



Folkhälsomyndigheten

Ärendenummer

04707-2021

Datum

2021-11-22

Konsekvensutredning – Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, HSLF-FS 2021:x

1. Bakgrund

I september 2021 remitterade regeringen en promemoria med förslag om att införa ett system som innebär en möjlighet för den som anordnar en allmän sammankomst eller offentlig tillställning att använda vaccinationsbevis, [Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd](#), S2021/06359. Regeringens promemoria utgör ett underlag i syfte att ha beredskap för det fall det epidemiologiska läget är sådant att vaccinationsbevis behöver användas som en smittskyddsåtgärd.

Under hösten 2021 har smittspridningen av covid-19 legat på en relativt jämn och låg nivå i Sverige. Av Folkhälsomyndighetens veckorapport om covid-19 för vecka 45 framgår dock att precis som tidigare under hösten är antalet bekräftade fall, intensivvårdade och avlidna per 100 000 invånare betydligt högre bland ovaccinerade personer än bland vaccinerade. Under v. 45 ökade antalet bekräftade fall med 15% jämfört med veckan innan. Antalet bekräftade fall per 100 000 invånare per vecka skiljer sig åt mellan regionerna och under v. 45 varierade incidensen över 7 dagar från 21 fall/100 000 invånare i Dalarna till 137 fall/100 000 i Region Västmanland. Den nationella siffran var 56 fall/100 000 invånare.

Vaccinen skyddar mycket väl mot allvarlig sjukdom och död. Skyddet mot att bli smittad och sprida smittan vidare är dock inte lika effektivt även om riskerna minskar med vaccination.

Under de senaste veckorna har smittspridningen i Europa ökat, ökningen har skett i länder med lägre vaccinationstäckningsgrad än i Sverige men även i länder som har en liknande vaccinationstäckningsgrad och även i övrigt bedöms ha en liknande situation. I t.ex. Nederländerna, Österrike och Danmark har den kraftiga

smittspridningen bland ovaccinerade personer även fått konsekvenser för den vaccinerade andelen av befolkningen, vilket i sin tur har lett till ett ytterligare ökat slutenvårdsbehov inklusive intensivvård.

Med anledning av smittläget som beskrivs ovan hemställde Folkhälsomyndigheten den 18 november 2021 om att regeringen fattar beslut om ändring i förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen). Hemställan avser en möjlighet att vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar använda vaccinationsbevis. Regler om vaccinationsbevis bör enligt myndigheten träda ikraft den 1 december 2021.

Folkhälsomyndigheten bedömer att det nu finns ett behov av att se över vilka åtgärder som skulle kunna vara ändamålsenliga i Sverige vid en liknande utveckling som den i Nederländerna, Österrike och Danmark. I de scenarier över möjlig utveckling i smittspridningen som myndigheten presenterade den 20 oktober 2021, [Scenarier för fortsatt spridning - delrapport 6](#), framgår att en liknande utveckling kan ske i Sverige med en relativt hög smitttopp i december, se scenario 2.

I syfte att minska riskerna för smittspridning och att Sverige riskerar en liknande utveckling som i nämnda länder föreslår Folkhälsomyndigheten föreskrifter för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. En förutsättning för de föreskriftsändringar som föreslås ska gälla vid användande av vaccinationsbevis är att regeringen beslutar om ändringar i förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 och inför möjlighet till vaccinationsbevis.

2. Sammanfattning av förslagen

I ett första steg föreslår myndigheten att en anordnare av en allmän sammankomst eller offentlig tillställning inomhus ska vidta smittskyddsåtgärder. Därutöver föreslås bland annat att ett arrangemang med fler än 100 deltagare där vaccinationsbevis inte används endast får ha sittande publik, begränsad storlek på sällskap och sällskapen ska placeras åtskilda.

Ändringarna avser följande.

- Den som anordnar en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning inomhus ska
 - informera deltagare eller idrottsutövare om hur smittspridning kan undvikas,
 - erbjuda deltagare eller idrottsutövare möjlighet att tvätta händerna med tvål och vatten eller erbjuda handdesinfektion,
 - skriftligt dokumentera de övriga smittskyddsåtgärder som verksamheten har vidtagit,

- följa upp de vidtagna smittskyddsåtgärderna,
 - säkerställa att personalen eller funktionärer får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smitta,
 - hålla sig informerad om särskilda rekommendationer från Folkhälsomyndigheten och den regionala smittskyddsläkaren.
- Den som anordnar en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning inomhus med fler än 100 deltagare och använder vaccinationsbevis ska ha rutiner för hur det kontrolleras.
- Den som anordnar en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning inomhus med fler än 100 deltagare utan att använda vaccinationsbevis ska se till att
- deltagarna sitter ner på en anvisad plats,
 - sällskap håller ett avstånd när de sitter på sin plats om minst 1 meter i sidled samt framåt och bakåt från andra sällskap,
 - varje sällskap inte är fler än 8 personer.

Förslaget innebär, om det beslutas, att det inte kommer att vara möjligt att t.ex. anordna dans eller att ha stående publik på en konsert eller ett idrottsevenemang för fler än 100 deltagare inomhus om anordnaren väljer att inte använda vaccinationsbevis.

Myndigheten föreslår även allmänna råd om att anordnaren informerar sin personal om vaccination och att inresande som är en del i ett arrangemang, exempelvis musiker, bör informeras om myndighetens rekommendationer vid inresa till Sverige.

- För den som anordnar en mäsas inomhus med fler än 100 deltagare gäller istället att den ska
- informera besökare och utställare om hur smittspridning kan undvikas,
 - erbjuda besökare och utställare möjlighet att tvätta händerna med tvål och vatten eller erbjuda handdesinfektion,
 - utforma gångar mellan försäljningsplatserna eller montrarna så att trängsel undviks,
 - skriftligt dokumentera de övriga smittskyddsåtgärder som har vidtagits,
 - följa upp de vidtagna smittskyddsåtgärderna,
 - hålla sig informerad om särskilda rekommendationer från Folkhälsomyndigheten och den regionala smittskyddsläkaren.

Myndigheten föreslår även allmänna råd om att en mässarrangör bör göra en särskild riskbedömning vid aktiviteter där besökare uppehåller sig på samma plats under en längre tid. Arrangören bör även informera besökare och utställare från

andra länder om Folkhälsomyndighetens rekommendationer till den som reser in till Sverige.

Det finns även förslag till allmänna råd till begränsningsförordningen om hur trängsel kan undvikas på marknader, vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, fritids- och kulturarrangemang och handelsplatser. Observera att dessa gäller både inomhus och utomhus.

3. Bemyndiganden

Av 3 kap. 5 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela föreskrifter om smittskyddsåtgärder enligt 3 § och 3 a § 2 och 3. Bemyndigandet ger också Folkhälsomyndigheten möjlighet att föreskriva om andra åtgärder för att förhindra smittspridning vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. I 3 kap. 3 § begränsningsförordningen finns ett krav på att den som anordnar en allmän sammankomst eller offentlig tillställning ska utforma lokaler, områden och utrymmen som hen disponerar på ett sådant sätt att trängsel undviks och att deltagare kan hålla ett från smittskyddssynpunkt säkert avstånd från varandra samt att in- och utpassage kan ske på ett sådant sätt att trängsel undviks. Motsvarande bestämmelser gäller för mässor (3 kap. 1 a § 2 och 3). Bestämmelser om avstånd mellan utställare eller andra deltagare och storlek på sällskap är exempel på vad myndigheten kan reglera med stöd av 3 kap. 3 och 3 a § och bemyndigandet i 3 kap. 5 §. Andra åtgärder för att förhindra smittspridning är exempelvis hygienåtgärder, information om hur smittspridning kan undvikas och att hålla sig informerad om särskilda rekommendationer från Folkhälso-myndigheten och den regionala smittskyddsläkaren.

4. Förslag till begränsningar för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar

4.1 Vilka allmänna sammankomster och offentliga tillställningar omfattas?

Myndighetens förslag omfattar allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som arrangeras inomhus och som omfattas av begränsningsförordningens kapitel 3. Stadigvarande tivolinöjen och tivolianordningar i nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar samt marknader berörs alltså inte av myndighetens förslag.

4.2 Informera om hur smittspridning kan undvikas, dokumentera och följ upp vidtagna smittskyddsåtgärder

Myndigheten föreslår att en anordnare av en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som sker inomhus ska vidta smittskyddsåtgärder. Förslag som gäller mässor beskrivs längre ner under rubriken *Smittskyddsåtgärder vid mässor som hålls inomhus*. Det innebär att deltagare eller, om det gäller motionslopp och liknande idrottsävlingar där allmänheten deltar, idrottsutövare ska få information om hur smittspridning kan undvikas och ges möjlighet att tvätta händer eller

tillgång till handdesinfektion. Anordnare ska skriftligt dokumentera och följa upp de smittskyddsåtgärder som vidtas och ge personal eller funktionärer information om åtgärder som kan förhindra smitta. Därutöver ska anordnaren hålla sig informerad om särskilda rekommendationer från Folkhälsomyndigheten och den regionala smittskyddsläkaren. Förslagen är detsamma som de bestämmelser myndigheten hade i *Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19*, HSLF-FS 2021:2, som upphävdes i september 2021.

Allmänna råd

Till förslaget ovan föreslår myndigheten allmänna råd om vad som kan vara adekvat information att ge sin personal. Vaccination är det bästa sättet att undvika allvarlig sjukdom och spridning av covid-19. En åtgärd för att förhindra smitta kan vara att ge adekvat information till personal eller funktionärer om vaccination samt att uppmuntra till att de vaccinerar sig. Myndigheten avser med dessa allmänna råd att tydliggöra vikten av vaccination även bland personal och funktionärer som kan komma i kontakt med ett stort antal personer vid ett arrangemang.

Myndigheten föreslår också att anordnaren bör informera inresande musiker, ensemble, scenarbetare m.fl. om Folkhälsomyndighetens rekommendationer till den som reser in till Sverige. Dessa kommer inte att omfattas av krav på att uppvisa vaccinationsbevis eftersom det bara gäller för publiken. Här finns rekommendationer till den som reser in till Sverige: [Rekommendation till alla som reser in i Sverige att testa sig vid symtom på covid-19](#).

4.3 Rutiner för kontroll av vaccinationsbevis

I regeringens promemoria *Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd* (s. 39 ff.) föreslås att anordnaren vid inpassage ska verifiera vaccinationsbevisets äkthet och förvissa sig om att det visar att personen har vaccinerats med det totala antalet doser vaccin mot sjukdomen covid-19 minst två veckor före sammankomsten eller tillställningen och att vaccinationsbeviset har utfärdats till den som visar upp det. Hen ska också förvissa sig om att personer som inte kan visa upp ett vaccinationsbevis är under 16 år eller inte bör vaccinera sig mot covid-19 av medicinska skäl. Folkhälsomyndigheten föreslår därför att det ska finnas rutiner för hur denna kontroll ska genomföras. Myndighetens bedömning är att det är ett sätt att säkerställa att de som ska delta vid arrangemanget är vaccinerade och även utgöra ett stöd till personalen som ska utföra kontrollen.

4.4 Sittande publik, avstånd och begränsat antal i varje sällskap när vaccinationsbevis inte används

Vid en sammankomst eller tillställning inomhus med fler än 100 deltagare där man inte använder vaccinationsbevis föreslår Folkhälsomyndigheten följande begränsningar som kan minska risken för smittspridning av covid-19.

1. Deltagarna ska ha en anvisad sittplats. Det får alltså inte finnas stående publik vid ett sådant arrangemang.

2. Sällskapen ska kunna hålla ett avstånd om minst 1 meter i sidled samt framåt och bakåt från andra sällskap.
3. Antalet deltagare i ett och samma sällskap får uppgå till högst 8 personer. Om ett sällskap är fler än 8 personer ska de delas upp så att det blir högst 8 personer i varje.

Det innebär att det inte blir möjligt att fylla samtliga platser som en lokal rymmer i normala fall. Antalet deltagare får dock alltid uppgå till 100 eftersom arrangemang med högst 100 deltagare inte föreslås omfattas av dessa publikbegränsningar.

4.5 Smittskyddsåtgärder vid mässor som hålls inomhus

Myndigheten föreslår att en anordnare av en mässa som anordnas inomhus ska informera besökare och utställare om hur smittspridning kan undvikas och erbjuda möjlighet att tvätta händerna eller tillgång till handdesinfektion. Vidare föreslås att anordnaren ska skriftligt dokumentera och följa upp de smittskyddsåtgärder som vidtas och hålla sig informerad om särskilda rekommendationer från Folkhälsomyndigheten och den regionala smittskyddsläkaren. Förslaget innehåller också en bestämmelse om att gångar mellan försäljningsplatserna eller montrarna bör utformas så att trängsel undviks. Förslagen är detsamma som de bestämmelser som gällde för mässor enligt *Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19*, HSLF-FS 2021:2, som upphävdes i september 2021.

Allmänna råd

När en anordnare av en mässa har utställare från ett annat land bör anordnaren särskilt informera dessa utställare om Folkhälsomyndighetens rekommendationer till den som reser in till Sverige.

Den som anordnar en mässa inomhus som omfattar särskilda risker ur smittskyddssynpunkt bör göra en särskild riskbedömning och vidta särskilda åtgärder för att minska risken för smittspridning. Exempel på sådana aktiviteter kan vara när besökare uppehåller sig på en och samma plats i mässområdet under en längre tid som till exempel vid föreläsningar eller föredrag.

5. Begrepp

5.1 Allmän sammankomst och offentlig tillställning

Med allmänna sammankomster avses enligt 2 kap. 1 § ordningslagen

- sammankomster som utgör demonstrationer eller som annars hålls för överläggning, opinionsyttring eller upplysning i allmän eller enskild angelägenhet,
- föreläsningar och föredrag som hålls för undervisning eller för att meddela allmän eller medborgerlig bildning,
- sammankomster som hålls för religionsutövning,
- teaterföreställningar, biografföreställningar, konserter och andra sammankomster för att framföra konstnärliga verk, samt
- andra sammankomster vid vilka mötesfriheten utövas.

Med offentlig tillställning avses enligt 2 kap. 3 § ordningslagen

- danstillställningar,
- tivolinöjen och festtåg,
- marknader och mässor, samt
- andra tillställningar som inte är att anse som allmänna sammankomster eller cirkusföreställningar.

Av 2 kap. 2 § ordningslagen framgår att det som sägs om allmänna sammankomster även gäller cirkusföreställningar.

För att en sammankomst ska anses som allmän eller en tillställning som offentlig, krävs som huvudregel att allmänheten har tillträde till den.

Marknader och stadigvarande tivolinöjen liksom vissa tivolianordningar har i begränsningsförordningen reglerats på andra sätt än övriga offentliga tillställningar, se 3 kap. 1 § andra och tredje stycket begränsningsförordningen, de omfattas därför inte förslaget. Mässor omfattas också begreppet offentlig tillställning, de har dock fått särskilda bestämmelser i 3 kap. begränsningsförordningen, se 3 kap. 3 a §, och har därför även fått egna bestämmelser i förslaget.

5.2 Deltagare

Av förarbetena (prop. 2020/21:79 s. 31 och 33) till lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen) framgår att allmänna sammankomster och offentliga tillställningar samt även andra begrepp som är kopplade till ordningslagen ska ges samma innebörd i covid-19-regelverken som i ordningslagen. Detta för att skapa tydlighet och förutsägbarhet och då allmänna sammankomster och offentliga tillställningar fortfarande i många fall behöver tillstånd från polisen och i vissa fall länsstyrelserna.

Av ovan nämnda proposition, s. 33, framgår att enligt polismyndighetens tillämpning av begreppet omfattar begreppet ”deltagare” som huvudregel de personer som samtidigt besöker en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning. Som deltagare räknas därför inte funktionärer, ordningsvakter eller annan personal som tjänstgör på uppdrag av arrangören. Vid exempelvis en teaterföreställning eller en konsert räknas således publiken som deltagare men inte ensemblen eller de musiker som uppträder. Vid idrottstävlingar räknas dock idrottsutövare som deltagare när det gäller motionslopp, men inte när det gäller exempelvis fotbollsmatcher. Vilka som avses med ordet deltagare kan således variera beroende på vilken typ av allmän sammankomst eller offentlig tillställning det är fråga om.

5.3 Anvisad sittplats

Folkhälsomyndigheten har tidigare haft tillsynsvägledning avseende begreppet. Myndigheten avser inte att begreppet ska ha någon annan innebörd denna gång. Av tillsynsvägledningen framgick bl.a. att det huvudsakliga syftet med ”anvisad

sittplats” är att ge förutsättningar för avstånd mellan deltagarna och att avståndet ska hållas under arrangemanget. Vid krav om anvisning av sittplatser är det den som är ansvarig för arrangemanget som behöver ha rådighet över vilka sittplatser som deltagarna ska använda. Verksamheten kan säkerställa att deltagare anvisas en sittplats på olika sätt. Det kan exempelvis ske genom motsvarande numrering på plats och biljett eller att personal anvisar deltagaren till en plats vid ankomst, exempelvis genom att följa med deltagaren till aktuell plats. Det ska vara en plats där deltagaren kan sitta i olika former, dock inte nödvändigtvis på en stol. Således kan exempelvis en ring på marken fungera som anvisad sittplats så länge personen på något sätt sitter i ringen. Kravet på anvisad sittplats innebär inget krav på bokningssystem eller liknande eller att en plats måste vara anvisad en viss tid i förväg.

5.4 Inomhus

Även vad gäller bedömningen av vad som bör ligga till grund för bedömningen av vad som är inom- respektive utomhus har Folkhälsomyndigheten tidigare haft tillsynsvägledning. Inte heller vad avser dessa begrepp avser myndigheten att göra någon förändrad bedömning. Av den tidigare tillsynsvägledningen framgick att en bedömning behöver göras i varje enskilt fall men att generella utgångspunkter är:

- En byggnad med väggar och tak bör ses som inomhus.
- En byggnad som är konstruerad på ett sätt där det är möjligt att öppna upp en vägg bör också ses som en inomhusmiljö.
- En byggnad utan tak eller med tak men utan väggar bör kunna ses som utomhus.

Spridning av covid-19 sker i första hand vid nära kontakter mellan personer genom så kallad droppsmitta. Inomhus stannar dessa droppar kvar längre och bidrar till smittspridning på ett annat sätt än i en utomhusmiljö. Det är därför rimligt att risken för smittspridning utgör utgångspunkt vid en gränsdragning om vad som är att se som inomhus respektive utomhus. Från smittskyddssynpunkt är det inte någon skillnad om det är ett arrangemang som genomförs i en lokal, ett tält, i en buss eller på en båt. Faktorer som takhöjd och ventilation har betydelse vid droppsmitta men det finns inga värden att utgå från. Generellt kan man säga att ju mer täckt platsen för ett arrangemang är ju större är risken för smitta mellan deltagarna. Det bör enligt myndighetens bedömning vara avgörande för om arrangemanget anses äga rum inomhus eller utomhus.

6. Regeringens promemoria Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd och uppdrag till Myndigheten för digital förvaltning, DIGG

Här följer en kort sammanfattning av regeringens promemoria som innehåller förslag till ändringar i begränsningsförordningen som ska möjliggöra införande av vaccinationsbevis på allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

Vaccinering ska styrkas med EU:s digitala covidbevis, vilket innebär att andra medlemsstaters digitala covidbevis är godtagna.

Anordnaren av en sammankomst eller tillställning ska vid inpassage verifiera vaccinationsbevisets äkthet och förvissa sig om att det visar att personen har vaccinerats minst två veckor före sammankomsten eller tillställningen och att vaccinationsbeviset har utfärdats till den som visar upp det.

Det ankommer på anordnaren att, utöver att verifiera vaccinationsbevisets äkthet, okulärt granska såväl vaccinationsbeviset som deltagarens legitimation eller annan identitetshandling för att förvissa sig om att det är deltagarens vaccinationsbevis och att deltagaren har erhållit det totala antalet doser minst två veckor före sammankomsten eller tillställningen.

Barn under 16 år behöver inte uppvisa vaccinationsbevis. Folkhälsomyndigheten har i sin hemställan föreslagit att det istället ska gälla personer under 18 år. Regeringen bereder frågan.

Personer som på grund av medicinska skäl inte bör vaccinera sig mot covid-19 undantas också. (Det är endast ett fåtal personer som av medicinska skäl inte bör vaccinera sig, Folkhälsomyndighetens notering.)

Anordnaren ska förvissa sig om att de som är undantagna är under 16 år eller inte bör vaccinera sig mot covid-19 av medicinska skäl.

Anordnare som väljer att nyttja systemet med vaccinationsbevis ska inte vara skyldig att begränsa antalet deltagare i lokaler och avgränsade områden eller utrymmen som anordnaren disponerar på ett sätt som är säkert från smittskyddssynpunkt. En begränsning som följer av 3 kap. 2 § begränsningsförordningen.

Regeringen har den 18 november 2021 gett Myndigheten för digital förvaltning (Digg) i uppdrag att skapa förutsättningar för användning av vaccinationsbevis. Digg ska bistå med att skapa förutsättningar och vägleda användningen av bland annat öppen källkod för de utvecklare som utvecklar verifieringslösningar för nationell användning av vaccinationsbevis. Lösningarna kan exempelvis handla om en app eller hemsida där individer kan bekräfta att de har vaccinerats. Mer information om uppdraget samt själva uppdraget finns [här](#).

7. Lägesbeskrivning av det epidemiologiska läget och vaccinationer

7.1 Smittspridning

Folkhälsomyndigheten tar fram [veckorapporter om covid-19](#). Rapporterna sammanfattar läget i Sverige under föregående vecka. I rapporten som redovisar läget för v. 45 framgår bl.a. att precis som tidigare under hösten 2021 är antalet bekräftade fall, intensivvårdade och avlidna per 100 000 invånare betydligt högre bland ovaccinerade än bland vaccinerade. Under v. 45 ökade antalet bekräftade fall med 15% jämfört med veckan innan. Ökningen bedöms delvis bero på att det varit höstlov vilket kan ha påverkat individens behov och benägenhet att testas under v. 44.

Folkhälsomyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att löpande uppdatera scenarier för hur smittspridningen av det virus som orsakar covid-19 kan komma att utvecklas framöver, S2020/08831. I [den senaste delrapporten](#) av uppdraget, presenteras tre scenarier (scenario 0, 1 och 2). De illustrerar möjliga förlopp under perioden 20 oktober–20 januari 2022. Utvecklingen i de olika scenarierna skiljer sig åt avseende antaganden om framtida kontaktintensitet, ett begrepp som också innefattar t.ex. virusets säsongsvariation i spridningsförmåga. Alla de tre framtagna scenarierna pekar på en fortsatt smittspridning under hösten och vintern, men i olika omfattning. Orsakerna till att smittspridningen förväntas öka är bland annat den höga smittsamheten hos deltavarianten, att covid-19 sprids lättare under den kallare årstiden och att det fortfarande finns grupper av ovaccinerade personer i befolkningen. Scenario 0 utgår från en liten ökning av kontaktintensiteten, vilket leder till en fortsatt smittspridning. Scenario 1 utgår från en måttlig ökning av kontaktintensiteten. Detta leder till en viss ökad smittspridning, enligt beräkningarna ungefär 2 500 rapporterade fall om dagen under december och januari. Fler personer kommer att behöva sjukhusvård, men på betydligt lägre nivåer än under samma period för ett år sedan. Scenario 2 utgår från en stor ökning av kontaktintensiteten. Detta leder till en betydande ökning av smittspridningen, med knappt 5 000 rapporterade fall om dagen under december och januari. Folkhälsomyndigheten bedömer det som mest troligt att utvecklingen kommer att likna den i scenario 0 eller scenario 1. Utfallet av antalet fall ser ut att följa scenario 0 på nationell nivå men i vissa regioner följs istället scenario 1.

En ökad smittspridning har under november syns i omvärlden och de senaste dagarna även i europeiska länder som har en liknande vaccinationstäckning som Sverige. En viss ökning syns nu även i vissa regioner i Sverige.

7.2 Vaccinationer

Vaccination mot covid-19 erbjuds i Sverige till alla som är 12 år och äldre. Av den del av befolkningen som är 16 år och äldre hade den 18 november 2021 85,3%

vaccinerats med minst en dos och 81,8% med två doser¹. Andelen barn i åldern 12–15 år som vaccinerats med minst en dos var den 18 november 2021 43,5%².

Alla vacciner är effektiva och ger ett gott skydd mot sjukdomen. Allra bäst skyddar vaccinerna mot allvarlig sjukdom. Däremot skyddar inget vaccin till hundra procent, inte heller mot svår sjukdom. Det är därför förväntat att en del individer kommer att bli smittade trots att de är vaccinerade. Folkhälsomyndigheten analyserar löpnade hur många personer som fått covid-19 efter att de vaccinerats, dvs. hur många som har testat positivt för det virus som orsakar sjukdomen. Om en person smittas mer än två veckor efter den andra dosen kallas det för en genombrottsinfektion. Statistik för perioden 1 juli–24 oktober 2021 finns på myndighetens webbplats³. Vaccinen skyddar mycket väl mot allvarlig sjukdom och död. Skyddet mot att bli smittad och sprida smittan vidare är dock inte lika effektivt även om riskerna minskar med vaccination.

8. Beskrivning av problemet och vad myndigheten vill uppnå

Begränsningar av allmänna sammankomster innebär en inskränkning av den grundlagsskyddade mötes- och demonstrationsfriheten. Begränsningen får göras endast för att tillgodose ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle och en begränsning får aldrig gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till de ändamål som har föranlett den och inte heller sträcka sig så långt att den utgör ett hot mot den fria åsiktsbildningen såsom en av folkstyrelsens grundvalar.

Av smittskyddslagen (2004:168) framgår att de åtgärder som vidtas för att begränsa smittsamma sjukdomar ska bygga på vetenskap och beprövad erfarenhet och de får inte vara mer långtgående än vad som är försvarligt med hänsyn till faran för människors hälsa⁴. Detta betyder att alla smittskyddsåtgärder som vidtas ska vara proportionerliga, adekvata och sättas in i rätt tid.

I lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen (covid-19 lagen) framgår att föreskrifter och beslut om särskilda begränsningar får meddelas endast om det är nödvändigt för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Föreskrifterna och besluten får inte vara mer långtgående än vad som är försvarligt med hänsyn till faran för människors liv och hälsa. Det framgår även att föreskrifterna och besluten bör utformas med beaktande av risken

¹ <https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittskydd-beredskap/utbrott/aktuella-utbrott/covid-19/statistik-och-analyser/statistik-over-registrerade-vaccinationer-covid-19/>

² <https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittskydd-beredskap/utbrott/aktuella-utbrott/covid-19/statistik-och-analyser/statistik-over-registrerade-vaccinationer-covid-19/>

³ <https://www.folkhalsomyndigheten.se/folkhalsorapportering-statistik/statistikdatabaser-och-visualisering/vaccinationsstatistik/statistik-for-vaccination-mot-covid-19/uppfoljning-av-vaccination/forekomst-av-covid-19-efter-vaccination>

⁴ 1 kap. 4 § smittskyddslag (2004:168).

för smittspridning i olika typer av verksamheter och förutsättningarna för att i dessa verksamheter vidta åtgärder för att förhindra smittspridning.

Genom att arrangera allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med ett system där man använder vaccinationsbevis kommer ovaccinerade personer inte kunna delta och därmed minskar risken för smittspridning. Den som är ovaccinerad har dessutom en högre risk för allvarlig sjukdom. Med vaccinationsbevis minskar risken för att ovaccinerade personer smittas och blir sjuka, vilket medför en lägre risk för en överbelastning av hälso- och sjukvården. Myndighetens bedömning är att det därför finns ett behov av särskilda regler för anordnaren av sammankomster och tillställningar som arrangeras utan att systemet med vaccinationsbevis används.

Allmänna sammankomster och offentliga tillställningar är riskfyllda från smittskyddssynpunkt i de fall de innebär att för varandra okända personer samlas och tillbringar längre tid tillsammans i varandras fysiska närhet. Många sammankomster och tillställningar har som syfte att människor ska samlas och delta tillsammans i ett arrangemang under en bestämd tid på en viss plats. Om trängsel uppstår i sådana miljöer ökar risken för smittspridning och att nya smittkedjor startas. Detta är miljöer där det kan vara svårt att smittspåra då man inte vet vem som befunnit sig på platsen vid ett givet tillfälle. Även om det vetenskapliga underlaget fortsatt är begränsat avseende vilka miljöer som är mest riskfyllda och vilka åtgärder som är mest effektiva för att minska smittspridningen så finns studier som pekar på att åtgärder mot trängsel bidrar till att minska smittspridningen i miljöer där människor samlas. Att hålla avstånd ger ett bra skydd mot smittspridning.

Mot bakgrund av vad som angetts ovan bedömer Folkhälsomyndigheten att föreskrifter om att anordnaren av en sammankomst eller tillställning behöver vidta vissa smittskyddsåtgärder och ytterligare föreskrifter som reglerar vad som gäller vid sammankomster eller tillställningar där anordnaren inte använder vaccinationsbevis är en proportionerlig och adekvat åtgärd. I det läge som Sverige befinner sig i med en låg smittspridning är vår bedömning att denna åtgärd sätts in i rätt tid. Syftet är att minska risken för att trängsel uppstår och att deltagarna ges förutsättningar för att undvika att bli smittad.

Myndigheten bedömer att med de förslag som nu remitteras blir det tydligt vad som krävs av anordnarna för att smittspridningen av sjukdomen covid-19 i samhället inte ska öka. Det kommer dock vila ett stort ansvar på såväl anordnare som deltagare på dessa sammankomster att följa de regler, allmänna råd och rekommendationer som finns.

9. Alternativa lösningar och effekter av utebliven reglering

9.1 Allmänna sammankomster och offentliga tillställningar

9.1.1 Generellt

Folkhälsomyndigheten har valt att så långt som möjligt föreslå liknande regler som de som gällt tidigare under året, dvs. främst under perioden 1 juni–28 september 2021. Detta då både de som anordnar allmänna sammankomster och offentliga tillställningar samt länsstyrelserna och även polismyndigheten har tidigare erfarenhet av dessa regler. Det övergripande syftet med reglerna är även detsamma nu som då – dvs. att hålla nere smittspridningen. Myndighetens mål är även att det ska vara lättare att få en förståelse och följa reglerna om dessa i så stor utsträckning som möjligt följer samma principer som tidigare.

9.1.2 Generella smittskyddsåtgärder

En alternativ lösning är att inte införa bestämmelser om generella smittskyddsåtgärder på allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar. Då ska anordnare av sammankomster eller tillställningar enbart fortsätta att tillämpa covid-19-lagen och begränsningsförordningen. Utifrån vad som redogörs för ovan under rubriken ”Beskrivning av problemet och vad myndigheten vill uppnå” bedömer Folkhälsomyndigheten att föreskrifter är nödvändiga för att uppnå syftet med bestämmelserna i lagen och förordningen.

9.1.3 Särskilt om smittskyddsåtgärder vid arrangemang inomhus för fler än 100 deltagare utan vaccinationsbevis

Folkhälsomyndigheten har bedömt att för närvarande kan arrangemang med upp till och med 100 deltagare genomföras utan specifika krav på exempelvis hur anordnaren ska utforma lokaler, områden och utrymmen för att trängsel ska undvikas. För arrangemang med fler än 100 deltagare har myndigheten bedömt att ytterligare åtgärder behöver införas för att de ska kunna genomföras på ett mer smittsäkert sätt. Anordnaren kan då använda sig av vaccinationsbevis eller genomföra arrangemanget om hen följer kraven i 4 § förslaget.

9.1.3.1 Med anvisad sittplats och avstånd mellan sällskap

Ett alternativ hade varit det s.k. nollalternativet. Om det inte införs alternativa regler som ska gälla för de arrangemang som väljer att inte använda sig av vaccinationsbevis kommer incitamentet att använda vaccinationsbevis försvinna. Det kommer då inte bli någon skillnad mot idag och syftet med reglerna skulle därmed inte uppnås.

Ett annat alternativ till förslaget hade varit att beräkna maxantalet på sådant sätt att varje deltagare ska kunna disponera minst X kvadratmeter av den tillgängliga ytan. Det är dock svårare för en anordnare att se till att det trots ett begränsat antal deltagare inte uppstår trängsel på t.ex. ett dansgolv eller i en stående publik. Trängsel är den enskilt största risken för smittspridning av covid-19. Reglernas

syfte är att trängsel ska undvikas. Av Folkhälsomyndighetens allmänna råd till 2 kap. 1 och 2 §§ smittskyddslagen (2004:168) om covid-19 framgår bl.a. att den som inte är vaccinerad mot covid-19 bör vidta försiktighetsåtgärder för att undvika att själv bli smittad och för att undvika att spridning av covid-19. En ovaccinerad person bör därför när det är möjligt hålla avstånd till andra människor och särskilt undvika nära kontakter med personer i riskgrupp⁵ och personer som är 70 år och äldre. De allmänna råden gäller dock inte för personer under 18 år eller för personer som av medicinska skäl rekommenderas att inte vaccinera sig mot covid-19. De som omfattas av de allmänna råden är alltså myndiga personer som har möjlighet att vaccinera sig men som valt att inte göra det. Dessa personer kommer inte kunna delta i sådana arrangemang som väljer vaccinationsbevis. De har dock möjlighet att delta i arrangemang som istället väljer att följa de nu föreslagna föreskrifterna. För att minska risken för att ovaccinerade personer blir smittade och för att minska risken för smitta generellt är det viktigt att trängsel undviks vid dessa arrangemang.

När deltagarna har en anvisad sittplats har anordnaren en bättre möjlighet att se till att det är avstånd mellan de olika sällskapen. Det var också anledningen till att de tidigare maxtaken i begränsningsförordningen var högre om arrangemanget hade anvisad sittplats jämfört med om arrangemanget inte hade anvisad sittplats. Myndigheten anser därför att förslaget uppnår syftet som är att minska risken för trängsel.

9.1.3.2 Storlek på sällskap

Ett alternativ hade varit att bestämma en annan storlek på sällskap. Myndigheten bedömer att den föreslagna storleken på 8 personer är väl avvägt med beaktande av rådande smittläge, vaccinationstäckning och belastning på hälso- och sjukvården.

9.2. Särskilda regler för mässor

Ett alternativ hade varit att inte reglera mässor alls utöver vad som redan följer av begränsningsförordningen. Ett annat alternativ hade varit att reglera mässorna mer. Den föreslagna bestämmelsen för andra allmänna sammankomster och offentliga tillställningar lämpar sig inte för en mässa eftersom en mässa inte kan genomföras med enbart sittande deltagare. Ett alternativ hade då kunnat vara att istället reglera mässorna med en beräkningsregel om att varje deltagare ska kunna disponera X antal kvadratmeter.

Som framgått ovan har dock mässorna fått en egen bestämmelse i kapitel 3 begränsningsförordningen. Mässor omfattas inte heller av förslaget om

⁵ <https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittskydd-beredskap/utbrott/aktuella-utbrott/covid-19/skydda-dig-och-andra/rad-och-information-till-riskgrupper/>

vaccinationsbevis, de kommer således inte ha möjlighet att välja att istället för att följa förslaget använda sig av vaccinationsbevis. I begreppet deltagare har polismyndigheten tidigare bedömt att även utställare på en mäsas ingår. Mässor kan locka ett stort antal besökare och utställare. I flera fall kan dessa komma inresande från hela världen. Förslaget syftar till att minska risken för en ökad smittspridning med de földeffekter det skulle få. Folkhälsomyndigheten bedömer att det mot denna bakgrund är påkallat med en regel om vissa smittskyddsåtgärder på mässor, som är anpassade efter deras mer specifika förutsättningar. Detta i syfte att minska risken för smittspridning, det epidemiologiska läget är för närvarande inte sådant att det är påkallat med striktare regler än som föreslås.

9.3 Effekter

Förslaget påverkar berörda branscher ekonomiskt. Det är dock angeläget att minska risken för en ökad smittspridning och därmed en ökning av antalet allvarligt sjuka, en ökad dödlighet samt att inte få en högre belastning på en redan ansträngd hälso- och sjukvård. Förslaget bedöms som effektivt från smittskyddssynpunkt och rimligt för att motverka trängsel och smittspridning. Folkhälsomyndigheten har ett brett bemyndigande som i detta förslag inte används fullt ut. Det bedöms inte finnas något alternativt sätt till mindre ingripande åtgärder som kan minska risken för en ökad smittspridning. De negativa effekter i förhållande till egendomsskydd och näringsfrihet som kan uppkomma till följd av begränsningarna bedöms därmed inte gå utöver syftet med förslaget. De föreslagna reglerna är inte en garanti för minskad risk för smittspridning i de verksamheter som omfattas. Det individuella ansvaret utgör alltså den viktigaste insatsen för att begränsa smittspridningen. Även med detta i beaktande bedömer Folkhälsomyndigheten att de föreslagna föreskrifterna är proportionerliga och rimliga givet det epidemiologiska nuläget.

10. Vilka som berörs av regleringen

Anordnare av arrangemang som utgör en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning inomhus påverkas av förslaget med undantag för de verksamheter som ”lyfts ut ur” 3 kap. begränsningsförordningen. Det kan vara företag men även föreningar och organisationer.

Därutöver berörs länsstyrelser som är tillsynsmyndighet av föreskrifterna. Polismyndigheten berörs i egenskap av tillståndsmyndighet. Allmänheten berörs också eftersom föreskrifterna begränsar tillgången till de olika verksamheterna och arrangemangen.

11. Barnkonsekvensanalys

Risken för att bli allvarligt sjuk i covid-19 ökar gradvis med stigande ålder. Barn och ungdomar som inte tillhör någon riskgrupp löper således inte någon stor risk att bli allvarligt sjuka. Föräldrar och andra nära anhöriga till barnen och ungdomarna eller för dem andra viktiga vuxna löper dock en ökad risk för allvarlig

sjukdom och död i takt med stigande ålder. Syftet med reglerna är att minska risken för en ökad smittspridning med de effekter det skulle medföra.

Folkhälsomyndigheten bedömer att det gynnar alla i samhället oavsett ålder.

Myndigheten bedömer därför att det inte behövs några specifika bestämmelser rörande barn. Vid framtagandet av förslaget har myndigheten inte identifierat att det skulle vara nödvändigt med någon sådan reglering.

Enligt förslaget så kan allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med upp till 100 deltagare genomföras utan varken vaccinationsbevis eller andra regler som begränsar antalet deltagare. Det innebär t.ex. att olika mindre idrotts- och kulturevenemang som barn deltar i kan ha publik med föräldrar, syskon och andra anhöriga. Detta bedöms vara positivt för barn och ungdomar.

12. Kostnadsmissiga och andra konsekvenser av regleringen och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Folkhälsomyndigheten har inte beräknat kostnaderna som uppstår för verksamheterna. Det beror bland annat på att myndigheten har haft en begränsad tid för att få regler på plats samtidigt som ändringar sker i begränsningsförordningen. Vid dialogmöten med olika verksamheter framgick att flera har planerade arrangemang i närtid och myndighetens bedömning är därför att det är viktigt att förslagen remitteras även om det är en brist att myndigheten inte anger vilka kostnader det kan få för verksamheterna.

En betydande del av kostnader som uppstår för verksamheterna för de åtgärder som ska vidtas för att förebygga trängsel följer direkt av bestämmelserna i begränsningsförordningen. Nya kostnader som nu tillkommer uppstår främst med anledning av införande av vaccinationsbevis. Folkhälsomyndighetens bedömning är att myndighetens föreskrifter och allmänna råd inte kommer medföra några ytterligare kostnader. Nedan följer därför enbart grova uppskattningar avseende fasta kostnader och löpande intäktsbortfall till följd av de konkreta åtgärder som behöver vidtas enligt förslaget till föreskrifter.

12.1 Gemensamma kostnader för arrangörer av allmänna sammankomster och offentliga tillställningar

12.1.1. Engångskostnader

Samtliga verksamheter som omfattas av myndighetens förslag till föreskrifter kommer att ha engångskostnader inför ikraftträdande för följande åtgärder:

1. dokumentera de smittskyddsåtgärder som verksamheten har vidtagit,
2. informera sina besökare, deltagare eller idrottsutövare om hur risker för smittspridning kan undvikas, t.ex. genom skriftliga anslag,

3. informera deltagare eller idrottsutövare om hur smittspridning kan undvikas,
4. erbjuda deltagare eller idrottsutövare möjlighet att tvätta händerna med tvål och vatten eller erbjuda handdesinfektion,
5. skriftligt dokumentera de övriga smittskyddsåtgärder som verksamheten har vidtagit,
6. följa upp de vidtagna smittskyddsåtgärderna,
7. säkerställa att personal eller funktionärer får adekvat information om åtgärder för att förhindra smitta, och
8. hålla sig informerad om särskilda rekommendationer från Folkhälsomyndigheten och den regionala smittskyddsläkaren.

Den som anordnar en sammankomst eller en tillställning med en anvisad sittplats behöver göra en beräkning av hur många deltagare som kan bevista arrangemanget utifrån att varje sällskap på högst 8 personer ska ha ett avstånd om minst 1 meter.

12.1.2. Löpande kostnader

Anordnare av en sammankomst eller tillställning kommer att få löpande kostnader för att:

- säkerställa att personalen eller funktionärer får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smittspridning mellan besökare, deltagare eller idrottsutövare,
- erbjuda besökare, deltagare eller idrottsutövare möjlighet att tvätta händerna med tvål och vatten eller erbjuda handdesinfektion, och
- följa upp vidtagna smittskyddsåtgärder.

Det kan även bli nödvändigt att ha fler personal eller funktionärer på plats för att kunna följa de rekommendationer som myndigheten föreslår i allmänna råd t. ex. att personal på plats vägleder deltagarna för en jämn genomströmning och hindra folksamlingar. Dessa kostnader uppstår dock framförallt genom regler om trängsel som föreslås i begränsningsförordningen.

Sammantaget bör kostnaderna huvudsakligen bestå av lönekostnader, administration och materialåtgång. Hur stora kostnaderna blir beror på bl.a. verksamhetens storlek, antal in- och utgångar och antalet personer som kommer till arrangemanget.

Verksamheter som väljer att använda systemet med vaccinationsbevis behöver ha personal eller funktionärer som avdelas för uppgiften att kontrollera vaccinationsbevis vilket kan kräva en större bemanning än normalt. kommer troligen att få en kostnad för att ha tillräckligt antal personer som ska kontrollera vaccinationsbevisen.

13. Bedömning enligt 7 § förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning

Regleringen bedöms kunna få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt i enlighet med 7 § förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Föreskrifterna kompletterar covid-19-lagen och begränsningsförordningen och avser liksom dessa författningar att generellt begränsa smittspridningen i de verksamheter som omfattas. Det finns därför inga egentliga möjligheter att göra skillnad på företag av olika storlek. Det får dock antas att små företag generellt är känsligare för de föreslagna åtgärderna än större företag.

Konkurrensförhållanden för företagen kan komma att påverkas på det sättet att företag med starkare ekonomi klarar regleringarna bättre än de med svagare, företrädesvis de mindre aktörerna.

14. Om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges EU-anslutning

De föreskriftsändringar som Folkhälsomyndigheten lämnar i denna konsekvensutredning avser alla smittskyddsåtgärder för att förhindra smitta av covid-19. På detta område finns det inte några harmoniserade regler inom EU-rätten, vilket innebär att EU:s medlemsstater är fria att lagstifta inom området under förutsättning att bland annat generella regler om de fyra friheterna (fri rörlighet för varor, tjänster, personer och kapital) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt respekteras.

Folkhälsomyndigheten bedömer att de föreskrifter och allmänna råd som föreslås i denna konsekvensutredning inte är diskriminerande, och inte innebär några åtgärder som hindrar utövandet av de fyra friheterna. De är därmed förenliga med EU-rätten. Syftet med ändringarna är att minska smittspridningen av covid-19 och därmed skydda människors hälsa. Folkhälsomyndigheten bedömer att de tilltänkta ändringarna är nödvändiga för att hålla samhällsspridningen nere av covid-19, som fortfarande är hög i Sverige.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationshällets tjänster, är medlemsstaterna skyldiga att anmäla förslag till nya föreskrifter som innehåller krav på en produkts egenskaper till kommissionen. Folkhälsomyndigheten bedömer att föreskrifterna inte utgör sådana tekniska föreskrifter som ska anmälas enligt direktivet eftersom de inte innehåller krav på några produkters egenskaper.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden ska medlemsstaterna anmäla nya krav, eller ändringar av befintliga krav, på tjänsteverksamhet till Europeiska kommissionen. Folkhälsomyndigheten bedömer att de föreslagna föreskrifterna är

av sådan art att de ska anmälas enligt tjänstedirektivet eftersom de även omfattar tjänstetillhandahållare från andra länder som i Sverige vill bedriva sådana verksamheter som myndigheten nu avser att reglera.

15. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

[Tillsynsvägledningen](#) som Folkhälsomyndigheten har på sin webbsida kommer att uppdateras. Den korta framförhållningen mellan beslut och ikraftträdande kommer att innebära en remisstid och en tid för omställning för berörda verksamheter som inte skulle varit acceptabel under andra omständigheter. Genom regeringens tidigare remittering av promemorian *Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd* samt den hemställda myndigheten gick in med till regeringen i förra veckan i kombination med efterföljande presskonferens och nyhetsrapportering till viss del redan vara känt anordnarna. Folkhälsomyndigheten har även haft ett antal dialogmöten med företrädare för flera av de som berörs av förslaget för att så långt om möjligt kunna förbereda dem på de regler som nu föreslås, se under avsnitt 18.

Föreskrifterna kommer att publiceras på myndighetens webbplats och innehållet i dem kommer att kommuniceras på bl.a. presskonferenser och på andra sätt via medier.

16. Yttrande från Regelrådet

På grund av det epidemiologiska läget är det viktigt att föreskrifterna träder i kraft samtidigt som ändringarna i begränsningsförordningen och därför bedömer Folkhälsomyndigheten att det skulle fördröja ärendets behandling på ett sätt som medför väsentliga olägenheter att ge Regelrådet den stipulerade tvåveckorsfristen för yttrande som anges i förordning (2011:118) om myndigheters inhämtande av yttrande från Regelrådet. Skäl finns alltså att helt avstå från att inhämta regelrådets yttrande.

17. Överväganden enligt 14 kap. 3 § regeringsformen

Myndighetens bedömning är att föreskrifterna inte påverkar det kommunala självstyret.

18. Relaterade dokument

- [Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd \(S2021/06359\)](#)
- Remissvaren, även Folkhälsomyndighetens, finns tillgängliga här <https://www.regeringen.se/remisser/2021/09/remiss-pm-vaccinationsbevis-som-smittskyddsatgard/>

19. Samråd med ett urval av organisationer

Under arbetet med att ta fram de nu aktuella förslagen har myndigheten haft dialogmöten med företrädare för Länsstyrelsen Dalarnas län, Länsstyrelsen Stockholms län, Polismyndigheten, Elmia, Easy Fairs Nordic, Fairlink, Filmstaden, Gröna Lund, Kolmården, Liseberg, Live Nation, Riksidrottsförbundet, Svensk Live, Stockholmsmässan, Svensk Scenkonst, Svenska Filminstitutet, Svenska Nöjesparksföreningen, Svenska Mässan Gothia Towers, Sveriges producenter och Privatteatrar, Tickster samt Sveriges Kommuner och regioner (SKR).

Myndigheten har även haft möten med Svensk Handel och Visita. Vidare har myndigheten varit i kontakt med några företrädare för religiösa samfund och kommer att ha en fortsatt dialog med dem.

20. Kontakt

Anne-Lie Magnusson anne-lie.magnusson@folkahalsomyndigheten.se

Jessica Storm jessica.storm@folkahalsomyndigheten.se