

PM Rotel VI (Dnr KS 2018/1284)

## **Anmälan om svar på remiss om Komvuxutredningens slutbetänkande, En andra och en annan chans - ett komvux i tiden (SOU 2018:57)**

Remiss från Utbildningsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.  
Anmälan om svar på remissen godkänns.

**Föredragande borgarrådet Karin Ernlund** anför följande.

### Ärendet

Regeringen tillsatte 2017 en utredning som sedan tog namnet Komvuxutredningen. Utredningens uppdrag var att undersöka behovet av förändringar i regleringen av vuxenutbildningen, huvudsakligen när det gäller kommunal vuxenutbildning (komvux) och särskild utbildning för vuxna (särvox). Utredningens slutbetänkande *En andra och en annan chans – för ett komvux i tiden* (SOU 2018:71) redovisades i september 2018.

Staden har skickat in stadsledningskontorets och arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och arbetsmarknadsnämnden.

*Stadsledningskontoret* delar utredningens centrala utgångspunkter och ser i huvudsak positivt på utredningens förslag kring samhällsekonomiska påverkan, men konstaterar att det i utredningen saknas konsekvensanalys av vilka kostnader för kommunerna de nya uppgifterna innebär.

*Arbetsmarknadsnämnden* välkomnar Komvuxutredningens betänkande som tar ett helhetsgrepp om vuxenutbildningen. Nämnden ser en välskriven utredning där förslagen bottenar i ett relevant resonemang.

### Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 2 januari 2019

KARIN ERNLUND

Bilaga  
Remissen

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

## Remissammanställning

### Ärendet

Regeringen tillsatte 2017 en utredning som sedan tog namnet *Komvuxutredningen*. Utredningens uppdrag var att undersöka behovet av förändringar i regleringen av vuxenutbildningen, huvudsakligen när det gäller kommunal vuxenutbildning (komvux) och särskild utbildning för vuxna (särvox).

Utredningen fick dessutom ett tilläggsdirektiv (dir. 2017:21) med uppdrag att följa och analysera samverkan inom regionalt yrkesvux, analysera och bedöma om det finns yrkesutbildningar inom komvux och särvox som bör vara riksrekryterande samt att utreda vissa frågor som avser fortsatt utbildning för personer med intellektuell funktionsnedsättning.

Den 3 september 2018 redovisade utredningen sitt uppdrag i betänkande *En andra och en annan chans – för ett komvux i tiden* (SOU 2018:71). Betänkandet har remitterats till Stockholms stad..

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och arbetsmarknadsnämnden.

### Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 28 november 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret bedömer att vuxenutbildningen har en avgörande funktion för utvecklingen på Stockholms arbetsmarknad, bland annat genom att erbjuda möjligheter för nyanländas etablering på arbetsmarknaden och för Stockholms företag att rekrytera kompetens med rätt utbildning. Stadsledningskontoret delar utredningens utgångspunkter och ser positivt på förslagen för att ytterligare stärka och förtydliga vuxenutbildningens roll. Sammantaget ser stadsledningskontoret i huvudsak positivt på utredningens förslag, men har följande synpunkter på de olika förslagen:

#### **Nya urvalsregler**

Stadsledningskontoret ser tydliga fördelar med de föreslagna förändringarna av principerna för urval och antagning, och delar uppfattningen att det bör finnas vägar för vuxna som vill byta yrkes- eller utbildningsbana och goda möjligheter för personer att studera i syfte att kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Möjligheterna till yrkesväxling är avgörande för att kompetensförsörjningen och behoven på framtidens arbetsmarknad ska kunna tillgodoses. Det är också viktigt för nyanländas etablering att personer med utländsk utbildning men med svag ställning på arbetsmarknaden ges möjligheter att studera. Samtidigt bedömer stadsledningskontoret att förslaget ställer höga krav på kommunernas antagningsverksamhet för att garantera likställighet i bedömningarna och rimlig handläggningstid. I dagsläget skulle förslaget inte påverka vuxenutbildningen i Stockholms stad i större utsträckning, eftersom det råder balans mellan utbud och efterfrågan inom de berörda kurserna. Stadsledningskontoret ser dock att det i framtiden skulle kunna uppstå ökad konkurrens om studieplatserna, vilket skulle ställa krav på kraftigt ökade resurser inom kommunens antagningsverksamhet.

Vid ändrade urvalsregler är det av stor vikt att rättssäkerhet och likställighet kan garanteras både lokalt och nationellt. Stadsledningskontoret bedömer att tydliga tolkningsanvisningar är en förutsättning för att kommunerna ska kunna tillämpa reglerna på

ett bra sätt, och vill därför understryka behovet av det vägledningsmaterial som Skolverket föreslås få i uppdrag att ta fram.

### **Kompetensutveckling**

Vuxenutbildningen behöver goda möjligheter att utveckla verksamheten utifrån forskningsbaserade arbetssätt, och stadsledningskontoret ser därför positivt på förslagen om förbättrad grundutbildning, kompetensutveckling och forskning som riktar sig till lärare inom vuxenutbildningen. Stadsledningskontoret vill särskilt lyfta vikten av att dessa föreslagna åtgärder genomförs eftersom lärare med hög kompetens är en förutsättning för en fortsatt utveckling av utbildningsformen i den riktning som utredningen förutser.

Stadsledningskontoret ser även att behoven av lärare inom vuxenutbildningen kommer att öka, vilket ytterligare stärker behoven av goda utbildningsmöjligheter för yrkeskåren så att kommunens rekryteringsbehov kan täckas.

### **Samverkan för regionalt yrkesvux**

Utredningen föreslår att det införs ett krav på att kommunerna ska ingått samverkansavtal kring regionalt yrkesvux för att kunna erhålla statsbidrag för regionalt yrkesvux.

Stadsledningskontoret instämmer i vikten av samverkan, men anser att kommunerna själva bör få avgöra i vilken form samverkan ska regleras. De föreslagna samverkansavtalen bedöms innebära en mer omfattande administration och riskerar att minska flexibiliteten i samverkan.

### **Konsekvenser av utredningens förslag**

Stadsledningskontoret delar utredningens övergripande bedömning att det finns stora samhällsekonomiska vinster med ett utbildningssystem som ger individer en andra och en annan chans att fullfölja sina studier. I utredningen saknas dock konsekvensanalys av vilka kostnader för kommunerna de nya uppgifterna innebär, och konsekvenserna är endast schematiskt beskrivna utan kvantifierade räkneexempel.

Stadsledningskontoret ser stora oklarheter om vad förslagen skulle innebära för staden i form av relevantförändringar och behov av organisations- och verksamhetsförändringar, framförallt när det gäller förslagen om sårbarhet. Stadsledningskontoret vill understryka vikten av att kommunerna kan erhålla statsbidrag i skälig omfattning, och ser behov av tydligare underlag och beräkningar från utbildningsdepartementet för att kunna göra en tillräcklig bedömning av förslagets påverkan på kommunens ekonomi.

## **Arbetsmarknadsnämnden**

**Arbetsmarknadsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 23 oktober 2018 följande.

1. Att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Att justera paragrafen omedelbart.

**Arbetsmarknadsförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 10 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Arbetsmarknadsförvaltningen välkomnar komvuxutredningens betänkande som kan sägas ta ett helhetsgrepp om vuxenutbildningen. Förvaltningen ser en välskriven utredning där förslagen bottenar i ett relevant resonemang.

Förvaltningen delar den bild av vuxenutbildningen som utredningen redogör för i utredningens centrala utgångspunkter. Särskilt viktigt är att utredningen uppmärksammar att vuxenutbildningen behandlats som en sidovagn till övriga skolväsendet och vidare lämnar konkreta förslag för att utbildningsformen ska ges plats inom skolforskning och skolutveckling. Förvaltningen vill också betona vikten av att utredningens bedömningar avseende Skolverkets uppföljning av komvux, inklusive utbildning i svenska för invandrare (sfi), och sårbarhet beaktas. Också positivt är utredningens ansats att göra sårbarhet till en inkluderad del i komvux.

Förvaltningens instämmer vidare i att vuxenutbildningens roll idag inte enbart är kompensatoriskt instrument för att ge individer en chans till att stärka sin ställning i arbets- och samhällsliv. Rollen har i stället vidgats till att även omfatta en viktig aktör för arbetsmarknadens kompetensförsörjning. Därför är försöken att förtydliga dessa dubbla roller välkomna.

Arbetsmarknadsförvaltningens är i huvudsak positiv till de förslag som utredningen lämnat. Dock ser förvaltningen att tillämpningen av den föreslagna urvalsprincipen kommer få betydande konsekvenser för den handläggning som görs inom ramen för antagningen till komvux. Förvaltningen anser att utredningen inte uppmärksammat dessa konsekvenser och bedömer att frågan bör utredas ytterligare. Vidare avstyrker förvaltningen förslaget att samverkansavtal ska vara krav vid ansökan till yrkesvux.