

PM Rotel IX (Dnr KS 2021/1382)

Anmälan om svar på remiss av promemorian - Producentansvar för bilar respektive däck - nya regler för att genomföra EU:s avfallsdirektiv

Remiss från Miljödepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remissen godkänns.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Promemorian innehåller förslag som syftar till att genomföra de allmänna minimikraven i EU:s reviderade avfallsdirektiv när det gäller producentansvaren för bilar och däck.

Miljödepartementet har skickat remissen till staden för yttrande och på grund av kort remisstid har staden besvarat remissen med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden och Stockholms Stadshus AB för vidareremittering till Stockholm Vatten och Avfall AB.

Stadsledningskontoret har inget att invända angående promemorians föreslagna förändringar.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden noterar att kommunens tillsyn inte i någon större grad påverkas av de föreslagna förändringarna men påpekar att vägledning gällande producentansvaret behöver tydliggöra vad Naturvårdsverkets tillsynsansvar omfattar och vad kommunernas tillsynsansvar omfattar.

Servicenämnden konstaterar att man inte påverkas i vidare omfattning av regleringen men menar att syftet med den är god då den kan bidra till att ställa om till en cirkulär ekonomi.

Stockholms Stadshus AB hänvisar till sitt dotterbolag Stockholm Vatten och Avfall AB:s remissvar.

Stockholm Vatten och Avfall AB har inget att invända gällande föreslagna förändringar.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 23 februari 2022

KATARINA LUHR

Bilaga

Promemorian - Producentansvar för bilar respektive däck – nya regler för att genomföra EU:s avfallsdirektiv M2021/02115

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Promemorian innehåller förslag som syftar till att genomföra de allmänna minimikraven i EU:s reviderade avfallsdirektiv när det gäller producentansvaren för bilar och däck.

Gällande producentansvar för bilar föreslås följande:

- Förordningen (2007:185) om producentansvar för bilar ska ersättas av en ny förordning om producentansvar för bilar.
- Bilproducenter ska tillhandahålla eller anlita en producentansvarsorganisation för att ta hand om bilar när dessa blir avfall. Producentansvarsorganisationen ska vara godkänd av Naturvårdsverket.
- Producenter ska anmäla sig till Naturvårdsverket innan de släpper ut bilar på den svenska marknaden.

En ny bestämmelse i avfallsförordningen (2020:614) föreslås som innebär att en bilägare inte får lämna en uttjänt bil till någon annan än en godkänd producentansvarsorganisation eller till en auktoriserad bilskrotare. Ett åsidosättande av skyldigheten ska kunna leda till böter. Det föreslås även nya bestämmelser om miljöstraffavgifter.

Gällande producentansvar för däck föreslås följande:

- Förordningen (1994:1236) om producentansvar för däck ska ersättas av en ny förordning om producentansvar för däck. I den nya förordningen föreslås liknande bestämmelser som för producentansvaret för bilar. Det handlar bland annat om skyldighet för däckproducent att anlita eller tillhandahålla en godkänd producentansvarsorganisation som tar hand om däck när dessa blir avfall.
- För producentansvaret för däck föreslås ett mål att minst 95 procent av de uttjänta däcken ska samlas in senast 2027.

Förordningarna innehåller krav på producenter och producentansvarsorganisationer att informera avfallsinnehavare om de mottagnings- respektive insamlingssystem som finns för uttjänta bilar och däck samt krav på att lämna uppgifter om hur avfallet från bilar respektive däck har behandlats.

Naturvårdsverket föreslås få ett utpekat tillsynsansvar för båda producentansvaren.

De nya förordningarna, liksom övriga författningsförslag, föreslås träda i kraft den 1 januari 2023.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden och Stockholms Stadshus AB för vidareremittering till Stockholm Vatten och Avfall AB.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 december 2021 har i huvudsak följande lydelse.

I Stockholm finns i dagsläget ingen bilskrotningsverksamhet. Stockholms stad hanterar via Stockholm Vatten och Avfall AB däck på stadens återvinningscentraler. I de nya förordningarna för bilar och däck tydliggörs kommunens ansvar gällande kommunikation till invånare om godkända mottagningsplatser, om miljönyttan med inlämning till producenternas system samt även om avfallsförebyggande åtgärder. Denna information ska spridas tillsammans med kommunens övriga information om kommunal avfallshantering.

Stadsledningskontoret har inget att invända angående promemorians föreslagna förändringar.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 14 december 2021 följande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 18 november 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Konsekvensutredningen har kommit fram till att kommunernas tillsyn inte påverkas av de nya förordningarna. I Stockholm finns i dagsläget inga bilskrotningsverksamheter men miljöförvaltningen delar ändå promemorians synpunkt att tillsynsvägledning för tillsyn av bilskrotningsverksamheter skulle underlätta tillsynen. Förvaltningen välkomnar all tillsynsvägledning eftersom den är en hjälp i tillsynen och gör tillsynen mer likadan oavsett var i landet den bedrivs. Vägledning när det gäller producentansvaret behöver tydliggöra vad Naturvårdsverkets tillsynsansvar omfattar och vad kommunernas tillsynsansvar omfattar.

I övrigt har miljöförvaltningen inga synpunkter på promemorians innehåll.

Servicenämnden

Servicenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 december 2021 följande.

Servicenämnden beslutade att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 29 november 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Serviceförvaltningens verksamheter berörs inte i någon större omfattning av de förslag till ändringar i förordningarna som redogörs för i promemorian.

Förvaltningen tycker att syftet med regleringen är god, då det ska ge incitament till producenterna att i högre grad beakta möjligheten till materialåtervinning, återanvändning, reparation och förekomsten av farliga ämnen vid utformningen av produkterna. Detta bidrar i sin tur till övergången mot en cirkulär ekonomi, vilket lyfts fram inom inköp och upphandling. För-

slaget bedöms i promemorian medföra positiva effekter för miljön, vilket bidrar till stadens högt ställda klimat- och miljömål.

Vad gäller kommunens ansvar för att informera hushåll om mottagningssystem för uttjänta bilar, insamlingssystem för uttjänta däck samt ansvar för tillsyn har förvaltningen inga åsikter om.

Stockholms Stadshus AB

Stockholms Stadshus AB:s yttrande daterat den 10 december 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms Stadshus AB hänvisar till dotterbolaget Stockholm Vatten och Avfalls remissvar i sin helhet.

Underremiss

Stockholms Vatten och Avfall AB:s yttrande daterat den 2 december 2021 har i huvudsak följande lydelse.

I promemorian lämnas förslag till lag- och förordningsändringar som är nödvändiga för att genomföra de allmänna minimikraven i avfallsdirektivet när det gäller producentansvar för bilar och däck.

Förslaget innebär att både förordningen (2007: 185) om producentansvar för bilar och förordning om däck (1994:1236) ska ersättas av nya förordningar per den 1 januari 2023. De båda förslagen bygger på att producentansvaret förstärks och förtydligas och att Naturvårdsverkets roll som tillsynsmyndighet tydliggörs.

Stockholm Vatten och Avfall (SVOA) hanterar inte uttjänta bilar men tar emot däck på stadens återvinningscentraler. I de nya förordningarna, för bilar såväl som däck, tydliggörs kommunens ansvar gällande kommunikation till invånare om godkända mottagningsplatser, om miljönyttan med inlämning till producenternas system samt även om avfallsförebyggande åtgärder. Denna information ska spridas tillsammans med kommunens övriga information om kommunal avfallshantering.

SVOA har inget att erinra gällande föreslagna förändringar i förordningarna.