

## Utlåtande Rotel V + IX (Dnr KS 2019/1511)

### Medlemskap i EU-nätverket Polis

Hemställan från miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stockholms stad ansöker om medlemskap i nätverket Polis från och med år 2020.
2. Kommunstyrelsen får en utökad budget för medlemskapet i Polis med 0,1 mnkr. Finansiering sker ur Central Medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2020 års budget. Kostnaderna för kommande år ska behandlas i kommunfullmäktiges budget för 2021.

**Föredragande borgarråden Daniel Helldén och Katarina Luhr** anför följande.

#### Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden har i beslut den 24 september 2019, respektive 26 september 2019, föreslagit att kommunfullmäktige beslutar att staden ska söka medlemskap i nätverket Polis. Polis är ett nätverk för samarbete mellan europeiska städer och regioner med ambitiösa mål för en hållbar trafikmiljö.

Polis är jämte Eurocities den organisation som oftast tillfrågas av EU-kommissionen att inkomma med synpunkter och delta i expertarbetsgrupper som berör hållbar trafik i städer och regioner. Polis bevakar då städernas och regioners intressen i dessa grupper. Polis ansvarar t.ex. för arbetsgruppen om

Urban mobilitet i EU-kommissionens teknikplattform ERTRAC (The European Road Transport Research Advisory Council) som ska staka ut EU:s vidare väg mot en hållbar trafikmiljö. Polis besvarar också remisser om EU-kommissionens kommande förslag och inriktningar, både direkt och genom särskilda yttranden.

Jämfört med Eurocities har Polis en smalare profil, men betydligt djupare expertkunskap och större resurser på trafikmiljöområdet. Detta möjliggör att nätverket kan jobba med en mängd trafikrelaterade frågor som är av stor vikt för staden, som bland annat luftkvalité, buller, tillgänglighet, säkerhet i trafiken, effektiva trafikflöden och politiskt ledarskap. Polis har även ett större kontaktnät inom trafikområdet, både bland ideella organisationer, forskare, Europaparlamentariker och branschorganisationer. Den årliga Polis-konferensen som inriktar sig på urban trafikmiljö är t.ex. en av de högst rankade inom detta segment. Polis är, precis som Eurocities, flitiga deltagare i olika EU-projekt.

## Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden. Nämnderna har tagit fram ett gemensamt tjänsteutlåtande. Ärendet har därefter remitterats till stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* tillstyrker miljö- och hälsoskyddsnämndens och trafiknämndens bedömning att staden bör söka medlemskap i Polis. Trafiken är en av de största kvarvarande frågorna att lösa för Stockholms stad för att nå målet Fossilfri stad år 2040. Stadens möjligheter att utveckla dessa områden är dock till stor del beroende av beslut som fattas på EU-nivå. Medlemskap i nätverket Polis skulle öka möjligheterna att påverka beslut på ett tidigt stadium.

## Våra synpunkter

Trafiken är en av de största kvarvarande utmaningarna för att Stockholms stad ska nå målet Fossilfri stad år 2040. Hur stadens hanterar mobilitetslösningar har också stor inverkan på lokala luftföroreningar, buller, trängsel, tillgänglighet och säkerhet i trafiken. Stadens möjligheter att påverka är dock till stor del beroende av beslut som fattas på EU-nivå och möjligheterna att påverka dessa på ett tidigt stadium genom deltagande och inspel i Polis arbetsgrupper kan förbättra möjligheterna att EU-kommissionens förslag tar intryck av och hänsyn till Stockholms erfarenheter.

Vi bedömer därför att ett medlemskap i Polis kompletterar arbetet i Eurocities och ger utökade möjligheter att påverka EU-beslut samt att medlemskapet ökar möjligheterna att delta i EU-projekt och i det internationella utbytet.

Polis verksamheter berör både trafiknämndens och miljö- och hälsoskydds nämndens verksamhetsområde och det är rimligt att ansvaret delas mellan nämnderna. Detta kommer även att leda till ett fördjupat samarbete mellan de berörda förvaltningarna. Ansvaret för deltagandet i nätverket bör delas mellan miljö- och hälsoskydds nämnden och trafiknämnden.

Polis publicerar uttalanden för nätverkets räkning. Det är viktigt att säkerställa att nätverkets uttalanden är förenliga med stadens uppfattning. Förvaltningarna föreslår därför att remiss av förslag till sådana uttalanden ska hanteras i samråd med stadsledningskontorets internationella enhet. Om det rör frågor av större principiell karaktär ska även respektive nämnd informeras.

#### Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. POLIS. Cities and regions for transport innovation

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stockholms stad ansöker om medlemskap i nätverket Polis från och med år 2020.
2. Kommunstyrelsen får en utökad budget för medlemskapet i Polis med 0,1 mnkr. Finansiering sker ur Central Medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2020 års budget. Kostnaderna för kommande år ska behandlas i kommunfullmäktiges budget för 2021.

Stockholm den 27 november 2019

På kommunstyrelsens vägnar:  
ANNA KÖNIG JERLMYR

Daniel Helldén och Katarina Luhr

*Mats Larsson*

## Remissammanställning

### Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden har i beslut den 24 september 2019, respektive 26 september 2019, föreslagit att kommunfullmäktige beslutar att staden ska söka medlemskap i nätverket Polis. Polis är ett nätverk för samarbete mellan europeiska städer och regioner med ambitiösa mål för en hållbar trafikmiljö.

Polis är jämte Eurocities den organisation som oftast tillfrågas av EU-kommissionen att inkomma med synpunkter och delta i expertarbetsgrupper som berör hållbar trafik i städer och regioner. Polis bevakar då städernas och regionernas intressen i dessa grupper. Polis ansvarar t.ex. för arbetsgruppen om Urban mobilitet i EU-kommissionens teknikplattform ERTRAC (The European Road Transport Research Advisory Council) som ska staka ut EUs vidare väg mot en hållbar trafikmiljö. Polis besvarar också remisser om EU-kommissionens kommande förslag och inriktningar, både direkt och genom särskilda yttranden.

Jämfört med Eurocities har Polis en smalare profil, men betydligt djupare expertkunskap och större resurser på trafikmiljöområdet. Detta möjliggör att nätverket kan jobba med en mängd trafikrelaterade frågor som är av stor vikt för staden, som bland annat luftkvalité, buller, tillgänglighet, säkerhet i trafiken, effektiva trafikflöden och politiskt ledarskap. Polis har även ett större kontaktnät inom trafikområdet, både bland ideella organisationer, forskare, Europaparlamentariker och branschorganisationer. Den årliga Polis-konferensen som inriktar sig på urban trafikmiljö är t.ex. en av de högst rankade inom detta segment. Polis är, precis som Eurocities, flitiga deltagare i olika EU-projekt.

### Miljö- och hälsoskyddsnämnden

**Miljö- och hälsoskyddsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 24 september 2019 följande.

1. Miljö- och hälsoskyddsnämnden hemställer att kommunfullmäktige beslutar att staden ska ansöka om medlemskap i EU-nätverket Polis.
2. Miljö- och hälsoskyddsnämnden hemställer att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt trafiknämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden att för stadens räkning delta i nätverket.

*Särskilt uttalande* gjordes av Urban Emson (SD), *bilaga 1*.

**Miljöförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 26 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

#### *Bakgrund*

Polis är ett nätverk för samarbete mellan europeiska städer och regioner med ambitiösa mål för en hållbar trafikmiljö. Tillsammans med Eurocities är dessa de två organisationer som oftast tillfrågas av EU-kommissionen och deltar i flertalet expertarbetsgrupper som berör hållbar trafik i städer och regioner och bevakar då stadens och regionens intressen i dessa grupper. Polis ansvarar t.ex. för arbetsgruppen om Urban mobilitet i EU-kommissionens teknikplattform ERTRAC (The European Road Transport Research Advisory Council) som ska staka ut EUs vidare väg mot en hållbar trafikmiljö. Polis besvarar också remisser om EU-kommissionens kommande förslag och inriktningar, både direkt och genom särskilda uttalanden.

Jämfört med Eurocities har Polis en smalare profil, men djupare expertkunskap och större resurser på trafikmiljöområdet. Polis har ett större kontaktnät inom trafikområdet, både bland ideella organisationer, forskare, Europaparlamentariker och branschorganisationer. Den årliga Polis-konferensen som inriktar sig på urban trafikmiljö är t.ex. en av de högst rankade inom detta segment. Polis är, precis som Eurocities, flitiga deltagare i olika EU-projekt.

#### **Förvaltningarnas bedömning**

##### *Stockholm bör bli medlem i Polis*

Trafiken är en av de största kvarvarande frågorna att lösa för Stockholm för att nå målet Fossilfri stad 2040 och trafiken är även en av de största källorna till lokala luftföroreningar, buller och trängsel. Stadens möjligheter att påverka är dock till stor del beroende av beslut som fattas på EU-nivå och möjligheterna att påverka dessa på ett tidigt stadium genom deltagande och/eller inspel i Polis arbetsgrupper kan förbättra möjligheterna att EU-kommissionens förslag tar intryck av och hänsyn till Stockholms erfarenheter.

Stockholms deltagande i EU-projekt tillsammans med Polis har varit fruktsamt, det gäller t.ex. EU-projekten Trendsetter och Biogasmax, vilka beredde vägen för en stor del av miljöbilsarbetet.

Förvaltningarna bedömer därför att ett medlemskap i Polis kompletterar arbetet i Eurocities och ger utökade möjligheter att påverka EU-beslut så att stadens mål inte hindras av okunnighet om specifikt svenska och stockholmska förhållanden, samt att medlemskapet ökar möjligheterna att delta i EU-projekt och i det internationella utbytet. Medlemskapet ger också rabatter på avgifter till konferenser som är intressanta för Stockholm, samt ersätter ofta resekostnader för Stockholms deltagande i expert- och arbetsgrupper.

##### *Uppgifterna för förvaltningarna*

Stockholm har tidigare varit medlem i Polis genom gatu- och trafikkontoret, men staden var då inte så aktiv att ett fortsatt medlemskap bedömdes värdefullt och utträdde därför år 2005.

Det har emellertid blivit alltmer uppenbart att det är viktigt att kunna påverka EU-besluten redan i ett tidigt stadium och ett medlemskap bedöms därför åter vara verkningsfullt.

Polis verksamheter berör både trafikkontorets och miljöförvaltningens verksamhetsområde och det är rimligt att ansvaret delas mellan förvaltningarna. Detta kommer även att leda till ett fördjupat samarbete mellan förvaltningarna. Ansvaret för deltagandet i nätverket bör delas mellan trafiknämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Polis publicerar uttalanden för nätverkets räkning. Det är viktigt att säkerställa att nätverkets uttalanden är förenliga med stadens uppfattning. Förvaltningarna föreslår därför att remiss av förslag till sådana uttalanden ska hanteras i samråd med stadsledningskontorets internationella enhet. Om det rör frågor av större principiell karaktär ska även respektive nämnd informeras.

## **Trafiknämnden**

**Trafiknämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2019 följande.

1. Trafiknämnden hemställer att kommunfullmäktige beslutar att staden ska ansöka om medlemskap i EU-nätverket Polis.
2. Trafiknämnden hemställer att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt trafiknämnden att för stadens räkning delta i nätverket.

**Trafikkontorets** tjänsteutlåtande daterat den 26 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Se miljö- och hälsoskyddsnämnden ovan.

## **Beredning**

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och av trafiknämnden genom ett gemensamt tjänsteutlåtande. Ärendet har därefter remitterats till stadsledningskontoret.

## **Stadsledningskontoret**

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 29 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Trafiken är en av de största kvarvarande frågorna att lösa för Stockholm för att nå målet Fossilfri stad 2040. Hur stadens hanterar mobilitetslösningar har också stor

inverkan på lokala luftföroreningar, buller, trängsel, tillgänglighet och säkerhet i trafiken. Stadens möjligheter att utveckla dessa områden är dock till stor del beroende av beslut som fattas på EU-nivå. Medlemskap i nätverket Polis skulle öka möjligheterna att påverka beslut på ett tidigt stadium. Genom deltagande och/eller inspel i Polis arbetsgrupper förbättras förutsättningarna för att EU-kommissionens förslag tar intryck av, och hänsyn till, Stockholms erfarenheter.

Stockholms deltagande i EU-projekt tillsammans med Polis har varit fruktsamt, det gäller t.ex. EU-projekten Trendsetter och Biogasmax, vilka beredde vägen för en stor del av miljöbilsarbetet.

Stadsledningskontoret tillstyrker miljöförvaltningens och trafikkontorets bedömning att ett medlemskap i Polis kompletterar arbetet i Eurocities och ger utökade möjligheter att påverka EU-beslut. Medlemskap i Polis har också möjlighet att öka möjligheterna att delta i EU-projekt och i det internationella utbytet. Medlemskapet ger också rabatter på avgifter till konferenser som är intressanta för Stockholm, samt ersätter ofta resekostnader för Stockholms deltagande i expert- och arbetsgrupper.

Stockholm har tidigare varit medlem i Polis genom gatu- och trafikkontoret. Staden var då inte så aktiv att ett fortsatt medlemskap bedömdes värdefullt och utträdde därför år 2005. Det har emellertid blivit alltmer uppenbart att det är viktigt att kunna påverka EU-besluten redan i ett tidigt stadium och ett medlemskap bedöms därför åter vara verkningsfullt.

#### **Ansvarsfördelning för stadens förvaltningar**

Polis verksamhet är av stadsövergripande karaktär då den berör flera av stadens förvaltningar och deras verksamhetsområden. Arbetet utgörs till stor del av EU-policyarbete och påverkansarbetet gentemot beslutsfattare i EU. I enlighet med stadens EU-policy ska allt EU-påverkansarbete ske i nära samarbete med kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska också besluta om stadens hållning i EU-frågor av stadsövergripande karaktär. Därför bör stadens medlemskap i organisationen ägas av kommunstyrelsen och koordineras av stadsledningskontorets kommunikations- och omvärldsavdelning. Medlemsavgiften om 100 000 kronor bör således uppbäras av kommunstyrelsen.

Stadsledningskontoret bör, i nära samverkan med stadens förvaltningar och bolag, särskilt miljöförvaltningen och trafikkontoret, arbeta för att staden drar största möjliga strategiska nytta av medlemskapet genom att relevanta experter deltar i Polis arbetsgrupper och att stadens synpunkter återspeglas i organisationens yttranden. Eventuella samarbeten och projekt som initieras till följd av medlemskapet ska komma berörda förvaltningar till del.

Stadsledningskontoret tillstyrker miljö- och hälsoskyddsnämndens och trafiknämndens bedömning att staden bör söka medlemskap i Polis.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att fullmäktige beslutar att Stockholms stad ansöker om medlemskap i nätverket Polis från och med år 2020 samt att kommunstyrelsen får en utökad budget för medlemskapet i Polis med 0,1 mnkr. Finansiering sker ur Central Medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens



förfogande för oförutsedda behov i 2020 års budget. Kostnaderna för kommande år ska behandlas i kommunfullmäktiges budget för 2021.

## **Reservationer m.m.**

### **Miljö- och hälsoskyddsnämnden**

*Särskilt uttalande* gjordes av Urban Emson (SD), enligt följande.

Sverigedemokraterna bifaller de flesta former av samarbete inom EU men motsätter sig principiellt att beslut och bestämmanderätt flyttas från de enskilda staterna i syfte att stärka det EU som en överstat för Europa.

Medlemskap i Polis bör därför ingås i syfte att påverka EU inifrån och samarbeta generellt och frivilligt, samt för att medverka i en expertfunktion inom EU – inte i syfte att utforma och införa tvingande regler och förordningar för de enskilda staterna.