Stadsledningskontoret
Juridiska avdelningen

Förvaltningsrätten i Stockholm
Avdelning 4

Endast per e-post

Mål nr 20488-26

Stockholms kommun genom dess kommunstyrelse (Staden) har i rubricerat mål förelagts att yttra sig över Klagandens överklagande av stadens besked den 13 maj 2026. Staden vill till bemötande av detta anföra följande.

Överklagandet

Klaganden har överklagat Stadens besked den 13 maj 2026 att neka Klaganden tillstånd att guida i Stadshuset. Klaganden har även anfört att hans överklagande också omfattar det besked som gavs honom om nekat tillstånd att guida i Stadshuset den 12 mars 2026.

Klaganden har anfört att överklagandet ska hanteras antingen som ett överklagande enligt förvaltningslagen eller som en begäran om laglighetsprövning enligt 13 kap. kommunallagen, varvid beslutet ska upphävas då det inte har tillkommit på lagligt sätt och/eller annars strider mot lag eller annan författning. I den mån det avgörande villkoret har beslutats av en funktion som saknat erforderlig beslutanderätt åberopas även 13 kap. 8 § första stycket 3 kommunallagen.

Inställning

Staden bestrider bifall till överklagandet. I första hand yrkas att överklagandet ska avvisas. I andra hand yrkas att överklagandet ska avslås.

Utveckling av omständigheter och bemötande

Det överklagade beskedet

Staden har genom kommunicering med Klaganden i mars respektive maj 2026 meddelat honom om att det enda sättet att erhålla tillstånd att guida i Stadshuset är att gå en utbildning till auktoriserad turistguide, varvid Stadshuset ingår som en delkurs. Då

Stadsledningskontoret
Juridiska avdelningen

Hantverkargatan 3
105 35 Stockholm
kommunstyrelsen@stockholm.se
start.stockholm

Klaganden inte har genomfört denna kurs har han inte getts tillstånd att guida i Stadshuset.

Det besked som Klaganden fått grundar sig på kommunstyrelsens beslut den 15 juni 2022, i ärendet dnr KS 2022/606. Genom punkt 1 i ärendet antogs *”Anvisningar för verksamheter i Stadshuset”* enligt bilaga 1 till promemorian. Av bilaga 1 framgår att visningar i Stadshuset kan göras av externa guider som har auktoriserats av Stadsledningskontoret.

I punkt 4 i ärendet ges Stadsdirektören rätt att utfärda kompletterande instruktioner till anvisningarna i bilaga 1, vilka går att finna i *”Instruktion för specifika verksamheter i Stadshusets representativa delar”*, dnr KS 2022/946. Av instruktionen framgår att externa guider behöver ett tillstånd för att guida i Stadshuset, samt att visningsenheten ansvarar för att utbilda och auktorisera externa guider och ta fram regler för dessa. Visningsenheten har tagit fram interna riktlinjer som stadgar att enbart externa guider som har gått en utbildning till auktoriserad turistguide i Stockholm, där Stadshuset ingår som en delkurs, får guida i Stadshuset.

Stadens uppfattning är att det besked som lämnats att neka Klaganden tillstånd att guida i Stadshuset utgör verkställighet av ovan nämnda kommunstyrelsebeslut samt tillkommande instruktioner och regler, och innebär inte ett delegationsbeslut i kommunalrättslig mening. Eftersom det är fråga om ren verkställighet, det vill säga en tillämpning av ovan nämnda beslut, har det inte fattats något beslut av kommunstyrelsen eller delegationsbeslut som ska anmälas till kommunstyrelsen.

Verkställighetsåtgärder är enligt gällande rätt normalt inte överklagbara, vare sig genom förvaltningsbesvär enligt förvaltningslagen eller genom laglighetsprövning enligt 13 kap. kommunallagen. Det finns därmed inget beslut att i enlighet med 13 kap. 2 § kommunallagen överklaga. Det besked som lämnats är inte heller överklagbart enligt förvaltningslagen eller någon annan lag.

Vad Klaganden i övrigt har anfört till grund för sitt överklagande förändrar inte Stadens bedömning.

Mot bakgrund av vad som framgått ovan ska överklagandet därför avvisas. För det fall att överklagandet inte avvisas ska överklagandet avslås.

Stadsledningskontoret
Juridiska avdelningen

Hantverkargatan 3
105 35 Stockholm
kommunstyrelsen@stockholm.se
start.stockholm

Bilagor

1. Protokollsutdrag, kommunstyrelsens beslut den 15 juni 2022 (KS 2022-606), § 4
2. Bilaga 1 - *Anvisningar för verksamheter i Stadshuset* (KS 2022/606)
3. Instruktion för specifika verksamheter i Stadshusets representativa delar (KS 2022/946)
4. Delegationsordning för Stadsledningskontoret

Stadsledningskontoret
Juridiska avdelningen

Hantverkargatan 3
105 35 Stockholm
kommunstyrelsen@stockholm.se
start.stockholm