



Folkhälsomyndigheten

Ärendenummer	Datum
00982-2021	2021-03-10
01014-2021	
01015-2021	
01047-2021	

# Konsekvensutredning – föreskrifter och allmänna råd om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

## 1. Bakgrund

### 1.1 Allas ansvar att förhindra smitta av covid-19

Folkhälsomyndigheten beslutade den 26 februari 2021 om föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2021:12) om allas ansvar för att förhindra smitta av covid-19 m.m. Ändringsföreskriften fick författningsnummer HSLF-FS 2021:21. Myndighetens diarienummer 01014-2021.

Ändringen avsåg följande.

- Föreningar för idrott, kultur och fritid bör avstå från att ordna eller delta i läger, matcher, cuper och andra tävlingar, med undantag av sådan idrott som är yrkesmässig.

### 1.2 Serveringsställen

Folkhälsomyndigheten beslutade den 1 mars 2021 om föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:37) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Ändringsföreskriften fick författningsnummer HSLF-FS 2021:22. Myndighetens diarienummer 00982-2021.

Ändringarna avsåg i huvudsak följande.

- Serveringsställen ska hålla stängt för förtäring på stället mellan kl. 20.30 och kl. 05.00.
- Serveringsställen får endast vara öppna för avhämtning av mat eller dryck efter kl. 20.30.

- På serveringsställen som utgör en del av en handelsplats får det endast vara en (1) person i ett sällskap.

### 1.3 Begränsningar för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) samt handelsplatser

Folkhälsomyndigheten beslutade den 4 mars 2021 om föreskrifter om ändringar i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Ändringsföreskriften fick författningsnummer HSLF-FS 2021:23. Myndighetens diarienummer 01015-2021.

Ändringarna avsåg i huvudsak följande.

- Maxantalet för verksamhetens totala yta får aldrig överstiga 500 personer.
- Handelsplatser ska vidta lämpliga åtgärder för att sällskap med fler än en (1) person inte besöker handelsplatsen samtidigt.

### 1.4 Konsekvensutredning efter beslut om föreskrifter

Folkhälsomyndigheten har med stöd av 4 § andra stycket förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning – med hänvisning till fara för liv och hälsa – valt att besluta om de tre ändringsföreskrifterna ovan före genomförande av konsekvensutredning och remittering av densamma.

Ändringarna har utgjort skärpningar i regelverket. De skärpta reglerna för serveringsställen och handelsplatser m.m. upphör att gälla den 11 april 2021. Bakgrunden till skärpningarna var den ökade smittspridningen och det kommande sportloven. Flera av regionernas smittskyddsläkare signalerade också en oro för den stigande smittspridningen och smittskyddsläkarna i ett flertal regioner utfärdade regionala rekommendationer så som utökad användning av munskydd och avrådan från icke-nödvändiga längre resor i regionen. Hälso- och sjukvården såg återigen en ökad belastning både inom intensivvården och inom den vanliga sjukvården. Folkhälsomyndigheten såg därför behov av att skyndsamt införa ytterligare skärpningar i regelverket.

### 1.5 Förslag till begränsningar för museer, konsthallar, nöjesparker, djurparker, temaparker eller likdanande anläggningar samt ytterligare smittskyddsåtgärder för andra kultur- och fritidsverksamheter samt handelsplatser

Regeringen beslutade den 4 mars 2021 om ändringar i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen) som bl.a. innebär utökade bemyndiganden för Folkhälsomyndigheten. De förslag som Folkhälsomyndigheten nu remitterar omfattar en anpassning av Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd

(HSLF-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Ändringarna avser i huvudsak följande.

- Även museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller andra liknande anläggningar föreslås omfattas av smittskyddsåtgärderna i HSLF-FS 2021:2 vilket innebär att de t.ex. ska räkna fram maxantal för besökare.
- För museer och konsthallar kommer reglerna om maxantal besökare vara samma som för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) samt handelsplatser. Det vill säga att varje besökare ska kunna disponera minst 10 kvadratmeter av den tillgängliga ytan, men maximalt 500 personer.
- För nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar ska maxantalet beräknas så att varje besökare ska kunna disponera minst 20 kvadratmeter av den tillgängliga ytan.
- För samtliga verksamhetsutövare som omfattas av föreskrifterna införs ett krav på att säkerställa att personalen får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smitta.
- Vissa justeringar i de allmänna råden för anpassning till de nya verksamheter som föreslås omfattas, samt förslag på nya allmänna råd som förutom de nya verksamheterna även kommer omfatta gym- och sportanläggningar samt badanläggningar.
- En bestämmelse om smittskyddsåtgärder för tivolianordningar eller liknande attraktioner.

## 2. Bemyndiganden m.m.

### 2.1 Föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLFS-FS 2020:37) om smittskyddsåtgärder på serveringsställen, HSLF-FS 2021:22

Av 5 § förordningen (2020:527) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela föreskrifter om 1) sådana smittskyddsåtgärder som avses i 3 § lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen och 2) att serveringsställens öppettider ska begränsas.

2.2 Föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLFS-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, HSLF-FS 2021:23.

Av 4 kap. 3 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela 1) ytterligare föreskrifter om kraven på smittskyddsåtgärder enligt 1 och 2 §§ och 2) föreskrifter om andra åtgärder för att förhindra smittspridning i sådana verksamheter som avses i 1 och 2 §§.

Av 5 kap. 3 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela 1) ytterligare föreskrifter om kraven på smittskyddsåtgärder enligt 1 och 2 §§ och 2) föreskrifter om andra åtgärder för att förhindra smittspridning i sådana verksamheter som avses i 1 och 2 §§.

2.3 Förslag till föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLFS-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, HSLF-FS 2021:X

Av 4 kap. 3 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela 1) ytterligare föreskrifter om kraven på smittskyddsåtgärder enligt 1 och 2 §§ och 2) föreskrifter om andra åtgärder för att förhindra smittspridning i sådana verksamheter som avses i 1 och 2 §§.

### 3. Beskrivning av problemet och vad myndigheten vill uppnå

Sedan april 2020 gäller Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:12) om allas ansvar att förhindra spridning av covid-19 m.m., som framförallt innehåller allmänna råd riktade till enskilda och verksamheter. HSLF-FS 2020:12 har enligt myndighetens bedömning haft en begränsande effekt på spridningen av covid-19, då många individer och verksamheter i landet har gjort stora insatser för att bidra till att bryta smittkedjor.

Det finns en risk att följsamheten till regleringarna minskar över tid, vilket myndigheten konstaterade i sitt remissvar för covid-19-lagen. För närvarande ökar smittspridningen i ett flertal regioner trots de regleringar och rekommendationer som finns vilket innebär att en ännu högre följsamhet och/eller ytterligare regleringar och rekommendationer krävs för att begränsa risken för smittspridning.

Även om det vetenskapliga underlaget fortsatt inte helt kunnat klarlägga vilka miljöer som är mest riskfyllda och vilka åtgärder som är mest effektiva för att minska smittspridningen så finns studier som pekar på att åtgärder mot trängsel bidrar till att minska smittspridningen i miljöer där människor samlas. Att hålla avstånd ger ett bra skydd mot smittspridning. Köpcentrum, butiker och andra handelsplatser är tillsammans med gym- och sportanläggningar, badanläggningar, museer, konsthallar, nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar samt serveringsställen alla exempel på miljöer där människor som

inte annars skulle träffas samlas. Det är också miljöer där man generellt vistas längre stunder, vilket ökar risken för smittspridning. Om trängsel uppstår i sådana miljöer ökar risken för smittspridning genom att nya smittkedjor startas i nya grupperingar. Det är också miljöer där det är svårt att smittspåra då man inte vet vem som befunnit sig på platsen vid ett givet tillfälle.

Folkhälsomyndigheten tar fram veckorapporter om covid-19. Rapporterna sammanfattar läget i Sverige under föregående vecka. I rapporten som redovisar läget för v. 5 konstaterades bl.a. att det finns fortsatt regionala skillnader i smittspridningen och att spridningen är hög inom många regioner. Vidare konstaterades att det inför de stundande sportloven är fortsatt viktigt att begränsa smittspridningen genom minskade fysiska möten med andra personer och genom smittsäkra resor. Det finns farhågor att en spridning med nya varianterna av SARS-CoV-2 skulle kunna medföra en ökad spridningstakt. I rapporten för v. 6 konstaterades bl.a. att det är stora regionala skillnader i spridningen och att i mer än hälften av regionerna ökade antalet fall från vecka 5 till 6. Myndigheten konstaterade att eftersom ökningarna i antalet fall ses i flera regioner är det än viktigare att följa de råd och rekommendationer som gäller för allmänheten för att begränsa smittspridningen genom färre fysiska möten med andra. Vidare att det, under de pågående sportloven, är viktigt med smittsäkra resor och att inte umgås inomhus på nära håll med andra utöver den mindre krets som man umgås nära med i vardagen. I rapporten för v. 7 konstaterades bl.a. att antalet bekräftade fall av covid-19 fortsätter att öka. Den fortsatt höga smittspridningen av covid-19 i samhället i kombination med en ökad förekomst av de virusvarianter som bedöms ha ökad smittspridningspotential gör att det behövs fler åtgärder för att vända utvecklingen samt uppnå en ökad följsamhet till de åtgärder som finns.

Folkhälsomyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att löpande uppdatera scenarier för hur smittspridningen av det virus som orsakar covid-19 kan komma att utvecklas framöver, S2020/08831. I den senaste delrapporten av uppdraget, daterad 26 februari 2021, konstateras bl.a. följande. Folkhälsomyndigheten har tagit fram tre scenarier för fortsatt spridning under våren 2021 som myndigheten kallar för scenario 0, scenario 1 och scenario 2. De illustrerar en tänkbar utveckling de kommande tre månaderna, med vaccination, och inkluderar spridning av en muterad variant av viruset som orsakar covid-19. Utvecklingen i de olika scenarierna skiljer sig åt avseende antaganden om framtida kontaktintensitet. Simuleringarna visar att vaccination påtagligt minskar allvarlig sjuklighet, detta då det framförallt är grupperna med högst risk för svår sjukdom som hunnit vaccineras fram till slutet av maj. För att minska smittspridningen under våren, innan vaccination hunnit ge effekt i de större grupperna av befolkningen och med en pågående spridning av en muterad variant, måste antalet kontakter hållas på en så låg nivå som möjligt. I scenario 0 antar myndigheten att kontaktintensiteten ligger kvar på den mycket låga nivå som var under jul och nyår 2020. I scenario 1 antas en ökning av kontakterna med en början den 1 februari där kontaktintensiteten stannar på en nivå likt den som var under hösten 2020. I scenario 2 antas en snabbare ökning av kontakter som stannar på en nivå som är högre än under hösten

2020. Om smittspridningen ökar i linje med scenario 1 eller 2 ser myndigheten att det kan bli nödvändigt att ytterligare nyttja de möjligheter som t.ex. covid-19-lagen ger i form av begränsningar och stängningar av verksamheter. Vilka åtgärder som blir aktuella beror på bedömningar om var smittspridning sker och vilka åtgärder som kan vidtas för att minska detta. Det är i princip ingen skillnad på vilken typ av åtgärder som Folkhälsomyndigheten bedömer som aktuella i scenario 1 och 2. I scenario 2 behöver åtgärderna dock gå längre än i ett läge likt scenario 1. Vid en utveckling likt den i scenario 0, dvs. en avtagande smittspridning kan istället åtgärder fasas ut.

Länsstyrelserna utövar tillsyn över föreskrifter som meddelats med stöd av lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen). Länsstyrelsen i Dalarnas län samordnar länsstyrelsernas tillsynsarbete. Varje länsstyrelse rapporterar veckovis hur tillsynsarbetet fortskrider i länet. Utifrån länens återkoppling tar länsstyrelserna sedan fram en gemensam nationell rapport ”Samlad nationell lägesbild – Uppföljning av tillsyn enligt den tillfälliga covid-19-lagen” som lämnas till Regeringskansliet.

I den tillsyn som gjordes v. 5 konstaterade länsstyrelserna bl.a. att många verksamhetsutövare noterar att kunder inte följer HSLF-FS 2020:12 t.ex. genom att inte hålla avstånd till varandra. Det uppstår trängsel som bildas utanför butiker samt på galleriors gemensamma ytor och att många fortfarande väljer att handla tillsammans i grupper eller med hela familjen. I tillsynen för v. 6 konstaterades bl.a. att det finns behov av åtgärder som t.ex. förbättrade rörelseriktningrutiner, behov av trängselvärdar som kan uppmana enskilda att följa restriktionerna och fungerade kösystem för att regler antalet personer i lokalerna. Vidare framkom att butiker i närheten av skolor har problem med att elever kommer i grupp och inte respekterar skyltar med maxantal. Många verksamhetsutövare uttryckte oro över hur kommande sportlovsveckor kommer att påverka trängseln på vissa handelsplatser. I tillsynen för v. 7 konstaterades bl.a. att verksamhetsutövarna gör så gott de kan för att förbygga trängsel. Verksamhetsutövarna indikerar dock att de allmänna råden inte alltid följs av besökare och kunder som har en tendens till restriktionströtthet, framförallt kopplat till sociala behov. Många verksamhetsutövare uttryckte återigen oro över hur kommande sportlovsveckor kommer att påverka trängseln. I tillsynen för v. 8 konstaterades bl.a. att det kvarstår en bristande förståelse hos delar av allmänheten beträffande allas ansvar för att minska smittspridningen och att länsstyrelserna bedömer att det är svårt att rikta förelägganden mot verksamhetsutövarna då noterade brister framförallt beror på allmänhetens agerande. Länsstyrelserna noterade även att det vid in- och utpassage till lokaler kan uppstå viss trängsel samt att vissa verksamheter inte klarar av att motverka trängsel vid vissa tidpunkter, t.ex. mindre butiker med spelhörna/paketutlämning.

Med de regleringar som myndigheten infört tillsammans med det förslag som remitteras bedömer myndigheten att det blir tydligt vad som krävs av

verksamheterna som träffas av föreskrifterna för att minska smittspridningen av sjukdomen covid-19 i samhället.

Det aktuella epidemiologiska läget med hög smittspridning och en ansträngd situation i hälso- och sjukvården gör att Folkhälsomyndigheten bedömer att ytterligare begränsningar för att minska trängsel krävs. I viss mån kan detta ytterligare drabba verksamheter som redan har fungerande arbetssätt för att begränsa smittspridningen.

## 4. Alternativa lösningar och effekter av utebliven reglering

### 4.1. Allas ansvar att förhindra smitta av covid-19

Den 3 februari 2021 beslutade Folkhälsomyndigheten om ändring av myndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:12) om allas ansvar att förhindra smitta av covid-19 m.m. Beslutet innebar bl.a. en lättnad i det allmänna rådet med rubriken "Bedriva idrotts- och fritidsaktiviteter på ett sätt som minimerar risken för smitta". I det allmänna rådet höjdes åldern från 2004 till 2001 i första stycket och från 2005 till 2002 i det sista stycket. Bakgrunden till ändringen var bl.a. att den fysiska aktiviteten minskat under pandemin för personer i åldrarna 16-29 år. Fysisk aktivitet är viktigt för barn och ungas fysiska och psykiska hälsa, och för folkhälsan på sikt. Folkhälsomyndigheten ansåg att det var viktigt att barn och unga kunde återgå till idrotten under förutsättning att rekommendationerna i övrigt följs. Myndigheten bedömde att de positiva aspekterna av barn och ungas fysiska aktivitet överväger.

Någon ändring gjordes dock inte i det allmänna rådet som riktar sig till verksamheterna och som ligger under rubriken "Föreningar för idrott, kultur och fritid". Där kvarstod det allmänna rådet om att för att undvika spridning av covid-19 bör föreningar som bedriver idrotts- kultur- eller fritidsaktiviteter avstå från att ordna eller delta i läger, matcher, cuper och andra tävlingar, med undantag av sådan idrott som är yrkesmässig eller enstaka tävlingar eller matcher som riktar sig till barn födda 2005 och senare.

Vid matcher och cuper ökar sannolikheten att personer som annars inte träffas har nära kontakt och därmed att smittspridningen ökar. Det gäller såväl de som deltar i matchen eller i tävlingen samt eventuella medföljande personer. Mot bakgrund av det epidemiologiska läget bedömde Folkhälsomyndigheten att det var nödvändigt att begränsa även matcher och tävlingar för barn och ungdomar. Så fort det epidemiologiska läget medger det ska skärpningen tas bort.

Den alternativa lösning som låg närmast till hands hade varit det så kallade nollalternativet, det vill säga att avstå från ändringen i det allmänna rådet om att avstå från matcher m.m. Ett annat alternativ hade varit att återigen ändra åldersgränsen i det andra allmänna rådet och därmed återigen försvåra för äldre ungdomar att delta i t.ex. träningar inomhus. Med tanke på det epidemiologiska läget bedömde myndigheten dock att ytterligare åtgärder behövde vidtas för att

dämpa smittspridningen, vilket innebar att nollalternativet inte var tillräckligt. I en avvägning mellan möjligheten för barn och ungdomar att få träna och möjligheten för alla åldersgrupper att få delta i läger, matcher, cuper och andra tävlingar bedömde myndigheten att det ur ett folkhälsoperspektiv är viktigare att fler kan delta i idrotts- och fritidsaktiviteter så som t.ex. träning än att fler ska kunna delta i olika former av tävlingar.

#### 4.2. Serveringsställen

Den 1 mars 2021 utökades Folkhälsomyndighetens bemyndigande enligt förordning (2020:527) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen till att även avse begränsning av serveringsställens öppettider till 20:30.

Ett alternativ hade varit att reglera serveringsställens öppettider i enlighet med bestämmelsen i förordningen (2020:956) om tillfälligt förbud mot servering av alkohol, dvs. till 22:00. Myndighetens bedömning är, utifrån det läge Sverige befinner sig i för närvarande med ökad smittspridning, att behålla samma klockslag som gällt för servering av alkohol fram till 1 mars. Utifrån hur smittläget förändras kan öppettiderna därefter anpassas. Beslutet om att öppettiden ska vara till 20:30 kommer att omprövas utifrån hur smittläget förändras och förhoppningsvis kan nästa steg vara 22.00 i konsekvens med förordningen.

Det andra alternativet hade varit det så kallade nollalternativet, det vill säga att avstå från skärpningarna för serveringsställen.

Som framgår ovan under avsnittet om beskrivning av problemet och vad myndigheten vill uppnå så låg smittspridningen, precis som nu, på en hög nivå och fortsatte att öka. Det pågick även då regionala utbrott och flera kluster med nya virusvarianter. En spridning av nya virusvarianter skulle kunna medföra en ökad spridningstakt. De nationella rapporterna från länsstyrelserna indikerade att många verksamhetsutövare uttryckte oro inför sportlovsveckorna samt att verksamhetsutövarna gör så gott de kan för att förebygga trängsel men att de allmänna råden inte alltid följs av besökare och kunder samt att det finns en tendens till restriktionströtthet framförallt kopplat till ett socialt behov.

Trots att många begränsningsåtgärder redan genomförts gjorde regeringen och Folkhälsomyndigheten den samlade bedömningen att ytterligare åtgärder behövdes för att begränsa smittspridningen. Det är särskilt angeläget att minska risken för smittspridning i miljöer där för varandra okända människor samlas inomhus. I dessa miljöer är det dessutom ofta svårt att smittspåra. Folkhälsomyndigheten har redan allmänna råd till allmänheten genom HSLF-FS 2020:12. Myndigheten har inte möjlighet att rikta bindande föreskrifter till allmänheten om hur de ska bete sig på t.ex. serveringsställen och handelsplatser. När myndigheten riktar ytterligare krav mot verksamhetsutövarna, ökar det förutsättningarna för enskildas följsamhet.

De åtgärder som beslutades är inte en garanti för minskad risk för smittspridning i de verksamheter som omfattas. Det individuella ansvaret utgör alltså den



viktigaste insatsen för att begränsa smittspridningen. Föreskrifterna kan påverka berörda branscher negativt men begränsningarna kommer att upphöra så snart det är möjligt. I nuläget är det dock nödvändigt att minska risken för smittspridning, belastningen på hälso- och sjukvården och risken för allvarlig sjukdom och död. Med detta i beaktande bedömde Folkhälsomyndigheten att de beslutade föreskrifterna är proportionerliga och rimliga givet det epidemiologiska läget.

#### 4.3. Begränsningar för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) samt handelsplatser

Den alternativa lösning som låg närmast till hands hade varit det så kallade nollalternativet, det vill säga att avstå från att införa ett maxantal om 500 personer av verksamhetens totala yta samt från att ställa krav på att handelsplatser ska vidta lämpliga åtgärder för att sällskap med fler än en person inte besöker handelsplatsen samtidigt.

I Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:12) om allas ansvar för att förhindra smitta av covid-19 m.m. finns ett allmänt råd om personligt ansvar med rubriken "Håll avstånd till andra och undvik miljöer med trängsel". Där framgår bl.a. att personer bör undvika platser som exempelvis butiker, köpcentrum och kollektivtrafik om det är trängsel där samt att personer om möjligt bör göra inköp ensamma och inte vistas i till exempel butiker under längre tid än nödvändigt. Trots detta allmänna råd framgick av länsstyrelsernas tillsyn att det uppstår trängsel utanför butiker samt på galleriors gemensamma ytor och att många fortfarande väljer att handla tillsammans i grupper eller med hela familjen. Verksamhetsutövarna indikerade till länsstyrelserna att besökare och kunder har en tendens till restriktionströtthet, framförallt kopplat till ett socialt behov.

Alla föreskrifter som beslutats med stöd av covid-19-lagen ska följa de allmänna förutsättningar som anges i lagens 6 §. Det innebär att föreskrifter får meddelas endast om det är nödvändigt för att förhindra spridning av covid-19. Det innebär att det måste finnas en koppling mellan den särskilda begränsningen och den eftersträlvade effekten på smittspridningen. Om de förhållanden som föranlett en särskild begränsning inte längre är för handen ska begränsningen tas bort. Föreskrifterna får inte vara mer långtgående än vad som är försvarligt med hänsyn till faran för människors liv och hälsa. De åtgärder som vidtas med stöd av lagen ska alltså vara proportionerliga. Det innebär att det ska göras en avvägning mellan vad som kan uppnås genom åtgärden i fråga om minskad smittspridning och de negativa konsekvenser som åtgärden kan förväntas få. Tänkbara exempel på positiva effekter kan vara minskad sjuklighet och dödlighet i sjukdomen covid-19 samt minskad belastning på sjukvården. Tänkbara exempel på negativa effekter som ska beaktas kan vara försämrad folkhälsa i andra avseenden än sjukdom i covid-19, inskränkningar i grundläggande fri- och rättigheter som mötesfrihet, demonstrationsfrihet, näringsfrihet och egendomsskydd, samt negativa ekonomiska konsekvenser för privatpersoner och företag. Vad som är en proportionerlig åtgärd beror bl.a. på hur omfattande smittspridningen är vid den aktuella tidpunkten eller

kan förväntas bli inom en nära framtid. Om det förekommer eller finns en överhängande risk för en omfattande smittspridning, kan det vara motiverat med mer långtgående åtgärder. Föreskrifter bör vidare utformas med beaktande av verksamhetens karaktär, både i fråga om riskerna för smittspridning och förutsättningarna för att vidta smittskyddsåtgärder. (Se regeringens proposition En tillfällig covid-19-lag, prop. 2020/21:79, s. 94 f.).

Det beslutade ändringarna påverkar berörda branscher ekonomiskt. Det är dock angeläget att minska risken för smittspridning och därmed belastningen på hälso- och sjukvården och risken för allvarlig sjukdom och död. Det är särskilt angeläget att minska risken för smittspridning i miljöer där för varandra okända människor samlas inomhus. I dessa miljöer är det dessutom ofta svårt att smittspåra. De beslutade ändringarna bedöms som effektiva från smittskyddssynpunkt och rimliga för att motverka trängsel. Folkhälsomyndigheten har ett brett bemyndigande som i detta förslag inte används fullt ut. Detta är för att milda konsekvenserna av att det är en generell reglering som till viss del kommer att träffa även verksamheter som redan har vidtagit långtgående åtgärder. De beslutade ändringarna i 3 § andra stycket, 5 § samt det allmänna rådet till 5 § i HSLF-FS 2021:2 är tidsbegränsade och upphör att gälla den 11 april 2021. Det bedöms inte finnas något alternativt sätt till mindre ingripande åtgärder som samtidigt skulle ge likvärdiga effekter att förhindra smittspridning. De negativa effekter i förhållande till egendomsskydd och näringsfrihet som kan uppkomma till följd av begränsningarna bedöms därmed inte gå utöver det som de beslutade bestämmelserna syftade till, nämligen att skydda enskildas liv och hälsa. De åtgärder som beslutades är inte en garanti för minskad risk för smittspridning i de verksamheter som omfattas. Förslaget påverkar berörda branscher ekonomiskt. Det är dock angeläget att minska risken för smittspridning och därmed belastningen på hälso- och sjukvården och risken för allvarlig sjukdom och död. Med detta i beaktande bedömde Folkhälsomyndigheten att de beslutade ändringarna är proportionerliga och rimliga givet det epidemiologiska läget.

#### 4.4 Förslag till begränsningar för museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar samt ytterligare smittskyddsåtgärder för kultur – och fritidsverksamheter och handelsplatser

Av promemorian Ändringar i begränsningsförordningen (s. 14 f.) framgår att regeringen sedan den 18 december 2020 vädjat till regioner och kommuner att hålla verksamhet som allmänheten har tillträde till och som inte är nödvändig stängd. Regeringen har därefter förlängt uppmaningen att hålla sådana verksamheter stängda fram till åtminstone den 21 mars 2021. Med hänsyn till regeringens vädjan och för att inte bidra till smittspridning har många av landets museer hållit sin publika verksamhet helt stängd. Några bindande krav på smittskyddsåtgärder finns dock inte för museer trots att det är platser där många för varandra okända människor kan komma i fysisk kontakt med varandra på en begränsad yta och där trängsel kan uppstå. Utanför begreppet museum faller även sådan utställningsverksamhet som bedrivs i konsthallar. I många kommuner förekommer det dock att museum och konsthallar bedrivs i direkt anslutning till varandra.

Av samma promemoria (s. 16) framgår även att, före den 11 mars 2021, omfattas nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar inte av några krav på smittskyddsåtgärder eller bara delvis av bestämmelserna i begränsningsförordningen för de delar av verksamheten som utgör t.ex. allmänna sammankomster, offentliga tillställningar och handelsplatser. För serveringsställen i parken gäller de bestämmelser som finns om smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Vidare framgår det att trängsel och därmed risk för smittspridning likväl kan uppstå på dessa platser när många för varandra okända människor befinner sig tillsammans och att det därför är lämpligt med anpassade och förutsägbara regler att förhålla sig till för att på bästa sätt kunna undvika smittspridning.

Den 4 mars 2021 fattade regeringen beslut om ändringarna i dessa delar så att från och med den 11 mars 2021 omfattas ovan nämnda verksamheter av kraven i 4 kap. begränsningsförordningen.

Ändringen i förordningen innebär att ett större antal personer kommer kunna samlas på en begränsad yta med en risk för ökad smittspridning och därmed även risk för en utökad belastning på hälso- och sjukvården. I dessa miljöer vistas man generellt längre stunder och vistelsen syftar till socialt umgänge, vilket ökar risken för smittspridning. Om trängsel uppstår i sådana miljöer ökar risken för smittspridning genom att nya smittkedjor startas i nya grupperingar. Det är också fråga om miljöer där det är svårt att smittspåra då man inte vet vem som befunnit sig på platsen vid ett givet tillfälle

I Folkhälsomyndighetens förslag till ändringar i HSLF-FS 2021:2 har därför även museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar förts in i föreskriften. Enligt förslaget ska museer och konsthallar regleras på motsvarande sätt som sedan tidigare gäller för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) och handelsplatser. Bland annat innebär det att museer och konsthallar omfattas av begränsningen på maxantal 500 personer. Dessa bedriver i huvudsak sin verksamhet inomhus och myndigheten menar att det även här är viktigt att begränsa besöksantalet för att minska risken för att flera människor samlas samtidigt.

Nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar kommer till stor del även regleras på motsvarande sätt. För dessa verksamheter föreslås dock en annan beräkningsregel för maxantal. Nöjesparker och liknande verksamheter samlar ofta ett mycket stort antal personer, samtidigt som de ofta har stora ytor som antalet ska beräknas utifrån. Det finns dock risk för att besökare samlas kring ytor där exempelvis attraktioner eller sevärdheter finns och att hela den tillgängliga ytan därmed inte faktiskt nyttjas. Folkhälsomyndigheten bedömer därför att när det gäller nöjesparker m.fl. är det viktigt att, i ett första skede, begränsa antalet besökare i enlighet med försiktighetsprincipen och därmed att varje besökare inom anläggningsområdet ska kunna disponera minst 20 kvadratmeter av den tillgängliga ytan.

Platser för fritids- och kulturverksamhet föreslås få nya allmänna råd i för att ytterligare minska risken för att trängsel uppstår. En bestämmelse rörande tivolianordningar och liknande attraktioner föreslås också redan nu då det kan finnas verksamheter som omfattas av förslagen som har en enstaka tivolianordning och därmed inte faller under reglerna för stadigvarande tivolinöjen.

Det förslag som nu remitteras fokuserar alltså på att ålägga de som bedriver sådana verksamheter som omfattas av begränsningsförordningen från och med den 11 mars en skyldighet att beräkna och dokumentera maxantalet besökare eller kunder, att upplysa om detta antal vid ingångar, att se till att antalet inte överskrids, att följa upp vidtagna smittskyddsåtgärder, informera kunder och besökare om hur smittspridning kan undvikas, säkerställa att personalen får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smitta, samt att i övrigt se till att det finns förutsättningar för god handhygien och att undvika trängsel som i sin tur minskar riskerna för smittspridning.

En alternativ lösning för museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar hade varit att inte ytterligare reglera dessa verksamheter. Då kommer verksamhetsutövare och länsstyrelserna i sin tillsyn utgå från covid-19-lagen och begränsningsförordningen, med risk för bl.a. sämre enhetlighet och träffsäkerhet i tillsynen och att verksamheterna vidtar felaktiga eller onödiga åtgärder med onödiga kostnader som följd, eller vidtar bristfälliga åtgärder med risk för ökad smittspridning. Folkhälsomyndigheten bedömer att det är viktigt att reglerna är enkla att förstå och följa och bedriva tillsyn enligt.

Förslaget innehåller även ett krav på att den som bedriver sådan verksamhet som omfattas av föreskrifterna, det vill säga gym- och sportanläggningar, badanläggningar, museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar samt handelsplatser, ska säkerställa att personalen får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smitta. Sedan tidigare gäller att sådana verksamhetsutövare ska informera sina kunder och besökare om hur smittspridning kan undvikas. Den föreslagna bestämmelsen motsvarar även 6 § Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:37) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Den alternativa lösning som låg närmast till hands i denna del hade varit det så kallade nollalternativet, det vill säga att avstå från att föra in kravet. Arbetsmiljöer är dock en av de platser där den mesta smittspridningen sker. Folkhälsomyndigheten rekommenderar därför bl.a. att så många som möjligt arbetar hemifrån. Alla har dock inte denna möjlighet. Arbetsgivare ska redan bedriva ett arbetsmiljöarbete och har som nämnts redan en skyldighet att informera sina kunder och besökare om hur smittspridning kan undvikas.

Det som står i sista sycket på sidan 9 under rubriken 4.3 Begränsningar för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) samt handelsplatser, angående förutsättningar för att besluta om föreskrifter med stöd av covid-19-lagen är gällande även för de förslag som redogjorts för ovan.

Förslaget påverkar berörda branscher ekonomiskt. Det är dock angeläget att minska risken för smittspridning och därmed belastningen på hälso- och sjukvården och risken för allvarlig sjukdom och död. Ändringarna bedöms dock som effektiva från smittskyddssynpunkt och rimliga för att motverka trängsel och smittspridning. Folkhälsomyndigheten har ett brett bemyndigande som i detta förslag inte används fullt ut. Detta är för att milda konsekvenserna av att det är en generell reglering som till viss del kommer att träffa även verksamheter som redan har vidtagit långtgående åtgärder. Det bedöms inte finnas något alternativt sätt till mindre ingripande åtgärder som samtidigt skulle ge nödvändiga möjligheter att förhindra smittspridning. De negativa effekter i förhållande till egendomsskydd och näringsfrihet som kan uppkomma till följd av begränsningarna bedöms därmed inte gå utöver det som de beslutade bestämmelserna syftade till, nämligen att skydda enskildas liv och hälsa. De åtgärder som beslutades är inte en garanti för minskad risk för smittspridning i de verksamheter som omfattas. Det individuella ansvaret utgör alltså den viktigaste insatsen för att begränsa smittspridningen. Även med detta i beaktande bedömer Folkhälsomyndigheten att de föreslagna föreskrifterna är proportionerliga och rimliga givet det epidemiologiska nuläget.

## 5. Vilka som berörs av regleringen

Serveringsställen och badhus, gym, sportanläggningar och handelsplatser har reglerats ytterligare genom de föreskrifter som trädde i kraft 1 respektive 6 mars. I det remitterade förslaget kommer dessa verksamheter (ej serveringsställen) även omfattas av en liten del av förslagen. Framförallt är det dock nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar samt museer och konsthallar som kommer att beröras av förslagen.

Kommuner som tillsynsmyndighet berörs i den del som redan beslutats avseende serveringsställen. Därutöver berörs länsstyrelser som är tillsynsmyndighet för övriga verksamheter som omfattas av föreskrifterna. Allmänheten berörs också eftersom föreskrifterna begränsar tillgången till de olika verksamheterna.

## 6. Kostnadmässiga och andra konsekvenser av regleringen och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Folkhälsomyndigheten har inte beräknat kostnaderna som uppstår för de olika verksamheterna. Det beror på att myndigheten har haft en begränsad tid för att snabbt få regler på plats utifrån det smittskyddsläge som råder. De förslag som nu remitteras behöver också skyndsamt träda i kraft utifrån att dessa berör verksamheter som hitintills inte omfattats av begränsningsförordningen men kommer att göra det från och med den 11 mars. Föreskrifterna är tillfälliga och kommer att upphävas när de inte längre kan motiveras för att begränsa smittspridningen. Det är i dagsläget osäkert hur länge de föreslagna föreskrifterna kommer att behöva gälla. En betydande del av de kostnader som uppstår för verksamheterna av de åtgärder som ska vidtas för att förebygga trängsel följer

direkt av regeringens ändringar i begränsningsförordningen. Flera verksamheter har även på eget initiativ vidtagit åtgärder för att minska smittspridningen av covid-19. Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd kommer i dessa fall inte medföra några ytterligare kostnader för dessa verksamheter. Nedan följer därför enbart grova uppskattningar avseende fasta kostnader och löpande intäktsbortfall till följd av de konkreta åtgärder som behöver vidtas enligt förslaget till föreskrifter.

## 6.1 Gemensamma kostnader för museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar

### 6.1.1. Engångskostnader

Samtliga dessa verksamheter kommer i enlighet med förslagen i 2, 3 och 4 §§ att ha engångskostnader inför ikraftträdande för följande åtgärder:

- beräkna och dokumentera hur många besökare som kan vistas samtidigt i ett museums eller i en konsthalls lokaler inomhus eller för nöjesparker och liknande anläggningar antalet besökare inom anläggningsområdet (maxantalet),
- anslå maxantalet vid verksamhetens samtliga ingångar,
- dokumentera de smittskyddsåtgärder som verksamheten har vidtagit såväl inomhus som för områden och utrymmen utomhus,
- informera sina besökare om hur risker för smittspridning kan undvikas, t.ex. genom skriftliga anslag.

### 6.1.2. Löpande kostnader

Verksamheterna kommer att få löpande kostnader för att:

- säkerställa att maxantalet i verksamheten inte överskrids, vilket i större verksamheter kan kräva att personal avdelas särskilt för uppgiften och även större bemanning än normalt,
- säkerställa att personalen får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smittspridning mellan besökare eller kunder,
- erbjuda besökare möjlighet att tvätta händerna med tvål och vatten eller erbjuda handdesinfektion, och
- följa upp vidtagna smittskyddsåtgärder.

Det kan även bli nödvändigt att ha fler personal på plats för att kunna följa de rekommendationer som myndigheten föreslår i allmänna råd t ex åtgärder som förhindrar folksamlingar och vid guideade visningar för färre personer. Dessa kostnader uppstår dock framförallt genom de krav som regleras om trängsel i begränsningsförordningen.

Sammantaget bör kostnaderna huvudsakligen bestå av lönekostnader, administration och materialåtgång. Hur stora kostnaderna blir beror på bl.a. verksamhetens storlek, antal in- och utgångar och antalet besökare i verksamheten. Vissa verksamheter kan ha haft hög följsamhet till HSLF-FS 2020:12 och då redan vidtagit åtgärder som inneburit kostnader enligt ovan och kommer således att belastas relativt mindre nu. Andra verksamheter som hållit stängt och nu öppnar får intäkter, om än begränsade i förhållande till möjligt antal besökare.

## 6.2 Kostnader för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) samt handelsplatser

Den nya tillfälliga regleringen om att maxantalet inte får överstiga 500 personer påverkar framförallt större butiker och andra större verksamheter negativt. Inkomstbortfall till följd av färre kunder och besökare kan antas bli den största kostnadsposten för dessa verksamheter. Påverkan blir som störst för de verksamheter som normalt sett har hög beläggning i lokalerna och hög omsättning av besökare. Det är ett rimligt antagande att det framförallt är verksamheter som bedriver handel som påverkas. Handelsplatser kan även få minskade intäkter på grund av begränsningen till en person, men det bedöms vara ringa.

Handeln har dock under 2020 redan sett betydande nedgångar på grund av allmänna råd, andra rekommendationer och uppmaningar som riktar sig till verksamheterna men även till allmänheten. Hur stor den ytterligare effekten blir på grund av bestämmelsen är svår att uppskatta.

Verksamheter får också antas drabbas olika hårt beroende på vilken vara eller tjänst man saluför och i vilken mån det istället går att köpa samma varor eller tjänster online eller via exempelvis hemleverans. Verksamheter med kunder eller besökare som kan tänka sig att köa eller besöka verksamheten på tider med mindre beläggning bör också påverka hur utfallet blir. Kostnaden för att begränsa storleken på sällskap bör vara ringa.

Aktörer inom dagligvaruhandeln har haft en ökad omsättning under pandemin och det är rimligt att anta att dessa inte påtagligt påverkas av bestämmelserna.

Folkhälsomyndigheten bedömer att det tillägg som föreslås att verksamhetsutövaren ska säkerställa att personalen får adekvat information om hygienåtgärder inte medför några nya kostnader för verksamheten, i vart fall är det marginellt, och kan anses inkluderas i tidigare beräkningar (myndighetens dnr. 06063-2020).

## 6.4 Bedömning enligt 7 § förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning

Regleringen bedöms kunna få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt i enlighet med 7 § förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Föreskrifterna kompletterar covid-19-lagen och begränsningsförordningen och avser liksom dessa författningar att generellt begränsa smittspridningen i de verksamheter som omfattas. Det finns därför inga egentliga möjligheter att göra skillnad på företag av olika storlek. Det får dock antas att små företag generellt är känsligare för de föreslagna åtgärderna än större företag.

Konkurrensförhållanden för företagen kan komma att påverkas på det sättet att företag med starkare ekonomi klarar regleringarna bättre än de med svagare, företrädesvis de mindre aktörerna.

## 6.5 Andra regleringsalternativ

Att inte utnyttja bemyndigandet eller reglera i mindre utsträckning än vad som föreslås skulle riskera ökad smittspridning, sjuklighet och död i befolkningen, samt ökade samhällskostnader i form av kostnader för vård, omsorg, rehabilitering, sjukförsäkring med mera.

## 7. Om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges EU-anslutning

De föreskrifter som Folkhälsomyndigheten redan har beslutat samt de som ska kompletteras med de förslag som lämnas i denna konsekvensutredning avser alla smittskyddsåtgärder för att förhindra smitta av covid-19. På detta område finns det inte några harmoniserade regler inom EU-rätten, vilket innebär att EU:s medlemsstater är fria att lagstifta inom området under förutsättning att bland annat generella regler om de fyra friheterna (fri rörlighet för varor, tjänster, personer och kapital) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt respekteras.

Folkhälsomyndigheten bedömer att de beslutade föreskrifterna och allmänna råden samt de föreskrifter och allmänna råd som föreslås i denna konsekvensutredning inte är diskriminerande, och inte innebär några åtgärder som hindrar utövandet av de fyra friheterna. De är därmed förenliga med EU-rätten. Syftet med ändringarna är att minska smittspridningen av covid-19 och därmed skydda människors hälsa. Folkhälsomyndigheten bedömer att de tilltänkta ändringarna är nödvändiga för att minska samhällsspridningen av covid-19, som fortfarande är hög i Sverige.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, är medlemsstaterna skyldiga att anmäla förslag till nya föreskrifter som innehåller krav på en produkts egenskaper till kommissionen. Folkhälsomyndigheten bedömer att föreskrifterna inte utgör sådana tekniska föreskrifter som ska anmälas enligt direktivet eftersom de inte innehåller krav på några produkters egenskaper.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden ska medlemsstaterna anmäla nya krav, eller ändringar av befintliga krav, på tjänsteverksamhet till Europeiska



kommissionen. Folkhälsomyndigheten bedömer att de förslagna föreskrifterna är av sådan art att de ska anmälas enligt tjänstedirektivet eftersom de även omfattar tjänsteställhandahållare från andra länder som i Sverige vill bedriva sådana verksamheter som myndigheten nu avser att reglera.

## 8. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

### 8.1 Förslag till begränsningar för museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar samt ytterligare smittskyddsåtgärder för andra kultur – och fritidsverksamheter samt handelsplatser

Tillsynsvägledningen som Folkhälsomyndigheten har på sin webbsida kommer att uppdateras. Den korta framförhållningen mellan beslut och ikraftträdande kommer att innebära en remisstid och en tid för omställning för berörda verksamheter som inte skulle varit acceptabel under andra omständigheter. De mest berörda verksamheterna bör dock genom regeringens remittering av promemorian Ändringar i begränsningsförordningen och med tanke på de föreskrifter som redan finns på plats för andra verksamheter som hittills omfattats av HSLF-FS 2021:2 redan i någon mån ha hunnit förbereda sig på de regleringar som nu föreslås genom regeringens förordning och Folkhälsomyndighetens anslutande föreskrifter. Många verksamheter har även sedan tidigare vidtagit åtgärder för att följa de allmänna råd som anges i HSLF-FS 2020:12, på vilka HSLF-FS 2021:2 delvis bygger.

Föreskrifterna kommer att publiceras på myndighetens webbplats och innehållet i dem kommer att kommuniceras på bl.a. presskonferenser och på andra sätt via medier.

## 9. Yttrande från Regelrådet

På grund av det epidemiologiska läget bedömer Folkhälsomyndigheten att det skulle fördröja ärendets behandling på ett sätt som medför väsentliga olägenheter att ge Regelrådet den stipulerade tvåveckorsfristen för yttrande som anges i förordning (2011:118) om myndigheters inhämtande av yttrande från Regelrådet. Skäl skulle alltså finnas att helt avstå från att inhämta Regelrådets yttrande. Regelrådet får dock denna remiss men med längre svarstid än övriga remissinstanser.

## 10. Överväganden enligt 14 kap. 3 § regeringsformen

Myndighetens bedömning är att föreskrifterna inte påverkar det kommunala självstyret.

## 11. Kommentarer till bestämmelserna

### 11.1 Maxantal personer, 3 § införd i HSLF-FS 2021:23

Myndigheten har valt att ytterligare begränsa bestämmelsen om maxantal personer för att minimera situationer där trängsel kan uppstå. Det som nu gäller från den 6 mars 2021 är att maxantalet inte får överstiga 500 personer inomhus. Det gäller alltså oavsett om den yta verksamheten disponerar är så stor att det är möjligt att vara fler än 500 personer med minst 10 kvadratmeter att disponera för varje besökare eller kund. Bestämmelsen ska såsom tidigare är reglerat tillämpas på gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) och handelsplatser. I det remitterade förslaget tillkommer museer och konsthallar. Den aktuella bestämmelsen upphör att gälla den 11 april 2021.

### 11.2 Sällskap på handelsplatser inte tillåtet, 5 § införd i HSLF-FS 2021:23

Den som bedriver verksamhet (verksamhetsutövare) i form av en handelsplats är skyldig att vidta lämpliga åtgärder för att sällskap med fler än en (1) person inte besöker handelsplatsen samtidigt. Barn eller andra personer som är i behov av stöd vid besök på en handelsplats räknas inte in i denna begränsning. Verksamhetsutövaren ska dokumentera och följa upp de åtgärder som hen vidtar för att förhindra att sällskap besöker handelsplatsen. Kravet på dokumentation och uppföljning följer av 1 § punkterna 7 och 8.

Myndigheten har även beslutat om allmänna råd till 5 § för att det ska bli mer tydligt för verksamhetsutövarna vilka åtgärder som är lämpliga.

Det är lämpligt att aktivt informera och uppmana besökare och kunder att besöka handelsplatsen ensam. Om det är möjligt kan verksamhetsutövaren medverka till att sällskap delas upp.

### 11.3 Förslag till begränsningar för museer, konsthallar och nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar samt ytterligare smittskyddsåtgärder för kultur – och fritidsverksamheter och handelsplatser

Museer och konsthallar föreslås omfattas av motsvarande regler som idag gäller för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) och handelsplatser. Det innebär att de ska beräkna maxantalet så att varje besökare eller kund, inom varje avgränsat utrymme inomhus, ska kunna disponera minst 10 kvadratmeter av den tillgängliga ytan. Maxantalet för verksamhetens totala yta får dock aldrig överstiga 500 personer.

För nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar föreslås att maxantalet ska beräknas så att varje besökare inom anläggningsområdet ska kunna disponera minst 20 kvadratmeter av den tillgängliga ytan. Det gäller för verksamhetslokaler inomhus såväl som för områden och utrymmen utomhus.

För samtliga verksamheter som omfattas av förslaget till föreskrifter föreslås ett nytt krav införas avseende att den som bedriver verksamheten ska säkerställa att personalen får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smitta.

Det föreslås vidare att den som bedriver en verksamhet som har en tivolianordning eller liknande attraktioner ska vidta åtgärder för att undvika trängsel i dessa. Till bestämmelsen föreslås ett allmänt råd som visar vilka åtgärder som kan vara lämpliga att vidta för att uppnå syftet med bestämmelsen. Stadigvarande tivolinöjen regleras än så länge enligt bestämmelserna om allmänna sammankomster och offentliga tillställningar i begränsningsförordningen. Det kan dock vara så att en verksamhet som enbart har någon enstaka tivolianordning faller utanför det regelverket, därför föreslås denna bestämmelse redan nu.

Mindre justeringar föreslås i de allmänna råden som kopplar till begränsningsförordningen. För fritids- och kulturverksamheter föreslås ytterligare allmänna råd i vilka åtgärder som kan vara lämpliga att vidta för att undvika trängsel.

## 12. Relaterade dokument

Promemoria Ändringar i begränsningsförordningen (S2021/01524)

<https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/departementsserien-och-promemorior/2021/02/promemoria-andringar-i-begransningsforordningen/>

Remissvaren, även Folkhälsomyndighetens, finns tillgängliga här

<https://www.regeringen.se/remisser/2021/02/remiss-av-promemoria-andringar-i-begransningsforordningen/>

## 13. Kontakt

Anne-Lie Magnusson

[anne-lie.magnusson@folkhalsomyndigheten.se](mailto:anne-lie.magnusson@folkhalsomyndigheten.se)

Jessica Storm

[jessica.storm@folkhalsomyndigheten.se](mailto:jessica.storm@folkhalsomyndigheten.se)