

Förslag till Riksarkivets föreskrifter om gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten mellan myndigheter (RA-KS 2025/01320)

Remiss från Riksarkivet
Remisstid den 30 januari 2026

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

Sammanfattning av ärendet

Ett ökat informationsutbyte mellan myndigheter innebär att informationsmängden i myndigheters arkiv kommer att öka med till största delen kopior av handlingar eller duplicering av likalydande information. Riksarkivet har remitterat ett förslag på föreskrifter som reglerar gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten till bland annat Stockholms stad för yttrande. Föreskrifterna föreslås träda i kraft under 2026.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och kulturnämndens arkivutskott.

Kulturnämndens arkivutskott har på grund av kort remisstid inkommit med ett kontorsyttrande genom stadsarkivet.

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget om att tydliggöra gallring och motverka dubbelarkivering men framhåller att arkivlagens krav måste gälla fullt ut och att staden behöver fatta egna beslut om gallring om föreskrifterna ska få direkt genomslag.

Stadsarkivet är positivt till gallring av kopior vid informationsutbyten då det skapar mindre behov av dubbelarkivering, men ifrågasätter behovet av en ny föreskrift då existerande lagstiftning redan ger stöd för detta. Vidare efterlyser man tydligare avgränsningar av omfattningen. Slutligen varnar man för ökade arbetsinsatser då förslaget saknar konkreta riktlinjer och analys av konsekvenser.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Ett fungerande informationsutbyte mellan offentliga aktörer är viktigt för att samhället ska kunna motverka kriminalitet, systematiskt fusk och felaktiga utbetalningar. Den rättsliga regleringen på området har under senare år förändrats i snabb takt, genom såväl nya lagar som utvidgade skyldigheter att lämna uppgifter mellan myndigheter. Flera statliga utredningar har pekat på brister i dagens ordning och föreslagit åtgärder för att stärka samverkan.

Denna inriktning innebär att myndigheter i ökande utsträckning ges tillgång till information som tidigare varit svåråtkomlig. Det skapar bättre möjligheter att skydda välfärdssystemen och upprätthålla tilliten till det offentliga samt att skydda människor från att dras in i kriminella sammanhang. Denna utveckling ställer högre krav på ordning, transparens och rättssäker hantering av uppgifter, särskilt vid sekretessbrytande informationsflöden.

Det är välkommet att Riksarkivet arbetar för att skapa tydliga och samordnade gallringsregler som motverkar onödig dubbel lagring och klargör ansvarsfördelningen vid mottagande av allmänna handlingar. Detta bidrar till en mer effektiv förvaltning och stärker förutsättningarna för enhetlig rättstillämpning i hela landet. För att stärka arbetet bör det i kommande föreskrifter tydligare pekas ut vilken information som gallringsmedgivandet omfattar samt förtydligas vilka myndigheter som avses i förslagets tredje kapitel.

Samtidigt måste arkivlagens grundläggande principer värnas. Effektivitet och brottsförebyggande arbete kan aldrig ensamt vara styrande. Kraven på spårbarhet, långsiktigt bevarande och demokratisk insyn är avgörande för förtroendet för den offentliga maktutövningen och ska fortsatt utgöra en tydlig ram för hur informationsutbyte och gallring utformas och tillämpas.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets och stadsarkivets respektive tjänsteutlåtanden.

Stockholm den 14 januari 2026

Karin Wanngård

Bilagor

1. Remiss - Förslag till Riksarkivets föreskrifter om gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten mellan myndigheter, dnr KS 2025/1397-1.1
2. Förslag till Riksarkivets föreskrifter om gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten mellan myndigheter, dnr KS 2025/1397-1.2

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

Riksarkivet har fått uppdrag att lämna förslag till nya föreskrifter som reglerar gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten mellan myndigheter för att effektivisera det brottsbekämpande arbetet och i syfte att särskilt förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och ingripa mot fusk, felaktiga utbetalningar, regelöverträdelser och brottslighet.

Riksarkivets förslag utgår från att ett utökat informationsutbyte mellan myndigheter medför att informationsmängden i myndigheters arkiv kommer att öka genom att det skapas kopior av handlingar och uppgifter eller en duplicering av likalydande information. För att undvika onödig dubbelarkivering inom statsförvaltningen har Riksarkivet tagit fram ett förslag på föreskrifter som reglerar gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten. I förslaget definieras kopia som en duplicering av information – helt eller delvis – oavsett form eller medium.

Det är endast handlingar som har kopierats eller duplicerats och som tagits emot eller lämnats ut som ett led i ett informationsutbyte med stöd i lag eller förordning eller till följd av en uppgifts- eller underrättelseskyldighet och som görs i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott, fusk, regelöverträdelser och felaktiga utbetalningar som får gallras. Förslaget till nya föreskrifter gäller för statliga myndigheter.

Riksarkivet har remitterat ett förslag på föreskrifter som reglerar gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten till bland annat Stockholms stad för yttrande. Föreskrifterna föreslås träda i kraft under 2026.

Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och kulturnämndens arkivutskott.

Kulturnämndens arkivutskott har på grund av kort remisstid inkommit med ett kontorsyttrande genom stadsarkivet.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 10 december 2025 har i huvudsak följande lydelse.

För att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott, fusk, regelöverträdelser och felaktiga utbetalningar finns det ett flertal lagar som reglerar informationsutbyten och uppgifts- och underrättelseskyldighet mellan myndigheter. Flera aktuella utredningar har analyserat behovet av att utöka informationsutbyte mellan myndigheter, vissa har resulterat i nya lagar, bland annat lagen (2025:170) om skyldighet att lämna uppgifter till de brottsbekämpande myndigheterna, och fler lagar eller lagändringar är på gång. De lagar som hittills har införts innebär att flera myndigheter har fått väsentligt större förutsättningar att ta del av uppgifter från andra myndigheter.

Även Stockholms stad påverkas av ny lagstiftning om ökat informationsutbyte mellan myndigheter, t.ex. har en ny sekretessbrytande bestämmelse trätt ikraft den 1 december 2025 (prop. 2024/25:180). För att motsvarande regler om gallring ska gälla för staden behöver stadsarkivet fatta ett eget gallringsbeslut gällande detta, alternativt besluta om att staden ska följa föreskriften. I sådant fall kan Riksarkivet ge liknande råd gällande hanteringen av handlingar och uppgifter till följd av informationsutbyten mellan kommuner och regioner som i de föreslagna föreskrifterna för statliga myndigheter.

Stadsledningskontoret anser att det är bra att Riksarkivet tar fram gallringsbeslut som minimerar dubbelarkivering och tydliggör att inkomna allmänna handlingar behandlas enligt lagstiftningen.

Arkivlagens bestämmelser ska dock alltid beaktas.

Stadsarkivet

Stadsarkivets tjänsteutlåtande daterat den 25 november 2025 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsarkivet ser över lag positivt på den föreslagna gallringen av kopior och likalydande information som uppstår i ett led av informationsutbyte mellan myndigheter. Minskad onödig dubbelarkivering ger en mer effektiv och hållbar arkivhantering.

Generellt ställer sig stadsarkivet frågande till behovet av en helt ny föreskrift. För dubletter och kopior som uppstår i den egna myndigheten, både för avlämnande och mottagande myndighet, finns det redan stöd för gallring i RA-FS 2021:6. Att gallring av dubletter och kopior som skapas vid ett informationsutbyte endast medges om dokumentationskravet uppfylls kan framgå med en anmärkning i tabellen i ovannämnda föreskrift. Om ett informationsutbyte inte leder till en åtgärd eller ett ärende hos den mottagande myndigheten bör stödet i RA-FS 2021:06 för handlingar som inkommit för kännedom och som inte föranlett någon åtgärd, om de även i övrigt saknar betydelse kunna används med ett liknande dokumentationskrav i tabellen.

Stadsarkivet konstaterar att föreslagen föreskrift tydligare kan peka ut vilken information som gallringsmedgivandet omfattar. För att tydliggöra omfattningen och till exempel underlätta sökning föreslås ett tillägg i rubriken, *exempelvis Föreskrifter om gallring av handlingar och uppgifter inom informationsutbyten mellan myndigheter för att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott, fusk, regelöverträdelser och felaktiga utbetalningar*. Det föreslås även att det tydligare framgår vilka myndigheter som avses i samtliga paragrafer i 3 kapitlet.

Stadsarkivet instämmer i att myndigheterna bör dokumentera vad informationsutbytet har inneburit och vilka åtgärder som har vidtagits. Dock ser stadsarkivet att förslaget kommer innebära arbetsinsatser i form av dokumentation för att möjliggöra gallring på den mottagande myndigheten när handlingarna eller uppgifterna inte har lett till

någon åtgärd eller något ärende. I förslaget saknas en konkretisering kring hur informationsutbytena ska dokumenteras. Det saknas även en analys över hur stor arbetsinsatserna blir för myndigheterna för att uppfylla dokumentationskravet.