

Handläggare
Kristin Engstedt
Telefon: 08-50831562

Till
Kulturnämnden
2023-02-21

Riktlinjer avseende Stockholms stads sommarkollo, KS 2022/240

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Kulturnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har presenterat ett förslag på nya riktlinjer för stadens sommarkolloverksamhet. Föregående riktlinjer beslutades av kommunfullmäktige år 2004. De föreslagna riktlinjerna innehåller syfte och mål med verksamheten, ansvarsfördelning mellan stadens olika förvaltningar och kolloarrangörer samt principer som ska gälla när de kolloplatser som staden har tillgång till fördelas.

Kulturförvaltningen är positiv till förslaget till nya riktlinjer. De uppdaterade riktlinjerna är bättre anpassade till dagens mål med, och förutsättningar för, att bedriva kolloverksamhet än de som beslutades 2004.

Kulturförvaltningen anser att riktlinjerna bör förtydligas i några avseenden för att bättre bidra till en mer jämlik kolloverksamhet. Kulturförvaltningen ser att prioriteringsgrad för de olika faktorerna som ska vägas in vid fördelning av platser behöver förtydligas för ökad transparens och minskad risk för olika tolkningar och godtycke.

Kulturförvaltningen anser att serviceförvaltningens ansvar (genom Kontaktcenter) att svara på medborgarnas frågor bör finnas med i riktlinjerna. Kulturförvaltningen anser vidare att nya uppdaterade riktlinjer bör hållas öppna för möjligheten för staden att bedriva liknande kolloverksamhet för fler lovperioder än sommaren. Därför bör ordet kollo användas konsekvent i stället för det mer begränsande begreppet sommarkollo.

Bakgrund

I enlighet med kommunfullmäktiges budget 2021 har kommunstyrelsen, i samarbete med kulturnämnden och Södermalms stadsdelsnämnd, uppdaterat stadens riktlinjer för sommarkolloverksamhet. Föregående riktlinjer beslutades av kommunfullmäktige år 2004.

Ärendet

Remissen innehåller förslag på nya riktlinjer för stadens kolloverksamhet. Dessa innefattar syfte och mål med verksamheten, ansvarsfördelning mellan stadens olika förvaltningar samt principer för tilldelning av platser bland sökande barn. Enligt föreslagna riktlinjer ska stadens kolloverksamhet ge barn och ungdomar en möjlighet till en stimulerande och trygg sommarvistelse. Verksamheten ska vara en mötesplats där barn från olika stadsdelsområden kan mötas och skapa relationer. De kolloplatser som staden har tillgång till ska fördelas enligt kommungemensamma riktlinjer. Dessa riktlinjer kommer innebära att platserna fördelas utifrån innevarande års resursfördelning av kommunfullmäktiges budget för verksamhetsområdet barn, kultur och fritid.

Remissen ska besvaras senast 2023-03-14.

Ärendets beredning

Kulturstrategiska staben, vid kulturförvaltningen som samordnar stadens kolloverksamhet från och med 1 januari 2023, har berett ärendet. Förvaltningens jurist har även konsulterats i beredningen av ärendet. Serviceförvaltningen har inkommit med sina synpunkter under processen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Kulturförvaltningen ser positivt på de föreslagna riktlinjerna. De bär en tydlig vision om en jämlik verksamhet där barn från hela staden får samma möjligheter. Kulturförvaltningen är positiv till att riktlinjerna har en struktur där syfte och mål har en tydlig koppling till beskrivning av ansvarsfördelning och fördelningsprinciper.

Uppdatering i linje med dagens förutsättningar

Befintliga riktlinjer som beslutades år 2004 är till viss del daterade, vilket försvårar möjligheten att tillämpa dem. Även dessa riktlinjer uttrycker ambition om jämlik fördelning av platser för barn oavsett var i staden man bor samt en strävan efter att få fler barn från underrepresenterade grupper att söka. Men de fördelningsprinciper som har gällt har inte i tillräcklig utsträckning stöttat den målsättningen. I många år har det varit en ojämn fördelning mellan olika stadsdelsområden. Från vissa stadsdelar åker 10-15 procent av

barn på kollo, och från andra stadsdelsområden åker endast 1-3 procent. Det nya förslaget är bättre anpassat till dagens förutsättningar för kolloverksamhet och stadens mål om en jämn fördelning av kolloplatser till barn från hela staden. Ambitionen att möjliggöra en större transparens för fördelning av platser är särskilt positivt då det ger bättre förutsättningar för jämlik behandling, tydligare motiveringar till beslut och därmed i längden större tillit till verksamheten från medborgarnas sida.

Kollo istället för sommarkollo

Kulturförvaltningen ser att riktlinjerna med fördel kan breddas till att inte bara gälla kolloverksamhet under sommarlov. Det finns fler tidpunkter på året, till exempel höstlov, jullov, sportlov och påsklov, då barn och unga i staden har behov av meningsfull lovverksamhet på det sätt som kolloverksamheten erbjuder. Därför föreslår kulturförvaltningen att ord som sommarkollo, sommarlovsaktiviteter, sommarkolloverksamhet byts ut mot mer öppna begrepp som kollo, lovaktiviteter samt kolloverksamhet så att riktlinjerna kan omfatta annat än kollo på sommaren.

Tydlig prioritetsordning

Vad gäller förslaget om fördelning av kolloplatser är kulturförvaltningen positiv till de övergripande principerna, men saknar en prioriteringsordning. Förslaget anger olika faktorer som ska beaktas vid fördelning, men prioriterar inte vilka av dessa principer som väger tyngst. Detta innebär en risk för att varje aktör gör sin prioritetsordning och tillämpar principerna på olika sätt.

Som förslaget är skrivet ska kolloarrangörerna fördela de platser som staden har tillgång till enligt olika parametrar, bland annat innevarande års resursfördelning av kommunfullmäktiges budget för verksamhetsområde barn, kultur och fritid, en jämn könsfördelning ska eftersträvas samtidigt som barn med medicinska och sociala problem ska ges möjlighet till förtur. Arrangörerna ska i urvalet även beakta och sträva efter att få in många barn som tidigare inte deltagit i kolloverksamhet.

Sammantaget nämns alltså flera olika aspekter som ska vägas in vid fördelning av platser, utan att ange en prioritetsordning. Även om det kan finnas fördelar med att hålla en öppen och flexibel ansats i riktlinjer så finns en risk för olika tolkningar, vilket gör att man missar målet med att skapa större transparens kring platsfördelningen. I de nuvarande riktlinjerna har det funnits otydlighet kring hur arrangörer ska prioritera vilket har gjort det svårt för stadsdelsförvaltningarna att kommunicera med barn och vårdnadshavare om varför vissa sökande barn fått plats och andra inte. Utan tydliga fördelningsprinciper och prioritetsordning kan ett

nekande beslut framstå som godtyckligt. Mot bakgrund av ovanstående önskar kulturförvaltningen en ökad tydlighet i prioritetsordningen.

Tydlig ansvarsfördelning mellan stadens förvaltningar

Kulturförvaltningen anser att det är positivt att riktlinjerna tydligt anger en ansvarsfördelning mellan stadens olika förvaltningar och kolloarrangörer. Det ger goda förutsättningar för en välfungerande och effektiv samverkan i syfte att uppnå bästa möjliga kvalitet och utvecklingspotential. Serviceförvaltningen har en viktig roll och nämns i riktlinjerna avseende upphandling av kollogårdar. Däremot saknar kulturförvaltningen en beskrivning av serviceförvaltningens roll i kontakten med medborgarna genom Kontaktcenter. De har kompetens, erfarenhet och ett uppbyggt system för att svara på ca 6000 frågor från medborgarna och slussa dem till rätt instans när det finns behov av hjälp och konsultation. Därför anser kulturförvaltningen att Kontaktcenters roll bör lyftas fram och beskrivas i riktlinjerna.

Slutligen vill kulturförvaltningen framhålla vilken klar förbättring som kommunstyrelsens förslag till nya riktlinjer skulle innebära för möjligheterna att uppnå en mer jämlik kolloverksamhet i framtiden.

Serviceförvaltningens synpunkter

I dialog med serviceförvaltningen har nedanstående synpunkter inkommit.

Serviceförvaltningen ställer sig positiv till att fördelningen av platser nycklas ut via resursfördelningsmodellen. Denna fördelningsprincip kommer medföra att fler barn från underrepresenterade grupper, kommer att erbjudas plats på kollo jämfört med tidigare riktlinjers fördelningsprincip.

Serviceförvaltningen lyfter också behovet av en tydligare prioritetsordning. Ska till exempel barn som socialtjänsten bedömer ha behov av att åka på kollo prioriteras framför fördelningen av platser enligt resursmodellen? Och är en jämn könsfördelning viktigare än att platserna fördelas enligt resursmodellen?

I övrigt håller serviceförvaltningen med kulturförvaltningens kommentar om att Kontaktcenters roll behöver bli mer tydlig. Kontaktcenter hanterar en mängd ärenden per år kopplade till ansökan till kollo. Kontaktcenter behöver kopplas in i ett tidigt skede i fall nya riktlinjer träder i kraft för att anpassa sina system och gränssnitt efter dessa.

Maria Jansén
Förvaltningschef
Kulturförvaltningen

Patrik Liljegen
Avdelningschef
Kulturförvaltningen

Bilagor

1. Remiss av Riktlinjer avseende Stockholms stads sommarkollo, KS 2022/240, remisstid 2023-03-14.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Maria Jansén, Förvaltningschef	2023-02-10
Patrik Liljegren, Avdelningschef	2023-02-10