

Utlåtande Rotel I (Dnr KS 2019/1121)

Ändring av reglementen för vissa facknämnder och stadsdelsnämnderna samt i reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder

Förslag till ändring i reglementena för arbetsmarknadsnämnden, fastighetsnämnden, kommunstyrelsen, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsdelsnämnderna, äldrenämnden samt i reglementet med allmänna bestämmelser för stadens nämnder och i reglementet med bestämmelser om stadsrevisionen i Stockholms stad

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Ändring i reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder enligt bilaga 1 till utlåtandet godkänns.
2. Ändringar i reglementen för arbetsmarknadsnämnden, fastighetsnämnden, kommunstyrelsen, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsdelsnämnderna och äldrenämnden enligt bilagorna 2-10 till utlåtandet godkänns.
3. Ändring i reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad enligt bilaga 11 till utlåtandet godkänns.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

En översyn av reglementena har gjorts av stadsledningskontoret utifrån kommunfullmäktiges beslut om budget 2019 för Stockholms stad. Översynen har även omfattat uppdateringar utifrån den nya kommunallagen (2017:725) samt EU:s dataskyddsförordning (2016/679) och lag (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning. Uppdateringar har också gjorts utifrån vissa andra lagändringar. Viss redaktionell översyn samt några ytterligare förtydliganden föreslås också.

Övriga reglementen för nämnder som inte återfinns i det här ärendet har inte uppdaterats. Det avser t.ex. reglementen för avfallsnämnden, exploateringsnämnden, idrottsnämnden, kyrkogårdsnämnden, krisledningsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och remitterats till arbetsmarknadsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, kyrkogårdsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden, Bromma stadsdelsnämnd, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Farsta stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Norrmalms stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Spånga-Tensta stadsdelsnämnd, Södermalms stadsdelsnämnd, Älvsjö stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och revisorskollegiet. Revisorskollegiet har inkommit med ett kontorsyttrande.

Arbetsmarknadsnämnden anser att de förändringar som föreslås överlag är bra, men lämnar i sitt yttrande förslag på några förändringar och behov av förtydliganden gällande förslaget till nytt reglemente för arbetsmarknadsnämnden.

Exploateringsnämnden har inget att erinra mot föreslagna ändringar.

Fastighetsnämnden förordar att den för fastighetsnämnden föreslagna ändringen stryks alternativt omarbetas genom samråd med fastighetsnämnden samt servicenämnden då ändringen i reglementet är otydligt formulerat.

Idrottsnämnden anser att stadsledningskontorets föreslagna förändringar är bra och förtydligar ansvarsfördelningen inom staden.

Kulturnämnden välkomnar föreslagna förändringar i reglemente för kulturnämnden och lämnar förslag på förändringar i sitt remissvar.

Kyrkogårdsnämnden har inga synpunkter på ändringen och tillstyrker remissen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden välkomnar att personuppgiftsansvaret förtydligas men anser att det hade varit lämpligare om kommunstyrelsen istället angavs som personuppgiftsansvarig för behandlingar av stadsgemensam karaktär som utförs i centralt förvaltade system.

Servicenämnden är positiv till förändringen av servicenämndens reglemente. Det som rör servicenämnden direkt skapar ingen förändring i arbetssätt men förtydligar ansvaret inom respektive område. Nämnden anser att två språkliga förändringar bör ske i förslaget innan beslut fattas av kommunfullmäktige.

Socialnämnden har inga erinringar mot förslag till revidering av socialnämndens reglemente.

Trafiknämnden anser att det är bra att det allmänna reglementet förtydligas i det här avseendet.

Utbildningsnämnden har inga synpunkter på förslaget.

Äldrenämnden ser positivt på kommunstyrelsens förslag.

Bromma stadsdelsnämnd har inga invändningar mot förslaget.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd tycker att det är otydligt i förslaget när en nämnd anses vara personuppgiftsbiträde till en annan nämnd eller när en nämnd anses vara gemensamt personuppgiftsansvarig med en annan nämnd. Det är även otydligt hur en instruktion ska vara utformad. Nämnden föreslår därför att det tas fram ett övergripande styrdokument i staden, exempelvis en vägledning eller riktlinje, som förtydligar detta.

Farsta stadsdelsnämnd gör bedömningen att socialnämnden även bör överta ansvaret för tillsynen av försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. En sammanhållen tillsyn är både effektivare för staden och bättre för näringslivet. Enskilda tobakshandlare kommer annars att få tillsynsbesök från flera olika nämnder.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd ställer sig positiv till förslagen.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd har inga invändningar mot förslagen.

Kungsholmens stadsdelsnämnd anser att de föreslagna förändringarna av stadens reglementen innebär ett tydliggörande av ansvarsfördelning.

Norrmalms stadsdelsnämnd ser positivt på översynen som gjorts utifrån aktuell lagstiftning och har överlag inte mycket att tillägga gällande de formaliaändringar och förtydliganden som finns i förslaget. Nämnden ser positivt på att ansvaret för tobakstillsynen flyttas över från stadsdelsnämnderna till socialnämnden men hade önskat att socialnämnden även övertog ansvaret

för fler tillsynsområden för att säkerställa en effektiv och mer likvärdig handläggning.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd konstaterar att en ändring som påverkar stadsdelsnämndernas verksamheter är fördelningen av personuppgiftsansvaret i vissa fall. Vidare påverkas stadsdelsnämnden av att tillsynen av försäljning av tobaksvaror, men inte elektroniska cigaretter, flyttats till socialnämnden. Enligt nämndens uppfattning vore det mer effektivt att även flytta tillsynen över elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare till socialnämnden. Det skulle medföra färre besök från stadens sida och därmed vara mer ekonomiskt.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd har inget att erinra mot förslaget.

Skärholmens stadsdelsnämnd ställer sig positiv till att tillsynen över tobak läggs på socialnämnden eftersom socialnämnden har en tillståndsenhet som sedan tidigare hanterar alkohol och läkemedel men är dock kritisk till att ansvaret för folköl och elektroniska cigaretter ska ligga kvar på stadsdelsnämnderna.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd har ingenting att erinra vad gäller de föreslagna förändringarna i reglementena men vill däremot understryka vikten av att staden snarast påbörjar det praktiska arbetet med tydliggörande och reglering av ansvarsförhållandena, avseende personuppgiftsansvar, i de stadsgemensamma IT-systemen, mellan stadens nämnder.

Södermalms stadsdelsnämnd lämnar synpunkter och förslag i sitt remissvar.

Älvsjö stadsdelsnämnd har inga invändningar mot förslaget.

Östermalms stadsdelsnämnd anser att de föreslagna förändringarna av stadens reglementen innebär ett tydliggörande av ansvarsfördelning och underlättar för såväl allmänheten som för berörda nämnder och förvaltningar.

Revisorkontoret lämnar ett flertal synpunkter via sitt tjänsteutlåtande.

Mina synpunkter

Det är angeläget att förändringar som sker i nämndernas uppdrag återges i reglementena. I övrigt delar jag stadsledningskontorets bedömning och hänvisar till de föreslagna förändringarna i reglementena. Revideringar görs i vissa delar utifrån remissvaren i reglementena för arbetsmarknadsnämnden, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden samt servicenämnden. Övriga synpunkter i remissvaren får behandlas i samband med översynen av reglementena utifrån kommunfullmäktiges budget 2020.

Bilagor

1. Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder
2. Reglemente för arbetsmarknadsnämnden
3. Reglemente för fastighetsnämnden
4. Reglemente för kommunstyrelsen
5. Reglemente för kulturnämnden
6. Reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden
7. Reglemente för servicenämnden
8. Reglemente för socialnämnden
9. Reglemente för stadsdelsnämnderna
10. Reglemente för äldrenämnden
11. Reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Ändring i reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder enligt bilaga 1 till utlåtandet godkänns.
2. Ändringar i reglementen för arbetsmarknadsnämnden, fastighetsnämnden, kommunstyrelsen, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsdelsnämnderna och äldrenämnden enligt bilagorna 2-10 till utlåtandet godkänns.
3. Ändring i reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad enligt bilaga 11 till utlåtandet godkänns.

Stockholm den 17 juni 2020

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Mats Larsson

Remissammanställning

Ärendet

En översyn av reglementena har gjorts av stadsledningskontoret utifrån kommunfullmäktiges beslut om budget 2019 för Stockholms stad. Översynen har även omfattat uppdateringar utifrån den nya kommunallagen (2017:725) samt EU:s dataskyddsförordning (2016/679) och lag (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning. Uppdateringar har också gjorts utifrån vissa andra lagändringar. Viss redaktionell översyn samt några ytterligare förtydliganden föreslås också.

Övriga reglementen för nämnder som inte återfinns i det här ärendet har inte uppdaterats. Det avser t.ex. reglementen för avfallsnämnden, exploateringsnämnden, idrottsnämnden, kyrkogårdsnämnden, krisledningsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 juli 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder samt reglemente för kommunstyrelsen

Personuppgiftsansvar

Vid centralt upphandlade och förvaltade system som nyttjas av flera nämnder kan frågor om ansvar enligt dataskyddsförordningen uppstå. I de fall någon nämnd behandlar personuppgifter åt anna nämnd kan personuppgiftsbiträdesavtal (pub-avtal) inte tecknas eftersom staden är *en* juridisk person och nämnderna inte kan skriva avtal med varandra. Förhållandet måste dock regleras, liksom för det fall gemensamt personuppgiftsansvar förekommer. Enligt nu gällande bestämmelser om personuppgiftsansvar i reglementena för kommunstyrelsens och för stadens övriga nämnder är varje nämnd personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som nämnden behandlar i sin verksamhet.

Av dataskyddsförordningen framgår att med *personuppgiftsansvarig* menas den som ensam eller tillsammans med andra bestämmer ändamålen och medlen för behandlingen av personuppgifter. Den som behandlar personuppgifter för en annan personuppgiftsansvarigs räkning benämns *personuppgiftsbiträde*.

När uppgifter behandlas av ett personuppgiftsbiträde ska hanteringen regleras genom ett avtal eller en annan rättsakt i vilken föremålet för behandlingen, behandlingens varaktighet, art och ändamål, typen av personuppgifter och kategorier av registrerade samt den personuppgiftsansvariges skyldigheter och rättigheter anges.

När två eller fler personuppgiftsansvariga gemensamt fastställer ändamålen med och medlen för behandlingen är de *gemensamt personuppgiftsansvariga*. Gemensamt personuppgiftsansvariga ska under öppna former fastställa sitt respektive ansvar för att fullgöra skyldigheterna enligt dataskyddsförordningen, särskilt vad gäller utövandet av den registrerades rättigheter och sina respektive skyldigheter att tillhandahålla information, genom ett inbördes arrangemang. Arrangemanget ska på lämpligt sätt återspegla de gemensamt personuppgiftsansvarigas respektive roller och förhållanden gentemot registrerade. Det väsentliga innehållet i arrangemanget ska göras tillgängligt för den registrerade.

Nuläge

Staden har ett antal centralt upphandlade och förvaltade system såsom löne- och personaladministrativa system (LISA), ekonomisystem (Agresso) och sociala system m.fl. Upphandlande/förvaltande nämnd är t.ex. kommunstyrelsen eller socialnämnden. Systemen används sedan (även) av andra nämnder - stadsdelsnämnder och facknämnder - bl. a. genom att föra in personuppgifter i systemen. Personuppgifterna behandlas då av upphandlande/förvaltande nämnd för den andra nämndens räkning och ett personuppgiftsbiträdesförhållande uppstår.

Personuppgiftsbiträdesavtal kan som angivits inte tecknas, utan en annan rättsakt får reglera förhållandet. Detta kan ske genom en instruktion från den personuppgiftsansvariga nämnden med ett innehåll motsvarande ett personuppgiftsbiträdesavtal. I vissa fall kan tänkas att både den centrala nämnden och ”användar nämnderna” gemensamt bestämt ändamålen med och medlen för behandlingen av personuppgifter. Även då måste en reglering av ansvarsförhållandena göras, enligt bestämmelserna om gemensamt personuppgiftsansvar och inbördes arrangemang. Ett sådant inbördes arrangemang kan utformas på olika sätt, men ska återspegla de personuppgiftsansvarigas respektive roller och ansvarsförhållanden gentemot den registrerade.

Förslag

Mot denna bakgrund bör ett tillägg göras i reglementet med allmänna bestämmelser för stadens nämnder och i reglementet för kommunstyrelsen. Fördelningen av personuppgiftsansvaret inom staden ska beaktas och regleras, exempelvis vid framtida upphandlingar där frågan kan bli aktuell.

I förslaget till nya reglementen har därför uppdatering skett i 5 § i reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder enligt bilaga 1, samt i 9 § i reglementet för kommunstyrelsen, enligt bilaga 4.

Övrigt i kommunstyrelsens reglemente

I kommunstyrelsens reglemente har även komplettering skett med ansvaret för stadens medborgarskapscermoni som överflyttats från kulturnämnden, se bilaga 4.

Arbetsmarknadsnämndens reglemente

Arbetsmarknadsnämnden har idag ansvar för att samordna stadens återsökning av statsbidrag för flyktningmottagande. Inom ramen för detta svarar arbetsmarknadsnämnden efter delegation från stadsdelsnämnderna för återsökning av statsbidrag för stadsdelsnämnderna avseende deras kostnader för asylsökande, nyanlända och ensamkommande barn och unga.

Stadsledningskontoret föreslår att arbetsmarknadsnämndens uppgifter i detta avseende tydliggörs i reglementet.

Stadsledningskontoret föreslår också att en ny § 7 införs i reglementet avseende nämndens ansvar för samordning och utveckling av stadens arbete med feriejobb för ungdomar.

Fastighetsnämndens reglemente

Stadsledningskontoret föreslår att det i fastighetsnämndens reglemente 2 § införs en ny punkt avseende den till fastighetsnämnden i budget 2019 överförda uppgiften att ansvara för att samordna hyresbildningen för de bostadslägenheter som hyrs ut i andra hand och där bakomliggande hyresförhandlingsordning saknas. Den nya punkt som stadsledningskontoret föreslår omfattar också fastighetsnämndens uppgift att svara för stadens hyresförhandlingar för den aktuella typen av bostäder, en uppgift för nämnden som framgått av senaste årens budgetar och i stadens antagna Fastighets- och lokalpolicy men som hittills inte tagits in i nämndens reglemente. Se bilaga 3.

Som en följd av ändringen i fastighetsnämndens reglemente bör ett tillägg göras i servicenämndens reglemente 6 § för att klargöra ansvarsfördelningen mellan de två nämnderna avseende hyresförhandlingar.

Kulturnämndens reglemente

I kulturnämndens reglemente föreslår stadsledningskontoret att det ska framgå att stadens gemensamma E-arkiv tillhör nämndens uppgifter. Vidare har systemägarskapet för stadens gemensamma ärendehanteringssystem eDok och Ciceron (Diabas) överförs från kommunstyrelsen till kulturnämnden utan att detta tidigare kommit till uttryck i nämndens reglemente. För att tydliggöra kulturnämndens ansvar för E-arkiv, eDok och Ciceron (Diabas) föreslår stadsledningskontoret att det nu införs en ny punkt i 2 § tredje stycket i nämndens reglemente där detta framgår, se bilaga 5.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente

Enligt gällande bestämmelse i 2 § p.3 i miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente ankommer det på nämnden att, med uttryckligt undantag för de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna, fullgöra uppgifter inom tobakslagstiftningens område. Även socialnämnden har dock vissa uppgifter inom tobakslagstiftningens område. Stadsledningskontoret föreslår därför ett tillägg i miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente så att det framgår att från miljö- och hälsoskyddsnämndens uppgifter inom tobakslagstiftningens område undantas de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna eller av socialnämnden.

I samband med översynen av reglementet utifrån budget 2019, har uppmärksamats att det vid den förra justeringen av nämndens reglemente, dnr KS 2018/453, föll bort ett ord – ”samt” – från texten i 5 § p.2, vilket innebar att bestämmelsen fick en delvis felaktig innebörd. Stadsledningskontoret föreslår därför att ordet införs i texten igen så att det tydligt framgår att nämnden har rätt att föra talan i såväl överklagade ärenden som i ansökningsärenden. Placeringen av ordet framgår av bilaga 6.

Servicenämndens reglemente

Servicenämnden ansvarar enligt gällande reglemente 6 § 2 meningen för en stadsgemensam hyresförhandlingsfunktion. Mot bakgrund av fastighetsnämndens uppgifter inom samma område och det tillägg som föreslås ovan i dess reglemente, behöver ett tillägg göras i servicenämndens reglemente för att klargöra ansvarsfördelningen mellan de två nämnderna. Förslaget framgår av bilaga 7.

I servicenämndens reglemente föreslås också ett tillägg i 4 § rörande ansvaret för verksamheten vid Kontaktcenter som tydliggör att nämnden inom denna verksamhet utför uppgifter inom socialtjänsten.

Socialnämndens reglemente

Stadsledningskontoret föreslår att socialnämndens ansvar för samordning av stadens arbete med felaktiga utbetalningar och bidragsbrott införs i reglementet i 2 § första stycket, då detta tidigare saknats och inte bedöms tydligt ingå i någon existerande punkt i gällande reglemente.

I 4 § punkt 15 förtydligas att nämndens insatser rörande brottsofferstöd och medling rör ungdomar och inte utgör något generellt ansvar för övriga invånares behov av dylika öppenvårdsinsatser. Vidare föreslås i 4 § en ny punkt 26 om socialnämndens ansvar för kris- och katastrofberedskap samt beredskap för psykosocialt omhändertagande vid kris utanför kontorstid till dess att operativt ansvar tas över av berörd stadsdelsnämnd. Detta ansvarsområde finns som en ny uppgift för nämnden i budget 2019. Stadsdelsnämndernas ansvar regleras redan i nu gällande reglemente för stadsdelsnämnderna.

Stadsledningskontoret anser att det är lämpligt att även socialnämndens ansvar framgår av dess reglemente.

Socialnämndens reglemente 2 § tredje stycket justeras med hänsyn till att lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter har trätt i kraft i alla delar den 1 juli 2019. Genom denna nya lag upphörde tobakslagen (1993:581) och lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare att gälla. Den nya lagen innehåller bestämmelser bland annat om tillståndsplikt för försäljning av tobaksvaror, anmälningsplikt för försäljning av ecigaretter och påfyllningsbehållare, rökfria miljöer, tillsyn m.m.

I ändringsförslaget framgår att det är socialnämnden som ska svara för stadens uppgifter i enlighet med lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter att pröva och meddela tillstånd för försäljning av tobaksvaror, att hantera anmälningsärenden för försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt att svara för tillsynen över försäljning av tobaksvaror. Tillsynen över försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare ligger dock oförändrat kvar hos stadsdelsnämnderna. Ändringarna

framgår av bilaga 8.

Stadsdelsnämndernas reglemente

Stadsdelsnämndernas reglemente 3 § tredje stycket uppdateras med anledning av de förändringar i tobakslagstiftningen, vilka beskrivits ovan i avsnittet om socialnämnden. Eftersom tillsynen över försäljning av tobaksvaror, men inte tillsynen av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, har flyttats över från stadsdelsnämndernas ansvarsområde till socialnämnden bör texten i stadsdelsnämndernas reglemente justeras även i detta avseende. Justeringarna framgår av bilaga 9.

Äldrenämndens reglemente

Utifrån att äldrenämndens samordningsansvar enligt budget 2019 även omfattar planering av servicehus och korttidsboenden (utöver vård- och omsorgsboenden) föreslår stadsledningskontoret att reglementet uppdateras med motsvarande skrivning i 3 § punkt 1, se bilaga 10.

I enlighet med budget 2019 föreslår stadsledningskontoret vidare att det tydliggörs i 5 § att nämnden ansvarar för vissa centrala upphandlingar efter uppdrag av kommunfullmäktige samt att nämnden ansvarar för vissa kommunövergripande avtal på kommunfullmäktiges uppdrag. Detta avser för närvarande avtal som upphandlats enligt lag om valfrihetssystem (LOV). Termen förvaltar byts ut mot termen ansvarar utifrån att det är Stockholms stad genom äldrenämnden som är part i dessa avtal.

Reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad

Reglementet har bland annat till viss del uppdaterats med nya lagrum i och med den nya kommunallagen (2017:725) m.m. För att förtydliga revisorernas uppdrag beträffande en mandatperiods verksamhet föreslås vissa ändringar i 4 § sjätte stycket.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och remitterats till arbetsmarknadsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, kyrkogårdsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden, Bromma stadsdelsnämnd, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Farsta stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Norrmalms stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Spånga-Tensta stadsdelsnämnd, Södermalms stadsdelsnämnd, Älvsjö stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och Revisorskollegiet. Revisorskollegiet har inkommit med ett kontorsyttrande.

Arbetsmarknadsnämnden

Arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 oktober 2019 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen samt att justera paragrafen omedelbart.

Arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 10 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att de förändringar som föranleds av förtydliganden kring personuppgiftsansvar och personuppgiftshantering mellan stadens nämnder är positiv.

När det gäller arbetsmarknadsnämndens reglemente anser arbetsmarknadsförvaltningen att 6 § kan utgå ur reglementet då nämnden inte längre utför det arbete som paragrafen hänvisar till.

När det gäller förtydligandet av nämndens uppdrag kopplat till återsökning av statsbidrag för asylsökande, nyanlända och ensamkommande barn och unga har förvaltningen inga synpunkter.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att förtydligandet avseende nämndens uppdrag gällande samordning och utveckling av feriejobb är bra. Dock anser förvaltningen att det finns en osäkerhet om arbetsmarknadsnämnden i och med tillägget ges rätt att för stadens räkning genomföra de upphandlingar som behövs då nämnden inom ramen för uppdraget genomför anskaffning feriejobbspplatser för stadsdelsnämnderna.

Arbetsmarknadsförvaltningen utgår ifrån att formuleringen i §7 i reglementet ger nämnden möjlighet att fullgöra uppdraget om anskaffning inom ramen för nämndens befogenheter. I annat fall måste uppdraget vid varje anskaffning ges av deltagande nämnder.

Exploateringsnämnden

Exploateringsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 17 oktober 2019 att anse skrivelsen besvarad i enlighet med kontorets tjänsteutlåtande.

Exploateringskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Exploateringskontoret har inget att erinra mot föreslagna ändringar.

Fastighetsnämnden

Fastighetsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 april 2020 att godkänna och överlämnar kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen samt att omedelbart justera paragrafen.

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 27 mars 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Den nya punkten som tillförts berör två olika deluppdrag för fastighetsnämnden. Den första delen *fastighetsnämnden ska ansvara för stadens hyresförhandlingar* kan bara avgränsas till att innefatta bostadslägenheter genom att läsa ovan nämnt tjänsteutlåtande. Detta uppfattar kontoret som väl otydligt för att vara del av en nämnds reglemente. Förslagets formulering omfattar samtliga sorters lägenheter, det vill säga både bostadslägenheter och övriga lägenheter – vilket även innefattar lokaler. Vidare kan kontoret konstatera att när fastighetsnämnden haft uppdraget att via budgeten ansvara för vissa förhandlingar så har en del stadsdelar hellre velat sköta arbetet själva eller använda sig av serviceförvaltningen.

Det blir heller inte tydligt för serviceförvaltningens vidkommande då det som anges för dem enligt 6 § i deras reglemente är att de ska vara en stadsgemensam

hyresförhandlingsfunktion för alla hyresförhandlingar som inte fastighetsnämnden svarar för.

Mot bakgrund av ovanstående anser fastighetsnämnden att uppdraget i den här delen är allt för otydligt formulerat för att kunna tillämpas då ställande till ansvar fordrar att uppdraget är både tydligt och genomförbart.

Beträffande det andra deluppdraget *att samordna hyresbildningen för lägenheter som stadens nämnder upplåter i andra hand och för vilka det saknas förhandlingsordning* vill fastighetsnämnden anföra att vi för närvarande arbetar med att få till stånd ett avtal om förhandlingsordning med Hyresgästföreningen. Skulle sådant avtal slutas så underlättas givetvis samtliga stadens förhandlingar avseende bostadslägenheter genom att alla stadens bostadslägenheter omfattas av förhandlingsordningen.

Till dess att sådant avtal finns på plats kan det vara önskvärt att det råder en samsyn från stadens sida om hanteringen av exempelvis hyressättning inom staden. Problem uppstår dock i den föreslagna formuleringen ”samordna hyresbildningen”. Kontoret finner det svårt att utläsa vad både samordning och hyresbildning innebär i sammanhanget. Vilka lägenheter som avses – det vill säga de

bostadslägenheter som stadsdelsnämnderna upplåter i andra hand – är tydligt. Vad som är mer otydligt är hur det ska gå till. Om en stadsdel själv avser förhandla eller vänder sig till serviceförvaltningen framgår det inte vad fastighetsnämnden förväntas göra.

Sammanfattningsvis föreslår fastighetsnämnden att den föreslagna punkten 14 bör övervägas om den är lämplig att alls föra in i reglementet. Om så är fallet bör den förtydligas i samråd med fastighetsnämnden samt servicenämnden.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 september 2019 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen till kommunstyrelsen.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 4 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Idrottsförvaltningen anser att stadsledningskontorets föreslagna förändringar är bra och förtydligar ansvarsfördelningen inom staden.

Kulturnämnden

Kulturnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 oktober 2019 att godkänna och överlämna förvaltningarnas tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen samt att förklara beslutet omedelbart justerat.

Kulturförvaltningens och Stadsarkivets tjänsteutlåtande daterat den 3 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningarna välkomnar föreslagna förändringar i reglemente för kulturnämnden och lämnar följande förslag på förändringar: Stadsarkivet föreslår att 4 § får följande lydelse: 4 § Nämnden ska ha ett särskilt utskott som bereder och till nämnden lyfter upp frågor rörande Stadsarkivets verksamhet. Kulturförvaltningen föreslår att det i reglementet läggs in en formulering om att kulturnämnden även har hand om förvaltningen av Liljevalchs konsthall, exempelvis genom att förtydliga 2 § 4 punkt i nuvarande reglemente.

Kyrkogårdsnämnden

Kyrkogårdsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 september 2019 att tillstyrka remissen och överlämna tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Kyrkogårdsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 6 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inga synpunkter på ändringen och föreslår att nämnden tillstyrker remissen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 oktober 2019 följande.

1. Tillstyrka ändringarna med de förslag till justeringar som framgår av miljöförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Godkänna miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
3. Att omedelbart justera paragrafen.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 7 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen instämmer i att regleringen av personuppgiftsansvaret inom staden behöver justeras med anledning av den nya dataskyddslagstiftningen och välkomnar därför stadsledningskontorets översyn.

Förvaltningen är emellertid inte helt övertygad om att en lösning där kommunstyrelsen ska anses vara personuppgiftsbiträde för behandlingar som nämnderna utför inom ramen för stadens gemensamma förvaltning är den mest ändamålsenliga. Dessa behandlingar utförs rent faktiskt som ett led i stadens övergripande förvaltning snarare än inom ramen för nämndernas verksamhet. Det kan därför ifrågasättas vilket inflytande nämnderna har över ändamål och medel avseende de behandlingar av personuppgifter som sker inom dessa system. Förvaltningen hade istället föredragit en reglering där kommunstyrelsen pekats ut som personuppgiftsansvarig för alla behandlingar som sker inom system hänförliga till stadens centrala förvaltning (till exempel LISA och Agresso). På så vis skulle instruktionerna avseende personuppgiftsbehandlingen för stadens gemensamma räkning lämnas av kommunstyrelsen till nämnderna istället för att stadens alla nämnder ska lämna instruktioner till kommunstyrelsen för behandlingar som de ändå är skyldiga att utföra enligt kommunstyrelsens anvisningar.

Den föreslagna regleringen föranleder vidare ett par praktiska konsekvenser som det vore önskvärt att kommunstyrelsen också adresserade inom ramen för ärendet:

• För vilka centrala register krävs det att instruktioner/ansvarsregleringar upprättas?

Förvaltningen upplever att det i dagsläget inte är tydligt för vilka centralt förvaltade system som kommuninterna instruktioner/ansvarsregleringar behöver upprättas i konsekvens med den föreslagna regleringen. Det är därför av stor vikt att det tydliggörs vilka befintliga centrala system som kräver att instruktioner/ansvarsregleringar upprättas mellan stadens nämnder och kommunstyrelsen.

• Hur ska instruktioner mellan personuppgiftsansvarig nämnd och nämnd som är personuppgiftsbiträde lämnas?

Som följer av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande behöver biträdesförhållanden inom staden hanteras med en annan typ av instruktioner än personuppgiftsbiträdesavtal. Förvaltningen anser att det vore lämpligt om ett ramverk för hur sådana instruktioner ska utformas utarbetas av staden centralt så att regleringen av kommuninterna personuppgiftsansvarsförhållanden blir korrekt och enhetligt inom hela staden. Detta gäller såväl centralt upphandlade och förvaltade system som biträdesförhållanden mellan enskilda nämnder – till exempel den behandling som nämndsekreterariatet utför för nämndens räkning.

Ändringar i reglementet för miljö- och hälsoskyddsnämnden

Ändring i 2 §

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår att det i 2 § 3 punkten görs ett tillägg, så att det framgår att miljö- och hälsoskyddsnämndens uppgifter inom ramen för tobakslagstiftningen inte omfattar de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna *eller socialnämnden*.

Förvaltningens synpunkt

Förvaltningen har inget att erinra mot den föreslagna ändringen.

Ändring i 5 §

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår att ordet ”samt”, som fallit bort ur 5 § 2 punkten i samband med förra ändringen av reglementet, återinförs på samma ställe i texten.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen tillstyrker att ordet samt återinförs i texten, men vill härutöver framhålla följande.

I den tidigare versionen av reglementet (Kfs 2016:07) angavs i 5 § 2 punkten att nämnden utövar stadens befogenhet

”att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde samt enligt 20 kap 2 § andra stycket och 22 kap 6 § andra stycket miljöbalken”.

I 20 kap. 2 § andra stycket miljöbalken, numera upphävd, angavs att (mark- och miljödomstol, om inte annat är föreskrivet, efter överklagande prövar länsstyrelsens och andra statliga myndigheters beslut enligt denna balk eller föreskrifter som har meddelats med stöd av balken samt enligt lagen med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet. Bestämmelsen återfinns idag i 21 kap. 1 § andra stycket miljöbalken.

Av 22 kap. 6 § andra stycket framgår att en kommun i ett ansökningsmål (vanligen rörande tillstånd till miljöfarlig verksamhet eller vattenverksamhet) får föra talan för att tillvarata miljöintressen och andra allmänna intressen inom kommunen.

Innebörden av delegationen i Kfs 2016:07 har således varit att nämnden *dels* har rätt att föra talan i nämndens egna ärenden, *dels* i ärenden där det överklagade beslutet har fattats av länsstyrelse eller annan statlig myndighet som första instans samt *dels* i ansökningsmål enligt miljöbalken.

Under 2018 gjordes en översyn av reglementena och uppdateringar föranledda av författningsändringar genomfördes. Det framgår dock inte av kommunstyrelsens tjänsteutlåtande att någon ändring i sak hade avsetts. Genom Kfs 2019:12 fick bestämmelsen således följande lydelse:

”att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde enligt 1 kap. 3 § andra stycket p. 2 lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar, 19 kap. 5 § och 22 kap. 6 § andra stycket miljöbalken”

Som framgår ovan har ordet ”samt” fallit bort. Vidare har hänvisningen till 20 kap. 2 § andra stycket miljöbalken, som upphävts, ersatts med en hänvisning till 1 kap. 3 § andra stycket andra punkten lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar. Härutöver har infogats en hänvisning till 19 kap. 5 § miljöbalken.

I 1 kap. 3 § andra stycket andra punkten lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar framgår att ett mål eller ärende hos en mark- och miljödomstol inleds genom att en förvaltningsmyndighets eller en kommuns beslut överklagas till mark- och miljödomstolen.

19 kap. 5 § miljöbalken innehåller en instruktion till länsstyrelse eller kommunal nämnd som ska pröva ett ärende om miljöfarlig verksamhet om att tillämpa i paragrafen angivna lagrum (bland annat 22 kap. 6 § miljöbalken om talerätt).

Genom att ordet ”samt” fallit bort får texten innebörden att nämnden endast får föra talan i överinstanser inom nämndens verksamhetsområde och att kommunens delegerade behörighet att föra talan i denna del följer av de uppräknade lagrummen.

Förvaltningens uppfattning är emellertid att ”samt” syftar till att tydliggöra att nämnden får föra talan inte bara i mål som rör nämndens egna överklagade beslut, utan också i fråga om sådana beslut som fattats av länsstyrelsen och andra statliga myndigheter. Nämnden har dessutom delegerats befogenhet i en annan typ av mål, nämligen att föra stadens talan i ansökningsmål.

Förvaltningens uppfattning är alltså att de uppräknade lagrummen inte avser den rättsliga grunden för att föra talan i nämndens egna ärenden, utan avser två helt andra situationer. Det är därför angeläget att ordet ”samt” återinförs så att detta förhållande åter blir tydligt.

När det gäller de aktuella lagrummen behövs också vissa förtydliganden.

Bestämmelsen i 1 kap. 3 § lagen om mark- och miljödomstolar anger hur mål och ärenden inleds hos domstol och att detta kan ske bland annat genom att en förvaltningsmyndighets eller kommuns beslut överklagas till domstolen.

Förvaltningen förmodar att hänvisningen till detta lagrum har tillkommit till följd av är det förvaltningens mening att det inte finns någon lagrumshänvisning kopplad till första ledet i 5 § 2 p., d.v.s. rätten att föra talan i överklagade ärenden inom nämndens eget verksamhetsområde. När ordet ”samt” föll bort återstod (felaktigt) en rak hänvisning - ”enligt” - till 20 kap. 2 § andra stycket, som då antagligen, och helt riktigt, uppfattats som felaktig rättslig grund för befogenheten att föra talan över beslut inom nämndens verksamhetsområde. Förvaltningen är dock av uppfattningen att det alltjämt inte finns behov av någon lagrumshänvisning för det första ledet i delegationen. Hänvisningen till lagen om mark- och miljödomstolar därför bör utgå.

Förvaltningen föreslår istället att det efter ”samt enligt” införs en hänvisning till 21 kap. 1 § andra stycket miljöbalken (som ersatte den upphävda bestämmelsen i 20 kap. 2 § andra stycket).

Förvaltningen har däremot inget att erinra mot hänvisningen till 19 kap. 5 § miljöbalken, eftersom den förtydligar det förhållandet att kommunen får föra talan enligt 22 kap. 6 § miljöbalken även i ansökningsmål om miljöfarlig verksamhet hos länsstyrelsen (miljöprövningsdelegationen).

Sammanfattningsvis föreslår förvaltningen att 5 § 2 p. i nämndens reglemente får följande lydelse (förvaltningens förslag kursiverade):

2. att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde *samt enligt 21 kap. 1 § andra stycket miljöbalken*, 19 kap. 5 § och 22 kap. 6 § miljöbalken

Service nämnden

Service nämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 september 2019 att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 19 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är positiv till förändringen av service nämndens reglemente. Det som rör service nämnden direkt skapar ingen förändring i arbetssätt men förtydligar ansvaret inom respektive område.

Förvaltningen anser att i 7 § bör ”lokalplanering” bytas ut till ”beställarstöd i lokalfrågor” som det står i fastighetspolicyn och också är en bättre beskrivning av verksamheten.

I förslaget har §4 fått en helt ny mening gällande att Kontakcenter Stockholm kan fullgöra socialtjänstuppdrag. Detta tillägg önskar förvaltningen få mer utförligt beskrivet då det kan tolkas som att verksamhetsområdet ska åta sig nya uppdrag. Skrivningen bör förtydligas med att detta är en praktisk formalia kring socialtjänstsekretess som möjliggör för verksamhetsområdet att utföra vissa uppdrag som kräver behörigheter till sociala system.

Förvaltningen välkomnar den generella skrivningen i förslaget gällande delat personuppgiftsansvar mellan olika nämnder inom staden eftersom service nämnden hanterar stora mängder personuppgifter åt andra nämnder.

Social nämnden

Social nämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 oktober 2019 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar till kommunstyrelsen.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inget att erinra mot de tillägg och ändringar som görs i reglemente för socialnämnden eller reglemente för allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Trafiknämnden

Trafiknämnden beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2019 att godkänna och överlämna kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 6 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Det är bra att det allmänna reglementet förtydligas i det här avseendet. I övrigt har trafikkontoret inga synpunkter på stadsledningskontorets förslag till ändring.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen samt omedelbart justera beslutet.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 6 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Utbildningsnämndens reglemente omfattas inte av förslaget. Förslagna förändringar i reglementet med allmänna bestämmelser för stadens nämnder är en anpassning efter dataskyddsförordningens krav. Förvaltningen har inga synpunkter på de föreslagna förändringarna.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar dels att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen, dels att justera beslutet omedelbart med anledning av svarstiden för remissen.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 oktober 2019 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämna det till kommunstyrelsen.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 6 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen föreslår äldrenämnden att tillstyrka ändringarna i respektive reglemente.

Äldrenämndens reglemente

Förvaltningen välkomnar förslaget beträffande uppdatering av nämndens samordningsansvar samt förtydligande av nämndens upp-gifter avseende vissa centrala/kommunövergripande avtal och upp-handlingar. Förvaltningens anser detsamma vad gäller de föreslagna redaktionella ändringarna.

Stadsgemensamma reglementet

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget. Enligt förvaltningens mening kommer den nya paragrafen om personuppgiftsansvar vara till hjälp för stadens nämnder, särskilt eftersom det är vanligt före-kommande att en nämnd kan vara personuppgiftsbiträde åt en annan nämnd.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig bakom stadsledningskontorets förslag till ändringar. Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2019 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är bra att fördelningen av personuppgiftsansvaret inom Stockholms stad beaktas i reglementet. Förvaltningen anser att det är otydligt när en nämnd anses vara personuppgiftsbiträde till en annan nämnd eller när en nämnd anses vara gemensamt personuppgiftsansvarig med en annan nämnd. Det är också otydligt hur en instruktion ska vara utformad. Förvaltningen förstår att det inte är lämpligt att detaljredogöra för detta i reglementet. För att alla nämnder i staden ska kunna hantera dessa frågor på ett enhetligt sätt föreslår förvaltningen därför att detta förtydligas i ett stadsövergripande styrdokument, exempelvis i en vägledning eller riktlinje. Övriga reglementen Förvaltningen har inga synpunkter på de föreslagna ändringarna. Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Farsta stadsdelsnämnd

Farsta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 28 augusti 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen instämmer i merparten av de föreslagna ändringarna men har invändningar när det gäller tillsyn av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Socialnämnden föreslås överta tillsynen av försäljningen av tobak. Förvaltningen gör bedömningen att socialnämnden även bör överta ansvaret för tillsynen av försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. En sammanhållen tillsyn är både effektivare för staden och bättre för näringslivet. Enskilda tobakshandlare kommer annars att få tillsynsbesök från olika nämnder. Förvaltningen menar också att miljö- och hälsoskyddsnämndens ansvar för tobaksfrågorna är otydligt formulerat i förslaget till nytt reglemente.

Förvaltningen vill även påtala en oklarhet i stadsdelsnämndernas reglemente beträffande såväl begrepp som ansvar för investeringar i naturområden. Nämnden har enligt punkt 13 i paragraf 5 ansvar för "investeringar i samt skötsel och underhåll av parker, parkvägar och grönområden ... ". Enligt punkt 14 i samma paragraf har stadsdelsnämnderna ansvar för "skötsel och underhåll av

naturområden, naturreservat och strandbad". I den fjortonde punkten finns alltså inte ordet investeringar med. Två saker är oklara här - dels skillnaden mellan den trettonde punktens

"grönområden" och den fjortonde punktens "naturområden", dels vilken nämnd som ansvarar för investeringar i naturområden, naturreservat och strandbad

Frågan har uppkommit efter att medborgare haft önskemål om elljusspår. Vi önskar att detta klargörs i samband med nästa översyn av reglementet. Avslutningsvis vill förvaltningen påpeka att förkortningen "bl.a." i den föreslagna nya skrivningen utifrån dataskyddsförordningen i

paragraf 5 i reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder lämpligen bör ersättas med "bland annat". Förkortningar av det slaget bör inte förekomma i stadens reglementen.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 april 2020 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 mars 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 17 oktober 2019 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 24 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inga invändningar mot förslagen och föreslår att stadsdelsnämnden godkänner tjänsteutlåtandet och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2019 att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

De föreslagna förändringarna av stadens reglementen innebär ett tydliggörande av ansvarsfördelning. Det gäller såväl nya bestämmelser som uppdrag som tidigare har reglerats i andra styrdokument. Kompletteringen om personuppgiftsansvaret klargör hur hanteringen ska genomföras och underlättar för nämnderna att ta sitt ansvar. Flera av de föreslagna kompletteringarna är uppgifter som tidigare har reglerats i andra styrdokument. Förslaget att skriva in uppgifterna även i reglementena innebär ett förtydligande som underlättar för såväl allmänheten som för berörda nämnder och förvaltningar.

Jämställdhetsanalys

Reglementen ska vara likvärdiga oavsett om uppgiften utförs av en man eller en kvinna. De föreslagna förändringarna uppfyller kraven på likvärdighet i detta avseende

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 1 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser positivt på den översyn som stadsledningskontoret har gjort av stadens reglementen som innebär förtydliganden av nämndernas ansvarsfördelning och en uppdatering utifrån gällande lagstiftning. Många av förändringarna finns redan som uppdrag i budget eller regleras i något annat av stadens styrdokument.

Förvaltningen välkomnar aktuella justeringar i kommunstyrelsens reglemente och reglementet med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder som avser dataskyddsförordningen och dess efterlevnad i organisationen. Det bör däremot framgå tydligt vilket ansvar den systemägande nämnden har och hur ett inbördesavtal ska se ut mellan nämnden och de personuppgiftsansvariga nämnder som använder stadsgemensamma verksamhetssystem. Förvaltningen efterfrågar därför stadsövergripande rutiner på området för att säkerställa likställighet inom staden.

Förvaltningen ser positivt på att ansvaret för tobakstillsynen flyttas över från stadsdelsnämnderna till socialnämnden då det bidrar till en effektivisering av verksamheten. En stadsövergripande förvaltning ger dessutom en ökad möjlighet till en mer likvärdig bedömning av ansökningarna som inkommer till staden. Ofta är det samma butiker som saluför tobaksvaror, elektroniska cigaretter och folköl och det skulle bli mer effektivt för staden om tillsynen av alla tre grupper av produkter kunde ske samtidigt. Det skulle också innebära ett mindre störningsmoment för de som saluför produkterna. Förvaltningen hade gärna sett att socialnämndens ansvar hade utökats till att även inkludera tillsynen av folköl och elektroniska cigaretter eftersom e-cigaretter ofta innehåller nikotin och bör ses som en tobaksvara.

Förvaltningen är positiv till förtydligandet i socialnämndens reglemente att nämnden ansvarar för kris- och katastrofberedskap samt beredskap för psykosocialt omhändertagande vid kris utanför kontorstid, till dess att operativt ansvar tas över av berörd stadsdelsnämnd. Det finns dock ett behov av att se över terminologin som används i reglementet gällande begreppen psykosocialt omhändertagande, kris och katastrof. Det är viktigt att terminologin överensstämmer med de begrepp som används i stadens trygghets- och säkerhetsprogram. Det är även viktigt att det i kompletterande riktlinjer framkommer vad som avses ”utanför

kontorstid”. Begreppet bör harmonisera med de lokala överenskommelserna som finns på stadsdelsförvaltningarna där sommartid, flexetid och jourtid förekommer.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att med omedelbar justering besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 8 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen konstaterar att en ändring som påverkar stadsdelsnämndernas verksamheter är fördelningen av personuppgiftsansvaret i vissa fall. Vidare påverkas stadsdelsnämnden av att tillsynen av försäljning av tobaksvaror, men inte elektroniska cigaretter, flyttats till socialnämnden. Enligt förvaltningens uppfattning vore det mer effektivt att även flytta tillsynen över elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare till socialnämnden. Det skulle medföra färre besök från stadens sida och därmed vara mer ekonomiskt. I övrigt har förvaltningen inget att erinra mot förslaget.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 17 oktober 2019 att med omedelbar justering besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 8 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inget att erinra mot förslaget. Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden lämnar svar på remissen enligt detta tjänsteutlåtande.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att med omedelbar justering godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och lämna det som svar på remissen.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 13 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen avser endast att yttra sig över de föreslagna ändringarna i Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder samt Reglemente för stadsdelsnämnderna.

I lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter, som den 1 juli ersatte tobakslagen (1993:581) och lagen om elektriska cigaretter och påfyllningsbehållare (2017:425) blir försäljning av tobak tillståndspliktig och försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare anmälningspliktig. Mot bakgrund av detta flyttas ansvaret för tillsyn över försäljning av tobak samt hanteringen av anmälningar angående elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare från stadsdelsnämnderna till socialnämnden. Enligt förslaget till ändring i reglemente för stadsdelsnämnderna ska dock tillsyn över försäljning av folköl och elektroniska cigaretter vara kvar på stadsdelsnämnderna.

Förvaltningen ställer sig positiv till att tillsynen över tobak läggs på socialnämnden eftersom socialnämnden har en tillståndsenhet som sedan tidigare hanterar alkohol och

läkemedel. Förvaltningen är dock kritisk till att ansvaret för tillsyn av försäljning av folköl och elektroniska cigaretter ska ligga kvar på stadsdelsnämnderna. Förvaltningen anser det ologiskt och ineffektivt att hanteringen av anmälningar av försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare ska ligga på socialnämnden men tillsynen av desamma på stadsdelsnämnderna. Även ur ett kostnadsperspektiv för den enskilde handlaren är den föreslagna uppdelningen högst olämplig.

Förvaltningen kan alltså se en uppenbar risk för fördyrande dubbelarbete då handläggare från såväl socialförvaltningen som stadsdelsförvaltningarna kommer att genomföra tillsynsbesök i samma butiker. Majoriteten av de butiker som säljer folköl säljer även tobak. Det blir även svårt att få ett samlat grepp om en butik om tillsynen sköts av flera handläggare på olika förvaltningar.

Jämställdhetsanalys

Ärendet bedöms som könsneutralt då det rör uppdateringar av reglementen.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen samt att beslutet förklaras som omedelbart justerat.

Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 4 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har ingenting att erinra vad gäller de föreslagna förändringarna i reglementena. Däremot vill förvaltningen understryka vikten av staden snarast påbörjar det praktiska arbetet med tydliggörande och reglering av ansvarsförhållandena, avseende personuppgiftsansvar, i de stadsgemensamma IT-systemen, mellan stadens nämnder.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen samt att beslutet förklaras som omedelbart justerat.

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 13 september 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Ändringarna i 5 § reglementet med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder återspeglar i princip endast gällande rätt såsom den är beskriven i dataskyddsförordningen (artikel 28). Av dataskyddsförordningen följer nämligen att när en personuppgiftsansvarig nämnd överlåter behandlingen av personuppgifter på en annan nämnd eller någon annan (personuppgiftsbiträdet) ska hanteringen av personuppgifterna och det inbördes förhållandet regleras genom ett avtal eller genom

en annan så kallad rättsakt, eller enligt medlemsstaternas nationella lagstiftning. I ett sådant avtal eller rättsakt ska det särskilt föreskrivas att personuppgiftsbiträdet endast får behandla personuppgifter enligt dokumenterade instruktioner från den personuppgiftsansvarige.

I remissen anges att det inte är möjligt att reglera hanteringen av personuppgifterna och det inbördes förhållandet mellan personuppgiftsansvarig och personuppgiftsbiträde genom ett avtal om det är fråga om två eller fler kommunala nämnder inom staden.

Förvaltningen avser inte att ta ställning i den frågan. Det kan dock konstateras, som också förs fram i remissen, att det inbördes förhållandet mellan nämnderna i staden, då endast kan regleras genom en så kallad rättsakt där det ges instruktioner till personuppgiftsbiträdet (artikel 28 3.a). Det är positivt att det i reglementet nu klargörs att hanteringen av personuppgifter och det inbördes förhållandet mellan personuppgiftsansvarig och personuppgiftsbiträde, vad avser mellan nämnderna i staden, ska regleras.

Förvaltningen ser dock vissa praktiska problem med gällande rätt som måste lösas. Som framgår av remissen, vilket förvaltningen instämmer i, anses stadsdelsnämnderna vara personuppgiftsansvariga för de uppgifter som behandlas för stadsdelsnämndens räkning i till exempel personalsystemet LISA, som förvaltas av en annan nämnd. Det inbördes förhållandet ska då regleras genom en så kallad rättsakt eftersom avtal enligt remissen inte är möjligt. Hur detta ska göras i praktiken är i nuläget oklart. Förvaltningen är medveten om att den praktiska frågan ligger något utanför frågeställningen i remissen men anser att den är så angelägen att den tas upp i detta svar.

I ändringsförslaget framgår att det är socialnämnden som ska svara för stadens uppgifter i enlighet med lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter att pröva och meddela tillstånd för försäljning av tobaksvaror, att hantera anmälningssärenden för försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt att svara för tillsynen över försäljning av tobaksvaror. Tillsynen över försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare ligger dock oförändrat kvar hos stadsdelsnämnderna. Socialnämnden ansvarar också för tillsyn av folkölsförsäljningen på försäljningsställen som har serveringstillstånd och på de försäljningsställen som inte har någon fast försäljningslokal i ett stadsdelsområde. Stadsdelsnämnderna har hand om tillsynen över folkölsförsäljningen som sker på försäljningsställen som inte har serveringstillstånd enligt alkohollagen och tillsynen över försäljning av elektroniska cigaretter samt påfyllningsbehållare enligt lagen om tobak och liknande produkter.

Gällande tillsynen i enlighet med lagen om tobak och liknande produkter vill förvaltningen anför följande. Förvaltningen förespråkar att det är en och samma nämnd som ansvarar för tillsyn av verksamheter som säljer tobak och e-cigarett. Detta mot bakgrund av att det i stor utsträckning är samma försäljningsställen som säljer folköl, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare och tobak.

En samlad tillsyn bidrar till en effektiv tillsyn och möjligheter till utveckling av arbetssätt och kvalitet i tillsynen. Utifrån ett personalstrategiskt perspektiv är det en fördel med att genomförandet av tillsynen är samlad på en och samma nämnd.

Förvaltningen är således emot att dela upp tillsynen enligt förslaget att socialnämnden ansvarar för tobakstillsynen och att respektive stadsdelsnämnd ansvarar för den övriga tillsynen. De redaktionella ändringarna föranleder inga synpunkter. Gällande övriga reglementen är förvaltningen positiv till de ändringar som innebär rena förtydliganden.

Älvsjö stadsdelsnämnd

Älvsjö stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2019 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 4 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig bakom stadsledningskontorets förslag till ändringar. Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Östermalms stadsdelsnämnd

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 oktober 2019 att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 2 oktober 2019 har i huvudsak följande lydelse.

De föreslagna förändringarna av stadens reglementen innebär ett tydliggörande av ansvarsfördelning. Det gäller såväl nya bestämmelser som uppdrag som tidigare har reglerats i andra styrdokument. Kompletteringen om personuppgiftsansvaret klargör hur hanteringen ska genomföras och underlättar för nämnderna att ta sitt ansvar. Flera av de föreslagna kompletteringarna är uppgifter som tidigare har reglerats i andra styrdokument. Förslaget att skriva in uppgifterna även i reglementena innebär ett

förtydligande som underlättar för såväl allmänheten som för berörda nämnder och förvaltningar.

Revisionskontoret

Revisionskontorets tjänsteutlåtande daterat den 17 mars 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har genomfört en översyn av Reglemente för stadsrevisionen i Stockholm stad Reglementet har framför allt uppdaterats med nya lagrum i och med den nya kommunallagen (2017:725). Vissa ändringar föreslås också i 4 § Sjätte stycket. Föreslagen ändring innebär följande tillägg "Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelser och granskningsrapporter". Revisionskontoret anser att det är bra med detta förtydligande.

Utöver de ändringar stadsledningskontoret föreslår anser revisionskontoret att nedanstående ändringar också bör göras. Stadsledningskontorets föreslagna paragrafer återges endast i den omfattning som är relevant för revisionskontorets kommentarer.

8§

Stadsledningskontorets förslag

Revisorerna biträds av sakkunniga vilka dels är organiserade i ett revisionskontor, dels upphandlas externt. Chef för revisionskontoret är stadsrevisorn.

Revisionskontorets kommentar

Skrivningen i förslaget är otydlig. Inget sakkunnigt stöd upphandlas externt som är direkt underställda revisorerna. Upphandlade sakkunniga genomför sitt uppdrag under ledning av revisionskontoret.

Revisionskontoret föreslår därför att "dels upphandlas externt" stryks.

16 §

Stadsledningskontorets förslag

Revisorerna bör avge revisionsberättelser senast före utgången av april månad året efter det revisionen avser.

Anser revisorerna att visst förhållande inte ska föranleda anmärkning men ändå vara sådant att det bör komma till fullmäktiges kännedom ska detta redovisas i revisionsberättelserna. Innan revisorerna upprättar revisionsberättelser bör den eller de som bär ansvar för förhållandet, som revisorerna avser att redovisa, beredas tillfälle att yttra sig.

Revisionskontorets kommentar

I stadsledningskontorets förslag anges att revisorerna bör avge revisionsberättelser senast före utgången av april månad efter året revisionen avser. Enligt kommunallagen 11 kap 20 § ska årsredovisningen lämnas till fullmäktige och revisorerna snarast möjligt och senast 15 april året efter. Skulle årsredovisningen lämnas till revisorerna den 15 april kan inte revisorerna avge revisionsberättelser till utgången av april. Det är för kort tid för granskning och rapportering. Förslag till skrivning är "Revisionsberättelserna ska behandlas vid samma sammanträde som fullmäktige behandlar årsredovisningen."

I stadsledningskontorets förslag föreslås att sådant som inte är anmärkning med ändå är sådant som bör komma till fullmäktiges kännedom så ska detta redovisas i revisionsberättelserna. Där anges också att *innan revisorerna upprättar revisionsberättelser bör den eller de som bär ansvarförhållandet, som revisorerna avser att redovisa, beredas tillfälle att yttra sig*. Det finns inga lagkrav som styr ett sådant förfarande att nämnden ska beredas tillfälle att yttra sig i denna situation. En sådan ordning skulle förlänga processen från det att årsredovisningen kan börja granskas till dess att revisionsberättelserna kan överlämnas till kommunfullmäktige, vilket inte är önskvärt. Vi föreslår därför att texten som rör yttrande och ovan är kursiverad stryks. Det finns också fall där nämnden ska ges möjlighet till yttrande (se kommentar nedan) men till kommunfullmäktige, vilket kan skapa otydlighet.

I stadsledningskontorets förslag saknas en skrivning gällande nämndernas möjlighet till yttrande, m.m. om revisorerna avser att rikta anmärkning eller om revisorerna lämnar ett uttalande att ansvarsfrihet inte tillstyrks. Vi föreslår följande skrivning: "Om revisorerna avser att rikta anmärkning eller avstyrka ansvarsfrihet ska revisorerna kommunicera sina iakttagelser och bedömningar med granskad nämnd, styrelse eller enskild ledamot samt med kommunfullmäktiges presidium. Förklaring ska enligt kommunallagen kap 5, 32 § inhämtas av kommunfullmäktige."

19 §

Stadsledningskontorets förslag

Av fullmäktige utsedda lekmannarevisorer granskar om respektive aktiebolagsverksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om bolagets interna kontroll är tillräcklig. Lekmannarevisorerna biträds i sin granskning av sakkunniga från revisionskontoret eller särskilt upphandlade sakkunniga. . . osv

Revisionskontorets kommentar

I stadsledningskontorets förslag anges att lekmannarevisorer biträds i sin granskning av sakkunniga från revisionskontoret eller särskilt upphandlade sakkunniga. Vi föreslår att "eller särskilt upphandlade sakkunniga" stryks. Lekmannarevisorer biträds alltid av sakkunniga på revisionskontoret. I den mån upphandling sker leds upphandlad sakkunnig av revisionskontoret.

Stadsledningskontorets förslag

Till revisor i verksamhetsstiftelse och suppleant ska kommunfullmäktige utse någon av de revisorer som valts att granska kommunens verksamhet. osv

Revisorerna redovisar resultatet av sin granskning i revisionsberättelse. I vilken bl.a. ska anmärkas om stiftelsens tillgångar har använts i strid med stiftelsens ändamål. Denna ska bifogas den revisionsberättelse som avges av den revisorsgrupp som granskar kommunstyrelsen. Revisorernas verksamhet regleras i 4 kap stiftelselagen (1994: 1220).

Revisionskontorets kommentar

I stadsledningskontorets förslag anges att stiftelsernas revisionsberättelse ska biläggas kommunstyrelsens revisionsberättelse. Så görs inte och är inte krav enligt lagstiftningen. Stiftelserna är självständiga och ingår inte i stadens redovisning. Revisionskontoret föreslår därför att denna skrivning stryks.

30 §

Stadsledningskontorets förslag

Skrivelser från revisorskollegiet ska undertecknas av ordföranden och sekreteraren. Vid förfall för ordföranden inträder vice ordföranden och vid förfall för denne den ledamot som utses. På samma sätt undertecknas avtal och andra handlingar

Revisionskontorets kommentar

Vem som undertecknar avtal samt andra handlingar styrs av delegationsordning och befattning. Skrivningen att kollegiets sekreterare exempelvis skulle underteckna avtal är därför endast relevant om personen hade denna delegation och så är inte fallet. Förslår därför att denna mening stryks.

31 §

Stadsledningskontorets förslag

Revisorskollegiet ska före den 1 mars varje år till de enligt 7 § utsedda revisorerna avlämna redogörelse för kollegiets administrativa förvaltning året dessförinnan.

Revisionskontorets kommentar:

Revisorskollegiet följer stadens tidplan för rapportering av verksamhetsberättelse, m.m. Vi föreslår därför att paragrafen omformuleras eller stryks

33 §

Stadsledningskontoret

Revisorerna avger på sätt redovisats i 16 och 17 §§ revisionsberättelser till fullmäktige. Till revisionsberättelsen för kommunstyrelsen fogas en sammanfattande redogörelse för resultatet av hela kommunens verksamhet inklusive verksamheten i de bolag och verksamhetsstrukturer i vilka fullmäktige utsett lekmannarevisorer respektive revisorer.

Revisionskontorets kommentar

I revisionens sammanfattande redogörelse ingår inte granskningen av stiftelser. De omnämns enbart. Vi föreslår att skrivningen gällande stiftelser stryks.