovan nämnda betänkandet har denna promemoria tagits fram i Regeringskansliet. I promemorian lämnas förslag till ändringar i lagrådsremissens förslag. Syftet med förslagen i promemorian är att komplettera beredningsunderlaget och anpassa de föreslagna bestämmelserna i lagrådsremissen till små företag och organisationers samt idéburna aktörers förutsättningar.

3 Bakgrund

3.1 Förslaget om tillstånd att ta emot offentlig finansiering

I lagrådsremissen föreslås bl.a. att ett tillstånd för att ta emot offentlig finansiering införs för socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet. Kommuner ska enligt förslaget bara få ge ersättning till privata utförare eller, när det gäller enskilda huvudmän, bidrag enligt skollagen till juridiska personer som har ett sådant tillstånd. Även Försäkringskassans utbetalningar av assistansersättning ska omfattas av regleringen. Syftet med förslaget är att de offentliga medlen ska användas i verksamheten. Ett tillstånd att ta emot offentlig finansiering ska kunna beviljas privata aktörer under förutsättning att de bl.a. har ett begränsat rörelseresultat.

Rörelseresultatet ska framgå av årsredovisningen och är ett mått på vinsten före räntor och skatter. Det beräknas genom att rörelseintäkterna minskas med rörelsekostnaderna (före finansiella kostnader och eventuella bokslutsdispositioner som koncernbidrag). Enligt förslaget ska rörelseresultatet begränsas till statslåneräntan vid utgången av föregående räkenskapsår ökad med 7 procentenheter i förhållande till det operativa kapitalet vid föregående räkenskapsårs utgång. Med operativt kapital avses rörelsetillgångar minus rörelseskulder. Det tillåtna rörelseresultatet motsvarar den genomsnittliga marknadsmässiga kapitalkostnaden i välfärdssektorn. Outnyttjat utrymme ska kunna föras vidare maximalt tre räkenskapsår framåt i tiden.

För att begränsningen av rörelseresultatet inte ska kunna kringgås får inga värdeöverföringar ske från den juridiska personen utöver det tillåtna rörelseresultatet, t.ex. omotiverat höga löner eller köp av varor eller tjänster som inte krävs för den aktuella verksamheten.

Enligt förslaget ska villkoren gälla för samtliga juridiska personer, oavsett i vilken associationsform och i vilket syfte som verksamheten bedrivs.

Statens skolinspektion och Inspektionen för vård och omsorg (IVO) föreslås ansvara för tillståndsprovning och tillsyn av reglerna. Skolinspektionen och IVO ska pröva om de sökande har förutsättningar att uppfylla kraven på begränsat rörelseresultat och bedriva tillsyn över att välfärdsverksamheter med tillstånd följer kraven. En juridisk person med tillstånd att ta emot offentlig finansiering ska lämna sin årsredovisning till tillsynsmyndigheten och ha en auktoriserad eller godkänd revisor. Vid överträdelse mot reglerna ska tillsynsmyndigheterna kunna besluta om sanktionsavgifter. Vid allvarliga eller upprepade överträdelse ska tillståndet kunna återkallas.