Stockholms stad

PM Rotel I (Dnr KS 2026/1045)

Laglighetsprövning enligt kommunallagen - tillstånd att guida i Stockholms stadshus

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm, mål nr 20488-26 Svarstid den 29 oktober 2026

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Till Förvaltningsrätten i Stockholm överlämnas yttrande i mål nr 20488-26 enligt stadsledningskontorets förslag, bilaga till promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Emilia Bjuggren

Sammanfattning av ärendet

Stockholms stad har den 13 maj 2026 meddelat Klaganden att hen nekas tillstånd att guida i Stockholms stadshus då hen inte har gått den kurs som enligt Stockholms stads interna riktlinjer krävs för att få guida i Stadshuset. Klaganden har i september 2026 överklagat Stockholms stads besked och anfört att det besked som lämnats utgör ett överklagbart beslut, antingen i enlighet med förvaltningslagen eller i enlighet med kommunallagen. Staden har motsatt sig denna bedömning.

Stadsledningskontorets juridiska avdelning har upprättat ett förslag till yttrande.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen som svar på överklagandet överlämnar juridiska avdelningens upprättade förslag till yttrande.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Jag delar stadsledningskontorets bedömning och hänvisar till det förslag till yttrande som stadsledningskontorets juridiska avdelning upprättat.

Stockholm den 21 oktober 2026

Emilia Bjuggren

Bilaga

Bilaga - Juridiska avdelningens förslag till yttrande med tillhörande underbilagor, dnr KS 2026/1045-4.1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

Stockholms stad (Staden) har den 13 maj 2026 meddelat Klaganden att hen nekas tillstånd att guida i Stockholms stadshus då hen inte har gått den kurs som enligt Stadens interna riktlinjer krävs för att få guida i Stadshuset. Klaganden har i september 2026 överklagat Stadens besked och anfört att det besked som lämnats utgör ett överklagbart beslut, antingen i enlighet med förvaltningslagen eller i enlighet med kommunallagen. Staden har motsatt sig denna bedömning.

Staden har av förvaltningsrätten förelagts att yttra sig över överklagandet. I bilagt förslag till yttrande motsätter sig Staden bifall till överklagandet och utvecklar grunderna för Stadens inställning i målet. Stadens inställning är att överklagandet i första hand ska avvisas, alternativt i andra hand avslås, av följande skäl.

Det besked som Klaganden fått grundar sig på kommunstyrelsens beslut den 15 juni 2022, i ärendet dnr KS 2022/606, samt tillkommande instruktioner och regler. Det besked som lämnats till Klaganden utgör således enbart verkställighet av nämnda kommunstyrelsebeslut.

Verkställighetsåtgärder är enligt gällande rätt normalt inte överklagbara, vare sig genom förvaltningsbesvär enligt förvaltningslagen eller genom laglighetsprövning enligt 13 kap. kommunallagen. Det finns därmed inget beslut att i enlighet med 13 kap. 2 § kommunallagen överklaga. Det besked som lämnats är inte heller överklagbart enligt förvaltningslagen eller någon annan lag. Mot bakgrund av detta bestrider Staden bifall till överklagandet.

Remissammanställning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 oktober 2026 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen att som svar på överklagandet överlämna juridiska avdelningens upprättade förslag till yttrande, bilaga 1, samt att kommunstyrelsen förklarar protokollet i detta ärende omedelbart justerat.