

PM Rotel V (Dnr KS 2020/1063)

Inbjudan till samråd för anläggning/ombyggnad av gång- och cykelväg samt åtgärder för kollektivtrafiken på väg 260 (Gudöbroleden) i Stockholm, Tyresö och Haninge kommuner, Stockholms län

Remiss från Trafikverket

Remisstid den 16 oktober 2020

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Daniel Helldén anför följande.

Ärendet

Trafikverket har remitterat *Inbjudan till samråd för anläggning/ombyggnad av gång- och cykelväg samt åtgärder för kollektivtrafiken på väg 260 (Gudöbroleden) i Stockholm, Tyresö och Haninge kommuner, Stockholms län* till Stockholms stad för besvarande. Staden har ansökt om och beviljats förlängd remisstid till den 16 oktober 2020.

Projektet innebär att Trafikverket upprättar en vägplan för att genomföra åtgärder för att förbättra framkomlighet och trafiksäkerhet på väg 260, Gudöbroleden.

Detta samrådsunderlag är det första skedet i Trafikverkets process för en vägplan. Samrådsunderlaget innebär att Trafikverket tar fram ett underlag inför Länsstyrelsens beslut om betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsens beslut avgör främst om en miljökonsekvensutredning (MKB) behöver tas fram.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden och Skarpnäcks stadsdelsnämnd. Exploateringsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, trafiknämnden och Skarpnäcks stadsdelsnämnd har inkommit med var sitt kontorsyttrande. Stadsbyggnadsnämnden berörs inte annat än indirekt och har därför valt att avstå från att svara på remissen.

Stadsledningskontoret anser att den föreslagna utbyggnaden av gång- och cykelvägen mellan Skrubba Malmväg och Ältabergsvägen ligger i linje med stadens mål. Stråket används av många för cykelpendling och upplevs idag som trångt. Stadsledningskontoret ser därför positivt på att Trafikverket avser göra dessa investeringar. Stadsledningskontoret vill också lyfta fram att det är viktigt att

Trafikverket samordnar detta projekt med stadens pågående detaljplanearbete i Skrubba samt att Flatens naturreservat ligger på den västra sidan om väg 260. Även öster om vägen finns naturmark med höga naturvärden.

Exploateringskontoret anger att Gudöbroleden är utpekad som pendlingsstråk i stadens cykelplan och för att skapa ett väl fungerande cykelnät behöver breddmättet vara minst fem meter. Trafikverket bör eftersträva att tillämpa breddmättet i stadens cykelplan vid utformning av de planerade gång- och cykelbanorna.

Exploateringskontoret vill också lyfta fram att det är viktigt att Trafikverket samordnar detta projekt med stadens pågående detaljplanearbete i Skrubba samt att det på den västra sidan om väg 260 ligger Flatens naturreservat. Även öster om vägen finns naturmark med höga naturvärden.

Miljöförvaltningen är sammantaget positiv till att åtgärder planeras längs väg 260, Gudöbroleden, som medför förbättrad framkomlighet och höjd trafiksäkerhet. Miljöförvaltningen bedömer att genomförandet av åtgärder längs väg 260 kan komma att innebära betydande miljöpåverkan med avseende på påverkan på närliggande natur. På den västra sidan om väg 260 ligger Flatens naturreservat. Även öster om vägen finns naturmark med höga naturvärden. Samtlig naturmark ingår i Stockholms gröna infrastruktur.

Trafikkontoret ser positivt på att Trafikverket avser göra dessa investeringar. Gudöbroleden, inom staden, är utpekad i stadens cykelplan som pendlingsstråk. Pendlingsstråken ska utformas med 5 meter breda gång och cykelbanor enligt stadens cykelplan. Kontoret anser att Trafikverket bör använda stadens standard på dessa gång- och cykelbanor.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning anser att det är en bra åtgärd att bygga ut GC-vägen mellan Skrubba Malmväg och Ältabergsvägen. Stråket används av många för cykelpendling och upplevs idag som trångt. Det är viktigt att eventuellt intrång i naturreservatet begränsas och att stor hänsyn, i så fall, tas till de naturvärden som finns samt att intrång som görs kompenseras.

Mina synpunkter

Av kommunfullmäktiges budget 2020 framgår att när Stockholm växer måste också kollektivtrafik, gång- och cykelbanor byggas ut. För detta krävs åtgärder för busstrafik och investeringar i fler cykelpendelstråk och andra säkra cykelvägar i hela staden. Målet är att minska trängsel och klimatutsläpp samt att säkerställa att det går snabbt och smidigt att resa i Stockholm.

Jag anser att den föreslagna utbyggnaden av gång- och cykelvägen mellan Skrubba Malmväg och Ältabergsvägen ligger i linje med stadens mål. Stråket används av många för cykelpendling och upplevs idag som trångt. Stråket kan även stärka tillgängligheten och göra det enklare att besöka Flatens naturreservat. Det är därför positivt att Trafikverket avser göra dessa investeringar.

Staden önskar vara nära delaktig i den fortsatta processen för de gång-, cykel- och kollektivtrafikåtgärder som Trafikverket planerar att genomföra inom stadens område. Gudöbroleden, är till exempel utpekad i Stockholms cykelplan som pendlingsstråk.

Ett genomförande av åtgärder längs väg 260 skulle kunna innebära betydande miljöpåverkan med avseende på påverkan på närliggande natur. Det riskerar att

innebära påverkan på Flatens naturreservat, intrång i Stockholms gröna infrastruktur eller negativ påverkan på arter skyddade enligt artskyddsförordningen.

Enligt den naturvärdesinventering som tagits fram för området förekommer naturmark med högt och påtagligt naturvärde i stor utsträckning. Skrubbatriangeln och Flatens naturreservat utgör ett viktigt område för spridning av barrskogsarter.

Trafikverkets förslag på åtgärder i remissen är i sig positivt. Dock bör områden med höga naturvärden i möjligaste mån undvikas intrång och i andra hand bör arbetet inkludera lämpliga förstärknings- och kompensationsåtgärder för den oexploaterade mark som tas i anspråk.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 7 oktober 2020

DANIEL HELLDÉN

Bilaga

Samrådsunderlag

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Trafikverket har remitterat *Inbjudan till samråd för anläggning/ombyggnad av gång- och cykelväg samt åtgärder för kollektivtrafiken på väg 260 (Gudöbroleden) i Stockholm, Tyresö och Haninge kommuner, Stockholms län* till Stockholms stad för besvarande. Staden har ansökt om och beviljats förlängd remisstid till den 16 oktober 2020.

Projektet innebär att Trafikverket upprättar en vägplan för att genomföra åtgärder för att förbättra framkomlighet och trafiksäkerhet på väg 260, Gudöbroleden.

Detta samrådsunderlag är det första skedet i Trafikverkets process för en vägplan. Samrådsunderlaget innebär att Trafikverket tar fram ett underlag inför Länsstyrelsens beslut om betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsens beslut avgör främst om en miljökonsekvensutredning (MKB) behöver tas fram.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden och Skarpnäcks stadsdelsnämnd. Exploateringsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, trafiknämnden och Skarpnäcks stadsdelsnämnd har inkommit med var sitt kontorsyttrande. Stadsbyggnadsnämnden berörs inte annat än indirekt och har därför valt att avstå från att svara på remissen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Av kommunfullmäktiges budget 2020 framgår att när Stockholm växer måste också kollektivtrafik, gång- och cykelbanor byggas ut. För detta krävs investeringar i fler cykelpendelstråk och andra säkra cykelvägar i hela staden. Målet är att minska trängsel och klimatutsläpp samt att säkerställa att det går snabbt och smidigt att resa i Stockholm.

Stadsledningskontoret anser att den föreslagna utbyggnaden av gång- och cykelvägen mellan Skrubba Malmväg och Ältabergsvägen ligger i linje med stadens mål. Stråket används av många för cykelpendling och upplevs idag som trångt. Stadsledningskontoret ser därför positivt på att Trafikverket avser göra dessa investeringar.

Stadsledningskontoret vill lyfta att staden bör bli mer delaktig i den fortsatta processen för de gång-, cykel- och kollektivtrafikåtgärder som Trafikverket planerar att genomföra inom stadens område. Gudöbroleden, är till exempel utpekad i Stockholms cykelplan som pendlingsstråk.

Stadsledningskontoret vill också lyfta fram att det är viktigt att Trafikverket samordnar detta projekt med stadens pågående detaljplanearbete i Skrubba.

På den västra sidan om väg 260 ligger Flatens naturreservat. Även öster om vägen finns naturmark med höga naturvärden. Samtlig naturmark ingår i Stockholms gröna infrastruktur. Skrubbatriangeln och Flatens naturreservat utgör exempelvis ett viktigt område för spridning av barrskogsarter. För att minimera påverkan på angränsande natur behöver det fortsatta arbetet inkludera lämpliga förstärknings- och kompensationsåtgärder för den oexploaterade mark som tas i anspråk.

Betydande miljöpåverkan riskerar att bli aktuellt i de fall åtgärder planeras som exempelvis:

- innebär intrång i Flatens naturreservat.
- medför betydande påverkan på Flatens naturreservatet, exempelvis att spridningssamband som försörjer reservatet föreslås byggas bort.

Stadsledningskontoret framhåller vikten av att staden får lämna synpunkter på de fördjupade samrådshandlingarna som beskriver lokalisering och utformning, i det kommande samrådsskedet.

Stadsledningskontoret anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Exploateringskontoret

Exploateringskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Skrubba inrymmer ett verksamhetsområde som planlades under 80-talet. Det är etablerat i den södra delen av skrubbatriangeln och idag nästan helt exploaterat. Av den anledningen behöver verksamhetsområdet utökas norröver så att framtida behov kan mötas. Det norra området består idag av naturmark samt ett avverkat område som fram till 2013 användes som stenkross. Idag nyttjas det avverkade området av trafikkontoret för snöupplag.

Avsikten är att planlägga det norra området för handel, kontors och industrimark ända upp mot Tyresövägen. En till två drivmedelstationer ska också inrymmas. Gatunätet ska bli genomgående mellan det södra och norra området så att det upplevs som ett sammanhållet verksamhetsområde. Genom det norra området, i öst-västlig riktning planeras det för en ny gata som kopplar ihop Gudöbroleden och Bollmoravägen. En ny cykelbana planeras utmed sträckan för att koppla ihop cykelstråken i området.

I Trafikverkets samrådsunderlag har en översiktlig inventering gjorts som enligt förslaget ska fördjupas. Stockholms stad har i och med detaljplanearbete i Skrubbatriangeln tagit fram en naturvärdesinventering. Att närmare studera naturmiljön inom samrådsförslagets område är viktigt då de fördjupade inventeringarna visar på höga naturvärden (klass 2) i ett område söder om infarten till Strandkyrkogården, och skyddsvärda träd vid Gudöbroledens infart till området Skrubbatriangeln. Som konstateras i konsekvensbeskrivningen är det viktigt att de skyddsvärda träden bevaras så långt som möjligt.

Utredning kring detaljer och exakt lokalisering av det nybyggda gång- och cykelstråket pågår. Då exploateringskontoret har ett pågående detaljplanearbete i Skrubba som angränsar till de föreslagna åtgärderna samt planerar att koppla på en ny gata mot Gudöbroleden är det viktigt att Trafikverket samordnar detta projekt med Stockholms stad.

Gudöbroleden är utpekad som pendlingsstråk i stadens cykelplan och för att skapa ett väl fungerande cykelnät behöver breddmättet vara minst fem meter. Kontoret anser att Trafikverket bör eftersträva att tillämpa breddmättet i stadens cykelplan vid utformning av de planerade gång- och cykelbanorna.

Exploateringskontoret noterar att vägplanen kan innebära ett mindre intrång i Flatens naturreservat. Inom Stockholms stad är det stadsbyggnadsnämnden som behandlar eventuella dispens och tillståndsansökningar från naturreservatets föreskrifter och miljö- och hälsoskydds-nämnden som är tillsynsmyndighet för naturreservatet. Exploateringskontoret vill också upplysa om att Stockholms stad är i färd med att ta fram lokala åtgärdsprogram för de vattenrecipienter som finns i kommunen.

Åtgärdsprogrammen syftar till att uppnå god vattenstatus enligt EUs vattendirektiv. Exploateringskontoret har den rådgivande synpunkten att Trafikverket bör samråda och ta

kontakt med miljö- och hälsoskyddsnämnden kring det lokala åtgärdsprogram som rör Drevviken.

Exploateringskontoret ser positivt på Trafikverkets investeringar och önskar bli mer delaktiga i den fortsatta processen för de gång-, cykel- och kollektivtrafikåtgärder som Trafikverket planerar att genomföra inom Stockholms Stad.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 8 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Miljöförvaltningen bedömer att genomförandet av åtgärder längs väg 260 kan komma att innebära betydande miljöpåverkan med avseende på påverkan på närliggande natur.

Betydande miljöpåverkan riskerar att bli aktuellt i de fall åtgärder planeras som:

- Innebär intrång i Flatens naturreservat.
- Medför betydande påverkan på Flatens naturreservatet, exempelvis att spridningssamband som försörjer reservatet föreslås byggas bort.
- Innebär intrång i Stockholms gröna infrastruktur och som riskerar att påtagligt påverka funktionerna i strukturen negativt.
- Innebär att det finns risk för negativ påverkan på arter skyddade enligt artskyddsförordningen.

Miljöförvaltningen grundar sin bedömning på kriterierna i 5 § Miljöbedömningsförordningen (2017:966), SMB-direktivet (2001/42/EG) samt rättspraxis.

På den västra sidan om väg 260 ligger Flatens naturreservat. Även öster om vägen finns naturmark med höga naturvärden. Samtlig naturmark ingår i Stockholms gröna infrastruktur (tidigare kallad ESBO). Inom delarna av den så kallade Skrubbatriangeln pågår ett planarbete (Dp 2011-18915) där möjligheten att utöka befintligt verksamhetsområde undersöks. Enligt den naturvärdesinventering (Ekologigruppen, 2019) som tagits fram i samband med planarbetet förekommer naturmark med högt och påtagligt naturvärde i stor utsträckning. Naturvärdena på platsen är helt knutna till tallskogsmiljöer på sandmark. Isälvsavlagringar, som är en förlängning av Stockholmsåsen, förekommer inom området. Skrubbatriangeln och Flatens naturreservat utgör således ett viktigt område för spridning av barrskogsarter.

År 2015 påbörjades ett kommunöverskridande projekt för Tyrestakilen, (Tillsammans stärker vi Tyrestakilen) med syfte att stärka de ekologiska spridningssambanden inom den regionala gröna kilen. Breddning av väg 260 innebär att vägens barriäreffekt ökar vilket riskerar påverka arternas spridningsmöjlighet till och från Flatens naturreservat negativt.

Sammantaget är förvaltningen positiv till att åtgärder planeras längs väg 260, Gudöbroleden, som medför förbättrad framkomlighet och höjd trafiksäkerhet. För att minimera påverkan på angränsande natur behöver det fortsatta arbetet inkludera lämpliga förstärknings- och kompensationsåtgärder för den oexploaterade mark som tas i anspråk.

Förvaltningen ser fram emot att inkomma med synpunkter på de fördjupade samrådshandlingarna som beskriver lokalisering och utformning m.m. i det kommande samrådsskedet.

Upplysningar

För att tillgodose syftet med naturreservatet har reservatsföreskrifter med stöd av 7 kap. 5, 6 och 30 §§ miljöbalken upprättats. Reservatsföreskrifterna reglerar vad som är tillåtet inom reservatets gränser. Exempelvis krävs det tillstånd från Stockholms stad för att förändra områdets topografi eller avrinningsförhållande, till exempel genom att gräva, spränga, dika, schakta, muddra eller fylla ut.

Trafikkontoret

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Trafikkontoret ser positivt på att Trafikverket avser göra dessa investeringar. Trafikkontoret önskar bli mer delaktiga i den fortsatta processen för de gång-, cykel- och kollektivtrafikåtgärder som Trafikverket planerar att genomföra inom staden. Gudöbroleden, inom staden, är utpekad i stadens cykelplan som pendlingsstråk. Pendlingsstråken ska utformas med 5 meter breda gång och cykelbanor enligt stadens cykelplan. Kontoret anser att Trafikverket bör använda stadens standard på dessa gång- och cykelbanor.

Det är viktigt att Trafikverket samordnar detta projekt med stadens detaljplanearbete i Skrubba.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 8 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning anser att det är en bra åtgärd att bygga ut GC-vägen mellan Skrubba Malmväg och Ältabergsvägen. Stråket används av många för cykelpendling och upplevs idag som trångt.

Som förvaltare av Flatens naturreservat anser förvaltningen att det är viktigt att eventuellt intrång i naturreservatet begränsas och att stor hänsyn, i så fall, tas till de naturvärden som finns samt att intrång som görs kompenseras.