

PM Rotel II (Dnr KS 2021/1719)

Anmälan av svar på remiss av Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om energimätning i byggnader, BFS 2022:xx, med konsekvensutredning

Remiss från Boverket

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remiss godkänns

Föredragande borgarrådet Joakim Larsson anför följande.

Ärendet

Boverket föreslår nya föreskrifter och allmänna råd om energimätning i byggnader. De föreslagna föreskrifterna ersätter gällande föreskrifter med samma namn. Grunden är att regeringen lämnat förslag till ny lag och förordning om energimätning i byggnader. Den nya lagen och förordningen föreslås implementera ändringar i EU:s direktiv om energieffektivitet som berör individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten i flerbostadshus.

Syftet med föreskrifterna är att underlätta berörda byggnadsägares och tillsynsmyndigheters tillämpning av det samlade regelverket. Föreskriften skapar förutsättningar för minskade kostnader, likabehandling och rättssäkerhet.

I förslaget till ny lag och förordning behålls samma krav på energiprestanda för individuell mätning och debitering (IMD) för värme och krav på IMD för tappvarmvatten i befintliga flerbostadshus. Nytt är att det blir krav på IMD för tappvarmvatten även vid uppförande av nya flerbostadshus. Nu gällande grundförfattning om energimätning upphävs och ersätts av en helt ny föreskrift. Nya föreskrifter om mätsystem, fakturerings- och användningsinformation samt kostnadsfördelning införs. Boverket bedömer att de föreslagna föreskrifterna inte går längre än direktivets minimikrav.

Det övergripande syftet med IMD är att, i de byggnader som det finns sparpotential, minska energianvändningen för värme och tappvarmvatten vilket enligt det remitterade förslaget innebär en positiv miljöeffekt.

De nya reglerna föreslås träda i kraft under våren eller försommaren 2022.

Boverket har remitterat föreskrifterna till staden för yttrande. På grund av kort remisstid har staden svarat med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, och stadsbyggnadsnämnden. På grund av kort remisstid har miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret inkommit med kontorsyttranden.

Stadsledningskontoret konstaterar att remissens förslag kan innebära krav på investeringar och installationer för stadens fastighetsägande nämnder och bolagsstyrelser.

Miljöförvaltningen ifrågasätter varför kostnaderna för uppvärmning ska fördelas mellan lägenheter då det riskerar att ta bort fastighetsägarens incitament till att effektivisera byggnaden som helhet.

Stadsbyggnadskontoret konstaterar att tidigare synpunkter gällande ansvar och finansiering för byggnadsnämnders tillsynsansvar har beaktats i Boverkets remiss.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remiss godkänns

Stockholm den 9 mars 2022

JOAKIM LARSSON

Bilaga

Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om energimätning i byggnader, BFS 2022:xx, med konsekvensutredning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Boverket föreslår nya föreskrifter och allmänna råd om energimätning i byggnader. De föreslagna föreskrifterna ersätter gällande föreskrifter med samma namn. Grunden är att regeringen lämnat förslag till ny lag och förordning om energimätning i byggnader. Den nya lagen och förordningen föreslås implementera ändringar i EU:s direktiv om energieffektivitet som berör individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten i flerbostadshus.

Syftet med föreskrifterna är att underlätta berörda byggnadsägares och tillsynsmyndigheters tillämpning av det samlade regelverket. Föreskriften skapar förutsättningar för minskade kostnader, likabehandling och rättssäkerhet.

I förslaget till ny lag och förordning behålls samma krav på energiprestanda för individuell mätning och debitering (IMD) för värme och krav på IMD för tappvarmvatten i befintliga flerbostadshus. Nytt är att det blir krav på IMD för tappvarmvatten även vid uppförande av nya flerbostadshus. Nu gällande grundförfattning om energimätning upphävs och ersätts av en helt ny föreskrift. Nya föreskrifter om mätsystem, fakturerings- och användningsinformation samt kostnadsfördelning införs. Boverket bedömer att de föreslagna föreskrifterna inte går längre än direktivets minimikrav.

Det övergripande syftet med IMD är att, i de byggnader som det finns sparpotential, minska energianvändningen för värme och tappvarmvatten vilket enligt det remitterade förslaget innebär en positiv miljöeffekt.

De nya reglerna föreslås träda i kraft under våren eller försommaren 2022.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, och stadsbyggnadsnämnden. På grund av kort remisstid har miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret inkommit med kontorsyttranden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 februari 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Av kommunfullmäktiges budget 2022 framgår att Stockholm ska vara världsledande i det globala arbetet med att förverkliga Parisavtalets målsättningar i klimatarbetet, där staden intar rollen som en internationell förebild. Stockholms stads Miljöprogram 2020-2023 innehåller mål om bland annat effektiv energianvändning i stadens verksamheter.

Stadsledningskontoret konstaterar att syftet med de remitterade föreskrifterna är att öka energieffektiviteten i byggnadsbeståndet vilket är i linje med stadens beslutade styrdokument.

Stadsledningskontoret konstaterar också att remissen främst berör de fastighetsägande nämnderna och bolagsstyrelserna. För dessa skulle förslaget kunna innebära ytterligare krav på investeringar och installationer. Stadsledningskontoret menar att det fortsatta arbetet bör ta hänsyn till detta så att negativa effekter minimeras.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 21 december 2021 har i huvudsak följande lydelse.

I 3 § anges de primärenergifaktorer som används för att beräkna primärenergital för byggnader som avgör om byggnaden behöver installera individuell mätning och debitering eller inte. Faktorerna skiljer sig från primärenergifaktorerna i nu gällande BBR. Olika viktningsfaktorer skapar en otydlighet och förvaltningen förespråkar att samma primärenergifaktorer som i BBR används.

Förvaltningen poängterar att det i en byggnads energideklaration tydligt bör framgå om byggnaden berörs av lagen om individuell mätning och debitering av värme. Förvaltningen ifrågasätter hur det kommer att göras om olika primärenergifaktorer används.

Som en generell kommentar vill förvaltningen också lyfta fram att regelverket kring individuell mätning och debitering bör anpassas till den betygsskala som finns i energideklarationerna, A-G, istället för en faktisk nivå på kWh/m² och år.

I 5 § anges hur lönsamhet ska bedömas för energibesparande åtgärder. Förvaltningen föreslår att paragrafen kompletteras med ett räkneexempel för att förtydliga innehållet.

I 11 § anges att uppgifter om bränslemix och växthusgasutsläpp från fjärrvärmesystem med total installerad effekt som överstiger 20 MW ska anges vid fakturering. Miljöförvaltningen förespråkar att informationen kan delges via en hänvisning till den anlitade energileverantören. Skälet till att en hänvisning till energileverantören rekommenderas är att en byggnad som försörjs av fjärrvärme och el i kombination med förnybar energi kommer att ha olika bränslemix beroende på årstid och är därför svår att redovisa.

I 13 § och 14 § beskrivs de kostnader som fastighetsägaren har rätt att fördela mellan lägenhetsinnehavare. Att kostnader för abonnerad effekt kan fördelas mellan lägenhetsinnehavarna bedömer förvaltningen vara bra. Förvaltningen ifrågasätter däremot varför kostnader för uppvärmning av gemensamma utrymmen, drifts- och underhållskostnader för uppvärmnings- respektive tappvattensystemet ska gå att fördela mellan lägenheterna. Detta finns vanligen med i grundhyran och att lägga över detta på lägenhetsinnehavarna skulle ta bort fastighetsägarens incitament till att effektivisera byggnaden som helhet.

Stadsbyggnadskontoret

Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 januari 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsbyggnadskontoret har i tidigare remissvar avseende *"Fjärrkyleförordning, Förordning om energimätning i byggnader och Förordning om ändring i fjärrvärmeförordningen (2008:526)"* (KS 2021/995) framfört att Boverket bör få meddela närmare föreskrifter om bland annat kriterier för teknisk genomförbarhet och proportionalitet.

Därför ser stadsbyggnadskontoret nu positivt på att Boverket vill utfärda en tillämpningsföreskrift. Det kommer att underlätta tillsynsmyndighetens tillämpning av de regler som finns i lag och förordning om energimätning i byggnader, vad gäller exempelvis teknisk genomförbarhet, proportionalitet och rättssäkerhet.

Boverket menar att byggnadsnämndernas tillsynsansvar kommer att öka med anledning av tillkommande tillsynsuppgifter över individuell mätning och debitering, vilket stadsbyggnadskontoret också påpekat i svar på tidigare remiss (KS 2021/995). Kontoret påpekade då även att Boverket bör utreda hur byggnadsnämndernas tillkommande tillsynsuppgifter ska finansieras.

Kontoret kan nu konstatera att dessa aspekter beaktats då byggnadsnämnderna har bemyndigande att ta ut och bestämma avgiftsstorlek för att täcka kostnader för den aktuella tillsynen. Det innebär att byggnadsnämnderna inte bör drabbas kostnadsmissigt som en följd av regleringen, något som Boverket också konstaterar i sin konsekvensanalys.

Kontoret har inga invändningar mot förslaget innehåll och föreslår därför nämnden att tillstyrka förslaget.