

**PM Rotel II (Dnr KS 2020/910)**

## **Råd och stöd för kommunal planering av överdäckningar**

Remiss från Länsstyrelsen Stockholm

Remisstid den 9 oktober 2020

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.  
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i promemorian.

**Föredragande borgarrådet Joakim Larsson** anför följande.

### Ärendet

Länsstyrelsen Stockholm har tagit fram en skrift med råd och stöd för kommunal planering av överdäckningar. En överdäckning kan ge möjligheter till att utforma en stadsmiljö med minskade barriäreffekter, förbättrad närmiljö och effektiv markanvändning i attraktivt läge. Men det finns flera utmaningar kopplat till den fysiska planeringen av en sådan stor anläggning.

Länsstyrelsen definierar en överdäckning som en konstruktion över en trafikled exempelvis en väg, gata eller järnväg med användning avsedd för vistelse ovanpå och trafikarbete under.

Länsstyrelsen tar upp fyra områden inom vilka det finns särskilda utmaningar som kommuner behöver ta hänsyn till vid en planerad överdäckning; planeringsprocess, risk och säkerhet, klimat samt miljö och hälsa. Inom de olika områdena lyfts relevant lagstiftning fram, myndigheter och parter att samråda med samt olika aspekter att ta hänsyn till och utreda.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och trafiknämnden. På grund av kort remisstid har stadsledningskontorets samråd med remitterade nämnders förvaltningar och tagit fram ett gemensamt tjänsteutlåtande.

*Stadsledningskoret* anser att istället för ett förbud mot transporter av farligt gods är tekniska lösningar att föredra samt att Länsstyrelsen bör förtydliga de ekonomiska konsekvenserna av överdäckningar.

## Mina synpunkter

I Stockholm pågår det idag flertalet överdäckningsprojekt vilket ibland kan vara en lösning för de stadsutvecklingsprojekt där det är brist på byggbar mark. Överdäckningar är ofta kostsamma och tekniskt komplicerade, därför är det positivt att länsstyrelsen initierat detta arbete för att underlätta inför framtida projekt. Av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande framgår det att länsstyrelsens förslag om förbud mot vissa transporter av farligt gods inte är rätt väg framåt samt att länsstyrelsen även tydligare bör belysa de ekonomiska konsekvenserna av överdäckningar i skriften.

Frågan om överdäckningar är viktig för stadens fortsatta utveckling och vi ser fram emot att ta del av länsstyrelsens skrift med råd och stöd för kommunens planering när denna är färdigställd.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i promemorian.

Stockholm den 23 september 2020

JOAKIM LARSSON

### Bilaga

1. Råd och stöd för kommunal planering av överdäckningar

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

## Remissammanställning

### Ärendet

Länsstyrelsen Stockholm har tagit fram en skrift med råd och stöd för kommunal planering av överdäckningar. En överdäckning kan ge möjligheter till att utforma en stadsmiljö med minskade barriäreffekter, förbättrad närmiljö och effektiv markanvändning i attraktivt läge. Men det finns flera utmaningar som kopplar utöver den fysiska planeringen av en sådan stor anläggning.

Länsstyrelsen definierar en överdäckning som en konstruktion över en trafikled exempelvis en väg, gata eller järnväg med användning avsedd för vistelse ovanpå och trafikarbete under.

Länsstyrelsen tar upp fyra områden inom vilka det finns särskilda utmaningar som kommuner behöver ta hänsyn till vid en planerad överdäckning; planeringsprocess, risk och säkerhet, klimat samt miljö och hälsa. Inom de olika områdena lyfts relevant lagstiftning fram, myndigheter och parter att samråda med samt olika aspekter att ta hänsyn till och utreda.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och trafiknämnden.

### Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 20 augusti 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Av kommunfullmäktiges budget 2020 framgår att Stockholm ska byggas attraktivt, hållbart och tätt. Stockholmarens klimatavtryck minskar när staden byggs högt och tätt där det passar in i stadsmiljön. För detta syfte ska platser inventeras som kan passa för överdäckning för att bygga bostäder och arbetsplatser.

Inom Stockholm stad pågår flera överdäckningsprojekt. Projekten är komplexa och såväl tekniska som ekonomiska utmaningar måste hanteras. Stadsledningskontoret välkomnar därför att länsstyrelsen tar fram en handledning till kommunerna om överdäckningar. Remissutgåvan är generell och tar inte ställning i enskilda frågor vilket är mycket positivt. Möjliga knäckfrågor med överdäckningar beskrivs, men lösningen för att hantera dessa frågor lämnas över till varje enskilt projekt och kommun att hantera. Eftersom varje projekt är unikt och har sina speciella utmaningar anser stadsledningskontoret att det är ett bra förhållningssätt från länsstyrelsen.

Stadsledningskontoret invänder dock mot att länsstyrelsen anser att en möjlighet att hantera risk för olycksscenario kan vara att förbjuda vissa transporter av farligt gods. Länsstyrelsen beskriver förvisso nackdelarna med en sådan åtgärd, men stadsledningskontoret anser att det är en åtgärd som inte är lämplig att vidta. Stadsledningskontoret vill istället framhäva att tekniska lösningar kan hantera riskbildens tillsammans med en avvägning mellan sannolikhet och konsekvens.

Långsiktiga ekonomiska konsekvenser av överdäckning saknas i länsstyrelsens dokument och stadsledningskontoret anser att det behöver lyftas fram.

I miljöbedömningar så bör det nämnas att en ekonomisk genomgång för hela livstiden och kanske även miljöpåverkan under hela livstiden bör göras för att säkerställa att finansieringen

är tillräcklig och att avtal och planer finns för genomförande av ett långsiktigt underhåll. Här bör det även ingå vilken livstid som planeras för anläggningen och hur en eventuell rivning ska gå till med tanke på avtal med mer.

Stadsledningskontoret anser att de ekonomiska förutsättningarna även bör lyftas i texten om risk och säkerhet för att säkerställa att underhåll kan utföras, så att risknivån är acceptabel över tid. Även en förvaltningsplan med tillhörande budget bör tas fram för att upprätthålla en långsiktig förvaltningsorganisation.