

**Handläggare**  
Stefan Troëng  
Telefon: 08-50828938**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnämnden  
2024-01-23, p. 9

## Åtgärdsprogram mot buller 2024-2028

Enligt förordning (2004:675) om omgivningsbuller

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Översända åtgärdsprogrammet till kommunfullmäktige.
2. Föreslå kommunfullmäktige att komplettera åtgärdsprogrammet med en samrådsredogörelse, om skäl framkommer justera programmet med anledning av inkomna synpunkter och därefter anta förslaget till åtgärdsprogram enligt förordning (2004:765) om omgivningsbuller samt översända antaget program till Naturvårdsverket.

### Sammanfattning

Miljöförvaltningen har, i samverkan med trafikkontoret, tagit fram ett förslag till åtgärdsprogram mot buller 2024–2028. Programmet ersätter åtgärdsprogram 2019–2023.

Stockholms stad har en skyldighet att vart femte år ta fram ett åtgärdsprogram enligt förordningen om omgivningsbuller, som är en implementering av ett EG-direktiv som infördes 2002. Åtgärdsprogrammet ska redovisas till Naturvårdsverket, som ska rapportera vidare till EU-kommissionen.

I programmet anges vilka behov och åtgärder som behöver prioriteras för att nå stadens mål för god ljudmiljö. Genomförande i enlighet med förslaget innebär ett stort steg framåt i arbetet med att begränsa oönskat buller och nå en förbättrad ljudmiljö.

### Bakgrund

Sedan 2002 finns ett EG-direktiv om omgivningsbuller, som införts i svensk lagstiftning genom förordning (2004:675) om omgivningsbuller. Stockholm och övriga städer med mer än 100 000 invånare ska enligt direktivet ta fram åtgärdsprogram för omgivningsbuller baserat på en kommunomfattande bullerkartläggning. Åtgärdsprogrammet ska revideras vart femte år, fastställas av kommunfullmäktige, och därefter redovisas till Naturvårdsverket som rapporterar vidare till EU-kommissionen.

Staden har tagit fram tre tidigare åtgärdsprogram för åren 2009–2013, 2014–2018 samt 2019–2023. Åtgärdsprogram 2024–2028 ersätter nuvarande program. Förordningen anger krav på vad som ska ingå i ett åtgärdsprogram, vilket beskrivs i programmets inledande kapitel. Programmet ska bland annat innehålla en sammanställning över de samråd som skett enligt 5 kap. 7 § miljöbalken. Komplettering av programmet med en samrådsredogörelse kommer att ske innan beslut fattas i kommunfullmäktige.

## Ärendets beredning

Förslaget till åtgärdsprogram har tagits fram av en styrgrupp och arbetsgrupp med representanter från trafikkontoret och miljöförvaltningen som är de förvaltningar som i allt väsentligt berörs av programmet. Åtgärdsprogrammet har också stämts av med exploateringskontoret under arbetets gång.

## Åtgärdsprogram 2024–2028

Åtgärdsprogrammet för 2024–2028 fokuserar på trafikbuller från kommunala vägar i befintlig miljö. Trafikkontoret är därför huvudansvarig för åtgärderna.

Åtgärdsprogrammet täcker in strategiska åtgärder av olika slag. De omfattar skyddsåtgärder i form av fönsteråtgärder och bullerskyddsskärmar, särskilda insatser vid de mest bullerutsatta bostäderna och vid skolor och förskolor, lågbullrande vägbeläggningar samt förbättrad ljudmiljö vid rekreationsområden och offentliga miljöer. För de kommande fem åren föreslås åtgärder inom sju åtgärdsområden. För varje område beskrivs bakgrund och hittills genomfört arbete samt planerade åtgärder.

- A1.** Fasadåtgärder
- A2.** Vägbeläggningar
- A3.** Åtgärder för de mest bullerutsatta bostäderna
- A4.** Skolor och förskolor
- A5.** Rekreationsområden
- A6.** Offentliga platser
- A7.** Bullerskyddsskärmar och vallar

Åtgärdsprogrammet utgår från nationella lagar och regler samt nationella myndigheters vägledning. Ett centralt underlag för åtgärdsprogrammet är den senaste kommunomfattande bullerkartläggningen från 2022. Arbetet har också utgått från stadens styrande dokument och strategier där målsättningar för minskad bullerexponering och förbättrad ljudmiljö finns, som t.ex. översiktsplan och stadens miljömål. Även andra vägledande dokument i staden har legat till grund, som t.ex. Riktlinjer för fasadåtgärder mot vägtrafikbuller i befintlig miljö och Guide till tystnaden.

Finansieringen av de föreslagna åtgärderna hanteras inom stadens ordinarie budgetprocess och arbetas in i trafiknämndens budget och verksamhetsplan.

Åtgärder där stadens rådighet är begränsad är inte medtagna i programmet, som t.ex. statlig väg, järnväg, industrier och liknande verksamheter. Stockholms stad bedriver löpande tillsyn enligt miljöbalken på dessa trafikslag och verksamheter för att säkerställa en god ljudnivå för stadens invånare. Förebyggande åtgärder mot bullerstörningar i nyproduktion omhändertas i stadens plan- och byggprocesser.

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Buller är en av de miljöstörningar som dagligen påverkar flest stockholmare. Exponering för buller kan leda till olika negativa hälsoeffekter så som sömn- och aktivitetsstörningar samt ökad risk för hjärt- och kärlsjukdomar. För barn och unga finns en särskild risk för koncentrationssvårigheter och inlärningsproblem vid exponering för buller i hemmet eller i skolmiljön.

Staden har under lång tid arbetat med att begränsa omgivningsbuller. Några av de viktigaste satsningarna som gjorts är skyddsåtgärder i form av fasadisolering för de mest utsatta bostäderna och uppförande av bullerskyddsskärmar. Att begränsa buller genom åtgärder vid källan har fått ett allt större fokus. Sedan arbetet inleddes på 1970-talet har drygt 180 000 boende erhållit minskat buller och därigenom en förbättrad boendemiljö.

Miljöförvaltningen vill framhålla vikten av ett fortsatt arbete för att minska bullerstörningar, både i bostäder och i den offentliga miljön, för att förbättra stockholmarnas hälsa och trivsel. Stockholms stads åtgärdsprogram för buller 2024-2028 är ett viktigt led i detta arbete.

Anna Hadenius  
Förvaltningschef

Maria Svanholm  
Avdelningschef

## **Bilaga**

1. Åtgärdsprogram buller, Stockholms stad, 2024–2028