

PM Rotel I och IV (Dnr KS 2019/1848)

Temporär ersättning till skolor där samtliga elever är i behov av särskilt stöd

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Utbildningsnämnden får 30 mnkr som budgetjustering för att täcka kostnader för temporär ersättning till skolor där samtliga elever är i behov av särskilt stöd.
2. Finansiering sker ur *Central medelsreserv 2: Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov* i 2019 års budget.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarråden Anna König Jerlmyr och Lotta Edholm anför följande.

Ärendet

Utbildningsnämnden har blivit varse problem med konstruktionen av grundbelopp och tilläggsbelopp för skolor där en stor andel av eleverna är i behov av särskilt stöd. Det gäller främst så kallade resursskolor, det vill säga skolor som begränsar sitt mottagande till elever som är i behov av särskilt stöd.

Utbildningsnämnden kommer under 2020 att utreda behov av en ny ersättningsmodell för tilläggsbelopp. Det pågår statliga utredningar som har i uppdrag att belysa likvärdigheten för eleverna och resursfördelningen som ska redovisas under våren 2020. I avvaktan på dessa utredningar, har utbildningsnämnden utarbetat ett förslag för en temporär ersättning till skolor som har elever från Stockholms stad, där samtliga elever är i behov av särskilt stöd eller har omfattande behov av särskilt stöd.

Utbildningsnämnden föreslås få en budgetjustering på 30 mnkr december 2019 för att täcka kostnader för temporär ersättning där samtliga elever är i behov av särskilt stöd.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret, i samråd med utbildningsförvaltningen.

Stadsledningskontoret bedömer att förslaget om en temporär ersättning är i linje med barnkonventionen.

Våra synpunkter

En trygg och säker skolgång är en av de främsta redskapen för att säkerställa att alla barn ska kunna bygga sig ett gott liv och förverkliga sina mål och ambitioner. Det är den grönbåa majoritetens ambition att Stockholms skolor ska räknas till Sveriges främsta. För att nå den målsättningen måste stadens skolor säkerställa att alla barn får det stöd som de behöver. I detta arbete spelar kommunala såväl som fristående skolor en viktig roll.

Resursskolorna inriktar sig uteslutande mot elever i behov av särskilt stöd. Det ställer skolorna inför utmaningar, eftersom skolformen erbjuder olika typer av specialanpassningar för eleverna i undervisningen utifrån bedömningar av deras behov, vilket kan vara väldigt kostsamt. Till följd av detta är skolornas ekonomi mer sårbara för ändringar i tillämpningar av rådande regelverk.

Resursskolorna definieras inte i lagstiftningen och skolorna finansieras på samma sätt som alla andra skolor. För närvarande pågår en statlig utredning för att klargöra resursskolornas roll. Vi välkomnar detta och hoppas att utredningen lämnar tydliga förslag till åtgärder för att juridiskt klargöra resursskolornas roll och ställning i samhället. Det vore önskvärt för de enskilda skolorna, men framför allt för de enskilda elever som får hjälp genom de insatser som skolorna erbjuder.

I Stockholm spelar resursskolorna en viktig roll för att hjälpa elever med behov av särskilt stöd. Många har börjat där efter en besvärlig skolstart i ordinarie skola och nu äntligen hittat en fungerande och trygg skolmiljö. Den grönbåa majoriteten har emellertid uppmärksammat på att skolorna, liksom resursskolor i andra delar av landet, har stött på problem relaterade till konstruktionen med grundbelopp och tilläggsbelopp. Vi har därför tillsatt en utredning inom staden i syfte att utreda behovet av en ny ersättningsmodell för tilläggsbelopp så att resursskolorna kan bedrivas under förutsägbara, långsiktigt hållbara villkor.

Utbildningsförvaltningen, som genomför utredningen, ska bland annat titta på om beslutens längd kan ändras för att öka kontinuiteten, om handläggningstiden kan ändras och om ansökningsprocessen kan förändras för ökad tydlighet. Utredningen ska självklart ske i samverkan med den berörda målgruppen, vilken omfattar såväl resursskolorna som elevgrupper och föräldraföreningar. Avsikten är att den ska komma fram till en permanent modell som stabilt och transparent över tid ger elever i behov av omfattande särskilt stöd möjlighet till tilläggsbelopp och resursskolorna möjlighet att verka.

Den pågående utredningen på statlig nivå kan förhoppningsvis bidra till denna diskussion och, som sagt, förhoppningsvis leda till att villkoren för resursskolorna klargörs på nationell nivå. Det skulle givetvis vara av stor fördel för resursskolorna i staden i den meningen att förutsättningarna för att långsiktigt bedriva resursskolor skulle åskådliggöras.

Den grönbåa majoriteten vill värna det viktiga arbete som resursskolorna utför. Genom att fatta beslut om en temporär ersättning, som ska råda under nästkommande år, kan resursskolornas verksamhet stärkas i väntan på att de långsiktiga villkoren för skolorna kan fastställas på såväl lokal som nationell nivå.

I övrigt hänvisar vi till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Vi föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Utbildningsnämnden får 30 mnkr som budgetjustering för att täcka kostnader för temporär ersättning till skolor där samtliga elever är i behov av särskilt stöd.

2. Finansiering sker ur *Central medelsreserv 2: Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov* i 2019 års budget.

Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 18 december 2019

ANNA KÖNIG JERLMYR OCH LOTTA EDHOLM

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

Ärendet

Utbildningsnämnden har blivit varse problem med konstruktionen av grundbelopp och tilläggsbelopp för skolor där en stor andel av eleverna är i behov av särskilt stöd. Det gäller främst så kallade resursskolor, det vill säga skolor som begränsar sitt mottagande till elever som är i behov av särskilt stöd.

Utbildningsnämnden kommer under 2020 att utreda behov av en ny ersättningsmodell för tilläggsbelopp. Det pågår statliga utredningar som har i uppdrag att belysa likvärdigheten för eleverna och resursfördelningen som ska redovisas under våren 2020. I avvaktan på dessa utredningar, har utbildningsnämnden utarbetat ett förslag för en temporär ersättning till skolor som har elever från Stockholms stad, där samtliga elever är i behov av särskilt stöd eller har omfattande behov av särskilt stöd.

Utbildningsnämnden föreslås får en budgetjustering på 30 mnkr december 2019 för att täcka kostnader för temporär ersättning där samtliga elever är i behov av särskilt stöd.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret, i samråd med utbildningsförvaltningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 3 december 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt skollagen (3 kap.) ska alla elever ges den ledning och stimulans som de behöver för att de ska kunna utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål. Om det kan befaras att en elev inte kommer att nå de mål som minst ska uppnås ska eleven ges stöd i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen. I de fall sådana anpassningar inte är tillräckliga, så ska rektorn se till att elevens behov av särskilt stöd skyndsamt utreds. Om rektorns utredning visar att eleven är i behov av särskilt stöd, ska ett åtgärdsprogram upprättas och eleven ges särskilt stöd.

Skolor med elever från Stockholms stad får idag ett grundbelopp per elev som inkluderar bland annat skolpeng, socioekonomisk ersättning och modersmålsersättning. Inom grundbeloppet ska alla eleverna få ledning och stimulans och till de elever som behöver det ska stöd genom extra anpassningar ges. I grundbeloppet ingår även särskilt stöd till de elever som behöver det. Det betyder att stöd i form av särskild undervisningsgrupp, elevassistent och specialpedagogiska insatser i de allra flesta fall ska täckas av grundbeloppet.

För enskilda elever kan skolor utöver grundbeloppet ansöka om ett tilläggsbelopp. Tilläggsbelopp ska lämnas för elever som har ett omfattande behov av särskilt stöd (10 kap. 39 § 1 punkt). Tilläggsbeloppet för en elev i behov av särskilt stöd ska vara individuellt bestämt utifrån elevens behov.

Stockholms stads grundskolor och fristående grundskolor kan på lika villkor ansöka om tilläggsbelopp för enskilda elever utifrån skollagen. Beslut fattas utifrån de beloppsnivåer som har beslutats i verksamhetsplanen för 2019. Utbildningsnämnden har under året arbetat med att förbättra rättssäkerheten och likvärdigheten i de myndighetsbeslut som fattas om tilläggsbelopp. Oavsett om eleven går i kommunens skolor, fristående resursskolor eller andra

fristående skolor så ska bedömningen av om eleven har omfattande behov av särskilt stöd och de extraordinära stödinsatser som skolan ger vara likvärdig.

I avvaktan på de tidigare nämnda utredningar har utbildningsnämnden tagit fram ett förslag på en temporär ersättning. Syftet med en temporär ersättning till de skolor där alla elever på skolan är i behov av särskilt stöd, dvs. så kallade resursskolor, är att skapa förutsättningar för skolan att fortsätta bedriva sin verksamhet med god kvalitet under den tid som förvaltningen utreder behov av en ny ersättningsmodell för tilläggsbelopp.

Utbildningsnämndens förslag innebär en temporär ersättning till skolor där alla elever på skolan är i behov av särskilt stöd. De skolor som är aktuella för ersättningen är så kallade resursskolor och som har haft minst en elev i genomsnitt från Stockholms stad under höstterminen 2019. För att komma ifråga för ersättningen ska det vara klarlagt att skolan begränsar sitt mottagande till elever som är i behov av särskilt stöd (skollagen 10 kap. 35 § 2 punkt). Den temporära ersättningen betalas ut grundat på det genomsnittliga antalet stockholmselever skolan haft under respektive termin.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret föreslår att utbildningsnämnden får en budgetjustering på 30 mnkr december 2019 för att täcka kostnader för temporär ersättning där samtliga elever är i behov av särskilt stöd.

Stadsledningskontoret bedömer att förslaget med en temporär ersättning till aktuella skolor är i enlighet med barnkonventionen.

Vidare kan inte Stadsledningskontoret se att den temporära ersättningen kan få olika konsekvenser beroende på kön.