

PM Rotel I (Dnr KS 2021/142)

Promemorian - Kompletterande bestämmelser till EU:s förordningar inom sammanhållningspolitiken

Remiss från Näringsdepartementet

Remisstid den 30 april 2021

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Inom EU finns ett omfattande regelverk på området för den s.k. sammanhållningspolitiken. Sammanhållningspolitiken regleras genom ett antal EU-förordningar som upprättas för sjuårsperioder. Europeiska kommissionen har för den kommande programperioden 2021–2027 lagt fram förslag till ett flertal EU-förordningar. I denna promemoria föreslås ändringar i svensk lagstiftning med anledning av vissa av de föreslagna förordningarna. Förslagen föreslås träda i kraft den 1 december 2021.

Näringsdepartementet har skickat ärendet på remiss till staden för yttrande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret är positivt till förslaget om kompletteringar och föreslår att staden också uttalar sig positivt.

Mina synpunkter

Sammanhållningspolitiken är en hörnsten i den Europeiska unionen med dess målsättning att bidra till ekonomisk, social och territoriell sammanhållning inom unionen. Jag ser positivt på de föreslagna förändringarna av lagstiftningen med anledning av de föreslagna EU-förordningarna och bedömer att de kommer att medverka till att målsättningarna uppfylls. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Stockholm den 14 april 2021

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilaga

Promemorian - Kompletterande bestämmelser till EU:s förordningar inom sammanhållningspolitiken

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Inom EU finns ett omfattande regelverk på området för sammanhållningspolitiken. EU:s sammanhållningspolitik har som mål att bidra till ekonomisk, social och territoriell sammanhållning inom unionen. Den ska bidra till att minska regionala skillnader, främja social inkludering och bidra till tillväxt och utveckling. Med hjälp av Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden stödjer EU sammanhållningspolitikens målsättningar.

Under våren 2018 presenterade kommissionen sitt förslag till förordningar för sammanhållningspolitiken för perioden 2021–2027. Dessa rättsakter ingick i ett större paket med nio förordningsförslag. Den 14 januari 2020 och 28 maj 2020 presenterade kommissionen ytterligare förslag och ändringsförslag till förordningar inom sammanhållningspolitiken. Det pågår förhandlingar avseende kommissionens förslag till nya EU-förordningar inom sammanhållningspolitiken. Målet är att samtliga rättsakter som förhandlas i rådets arbetsgrupp för strukturella åtgärder, förutom ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang, ska vara slutförhandlade under våren 2021. När de föreslagna EU-förordningarna har antagits kommer de att gälla direkt i svensk rätt.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 mars 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har tagit del av utskickat remissunderlag om *Promemorian - Kompletterande bestämmelser till EU:s förordningar inom sammanhållningspolitiken (N2021/00324)*.

1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1708) om EU:s förordningar om strukturstöd och om stöd till utveckling av landsbygden.

Förslag innebär att hänvisningen i lagen till EU:s förordningar om strukturstöd och om stöd till utveckling av landsbygden ska tillkännage vilka förordningar som lagen ska komplettera.

Eftersom EU-förordningarna för programperioden 2014-2020 och de nya förordningarna under en period kommer tillämpas parallellt föreslås att det införs en bestämmelse om att lagen kompletterar sådana EU-förordningar som innehåller bestämmelser om stöd från fonderna samt att regeringen i Svensk författningssamling ska tillkännage vilka grundförordningar som avses.

Likt den nuvarande förordningen innehåller den föreslagna förordningen inte någon reglering gällande ränta på belopp som felaktigt har betalats ut och ska återbetalas. Det föreslås därför att det bör finnas möjlighet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om ränta.

Stadsledningskontoret ställer sig positiva till att det rådande uttrycket gällande EU:s förordningar om strukturstöd och stöd till utveckling av landsbygden byts ut mot de EU-förordningar som lagen avser komplettera. Stadsledningskontoret anser även att det med anledning av parallell tillämpning av förordningarna finns grund för att det ska införas en bestämmelse om att lagen kompletterar EU-förordningar samt att det ska tillkännages vilka grundförordningar som avses.

Stadsledningskontoret ställer sig även positiva till att det bör finnas möjlighet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om ränta.

1.2 Förslag till lag om upphävande av lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.

Med anledning av att det inte längre krävs att överlåtelser av förvaltningsuppgifter regleras specifikt i lag om detta framgår direkt av en EU-förordning anser stadsledningskontoret att det finns skäl för förslaget att upphäva lagen då den inte längre är relevant.

Förslag till lag om ändring i lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap

I den nya förordningen om gemensamma bestämmelser saknas definition av begreppet strukturfonder. I den nuvarande förordningen definieras de som ESF och ERUF och i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt avser strukturfonder utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, ERUF och ESF. Då begreppet strukturfonder i den föreslagna förordningen inte definierats riskerar det därför att uppstå otydligheter gällande vad som avses med begreppet samt vilka fonder som ska omfattas av lagens tillämpningsområde.

Den föreslagna förordningen innebär också en förändrad ordföljd gällande hänvisning till målet investering för tillväxt och sysselsättning. Det föreslås därför att formuleringen investering för tillväxt och sysselsättning i lagen om strukturfondspartnerskap bör ändras till investering för sysselsättning och tillväxt.

Stadsledningskontoret anser således att det finns skäl för ett förtydligande gällande vad som avses med strukturfonder samt vilka fonder som omfattas av lagens tillämpningsområde. Stadsledningskontoret ser också positivt på att förslaget om att hänvisningen till målet investering för tillväxt och sysselsättning ska ändras till investering för sysselsättning och tillväxt då formulering i lagen om strukturfondspartnerskap och den nya föreslagna EU-förordningen bör spegla varandra.

Förslag till lag om ändring i lagen (2009:704) om europeiska grupperingar för territoriellt samarbete

I förslaget om ändringar i lagen om europeiska grupperingar för territoriellt samarbete avses inte någon ändring i sak. Begreppet strukturfond föreslås att bytas ut till en hänvisning av de berörda fonderna som omfattas.

Stadsledningskontoret ställer sig positiva till förslaget att hänvisningen till EG:s strukturfonder ska ändras till Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Europeiska socialfonden+. Som tidigare nämnts är begreppet strukturfond inte definierat i den föreslagna förordningen om gemensamma bestämmelser varav ett förtydligande bör ske.

Förslag till lag om ändring i lagen (2015:266) om lokala aktionsgrupper

Stadsledningskontoret har inga synpunkter gällande förslaget.

Ikraftträdandebestämmelser

Under våren 2021 beräknas kommissionens förslag till EU-förordningar för sammanhållningspolitiken vara slutförhandlade. Ambitionen är också att den nya programperioden ska inledas under våren 2021 då även Sveriges programförslag kommer lämnas in till kommissionen för godkännande. Först när det inlämnade programmet har godkänts kan programarbetet med fonderna att påbörjas.

Stadsledningskontoret ställer sig således positiva till att lagändringarna träder i kraft den 1 december 2021 men vi noterar att arbetet med programmeringen av exempelvis

strukturfonderna redan har påbörjats vilket är positivt för att snabbt påbörja genomförandearbetet.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.