

Handläggare
Linnéa Lundbäck
Telefon: 08-50810063

Till
Norra innerstadens stadsdelsnämnd
2024-10-24

Remiss av Ersättningsnivåer daglig verksamhet (LSS)

Yttrande till kommunstyrelsen angående remiss KS 2024/492

Förvaltningens förslag till beslut

Norra innerstadens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Sammanfattning

Norra innerstadens stadsdelsnämnd har mottagit en remiss av Ersättningsnivåer daglig verksamhet (LSS), för yttrande till kommunstyrelsen.

Stadsledningskontoret föreslår att antal nivåer i nuvarande ersättningssystem för daglig verksamhet (LSS) minskas från sju till fem. Ersättningen föreslås öka i de lägsta nivåerna och minska i de högsta. Vidare föreslås att antalet timintervall för deltagandegrad per vecka som den enskilde kan välja mellan ändras från två till tre. Förslaget är beräknat utifrån att det på totalen ska vara kostnadsneutralt för staden. Stadsledningskontoret anser att denna förändring kan skapa bättre förutsättningar för att driva verksamhet på ett bra sätt utifrån den enskildes behov.

Förvaltningen bedömer att de föreslagna förändringarna avseende ersättningsnivåer inom daglig verksamhet (LSS) kan gynna stödet till den enskilde, vilket förvaltningen ser positivt på. Förvaltningen ser även positivt på att bedömningsverktyget utvecklas för att på ett tydligare sätt fånga upp personer med stort motivationsbehov. Förvaltningen ser dock att de föreslagna ersättningsnivåerna kan komma att medföra kostnadsökningar. Detta eftersom förvaltningen ser en risk i att ersättningen inte till fullo kommer att täcka kostnaden inom vissa individavtal i de högre nivåerna.

Bakgrund

Norra innerstadens stadsdelsnämnd har mottagit en remiss av Ersättningsnivåer daglig verksamhet (LSS), för yttrande till

kommunstyrelsen senast den 31 oktober 2024. Övriga remissinstanser är stadsledningskontoret, socialnämnden, samtliga stadsdelsnämnder, samt ett antal företag och organisationer som har verksamheter som kan beröras av remissens förslag.

Kommunstyrelsen fick i budget 2023 i uppdrag att i samråd med socialnämnden och stadsdelsnämnderna ta fram ett förslag på nya ersättningsnivåer inom daglig verksamhet (LSS) med målet att minska antalet nivåer och för att på ett bättre sätt balansera den enskildes behov. Utifrån inkomna remissvar gjordes bedömningen att det fanns delar i förslaget som behövde utredas ytterligare och stadsledningskontoret har därför under 2024 utrett detta och gjort förändringar.

Ärendet

Bakgrunden till att ändra nivåerna i ersättningssystemet är bland annat att nuvarande system är flera år gammalt och att det därmed finns behov av att anpassa ersättningen utifrån dagens förutsättningar. Målgruppen har förändrats över tid och antalet personer med neuropsykiatriska diagnoser har ökat under de senaste tio åren och det viktiga motivationsarbetet för denna målgrupp bedöms inte rymmas i nuvarande nivåer. Förslaget syftar också till att ta bort delar i systemet som kan skapa inlåsningseffekter för personer som går på daglig verksamhet.

En arbetsgrupp med representanter från stadsledningskontoret och socialförvaltningen har tagit fram ett förslag till nya ersättningsnivåer inom daglig verksamhet (LSS). Alla ersättningar är beräknade i 2024 års prisnivå. Förslaget är beräknat utifrån att stadens kostnader ska vara kostnadsneutrala.

Arbetsgruppen har arbetat med att analysera de synpunkter som inkom i den översyn som gjordes under 2022. För att få fram ersättningsnivåer som så långt det är möjligt ersätter för den enskildes resursbehov så har arbetsgruppen arbetat med att beräkna färre antal nivåer och fler timintervall för deltagandetimmar. I förslaget har antalet nivåer minskats, ersättningen i de lägsta nivåerna har ökat och i de högsta nivåerna föreslås ersättningen att minska. De föreslagna ersättningsnivåerna är fem till antalet med tre span av deltagandetimmar per vecka, vilket framgår av bilaga 1.

Syftet med daglig verksamhet är att bryta social isolering och skapa meningsfullhet samt att komma närmare arbetsmarknaden med målsättningen att komma ut i arbetslivet. Det finns ingen nedre gräns för hur många timmar den enskilde måste delta i daglig verksamhet för att ha rätt till insatsen, en individuell bedömning ska göras i varje enskilt fall. Om den enskilde inte deltar alls eller i låg omfattning behöver dock orsaken till detta följas upp. En individuell

bedömning får sedan göras gällande om den enskilde har fortsatt behov av insatsen eller inte. Stadsledningskontoret föreslår mot bakgrund av detta att det lägsta antalet deltagandetimmar ska sänkas från fyra timmar per vecka till en timme per vecka.

Stadsledningskontoret föreslår att ersättning utgår i upp till sex månader efter att den enskilde börjat arbeta på den ordinarie arbetsmarknaden för fortsatt stöd i övergången. För att ersättning ska betalas ut under övergångsperioden ska utföraren fortsatt ge stöd till den enskilde och regelbundet besöka arbetsplatsen. Stödet ska utformas individuellt tillsammans med den enskilde och ska finnas beskrivet i den enskildes genomförandeplan.

Förändring i stadens bedömningsinstrument

Till grund för bedömningen av ersättningsnivån finns ett särskilt bedömningsinstrument. Instrumentet utgår från den enskildes behov och det stöd som ges. Det bygger på en femgradig skala, från inget behov till totalt behov av stöd och vägledning.

Sweco har tagit fram en rapport om ”Översyn av nuvarande ersättnings- och bedömningsmodell” som beskriver att en mer transparent och tillgänglig dokumentation är viktig för att det ska vara tydligt att bedömningarna av nivåerna görs lika för alla individer inom staden. Ett led i att öka transparensen och tydligheten i dokumentationen i bedömningarna av nivåerna, bedöms vara, att utöka de frågor som använts tidigare med frågor som rör motivationsarbete. Utökning av antalet frågor, med frågor som på ett tydligare och mer specifikt sätt handlar om personalens arbete med att motivera den enskilde inom de olika livsområdena, beskrivs kunna klargöra att motiveringsarbete vägs in och tas i beaktande när behovsnivån hos den enskilde bedöms.

En sammanvägning har gjorts av det som framkommit i Swecos rapport och de redigeringar och tillägg som tagits fram av socialförvaltningen. Ett internt förankringsarbete har skett för den arbetsgrupp som arbetar med nivåbedömningar. Vikten av förankring av förändringarna för dem som genomför bedömningarna var något som Sweco pekade ut som avgörande för att se till att nivåbedömningarna blir konsekventa och likvärdiga.

Frågorna och matriserna har uppdaterats inom samtliga livsområden, vilket framgår av bilaga 2 och 3. Social interaktion och psykisk hälsa är de livsområden som har förändrats mest, där samtliga frågor har förtydligats. Även texten i matrisen har uppdaterats på flertalet ställen inom dessa två områden. Frågor som syftar till att fånga upp det motiveringsarbete som genomförs, har utformats inom alla livsområden utom förflyttning och kommunikation. Genom att förtydliga och komplettera frågorna och

matriserna, synliggörs hur motiveringsarbetet som utförs inom de olika livsområdena fångas upp och vägs in vid nivåbedömningar.

Kostnads- och verksamhetsmässiga konsekvenser av förslaget

Stadsledningskontoret har gjort en ekonomisk jämförelse mellan de nuvarande och de föreslagna ersättningsnivåerna gällande den del som avser en sammanläggning av nivåer. Jämförelsen har gjorts av hur föreslagna ersättningsnivåer i förhållande till nuvarande påverkar stadsdelsnämndernas tilldelade budget och stadsledningskontoret konstaterar att påverkan på budgeten är liten. Eftersom en sammanläggning av nivåer och en omfördelning mellan låga och höga nivåer görs så kan vissa stadsdelsnämnder dock påverkas mer negativt än andra. De stadsdelsnämnder som har förhållandevis många personer som har insatsen daglig verksamhet i nuvarande nivå 5 och 7 kan påverkas negativt av det föreslagna ersättningssystemet.

Av de personer som idag har beslut om deltid så har cirka 80 procent valt en privat utförare. Det innebär att det främst är privata utförare som får minskade intäkter utifrån förslaget att införa tre olika ersättningsnivåer av timintervall för deltagandetimmar per vecka.

Stadsledningskontoret föreslår att stadens modell för ersättningsnivåer inom daglig verksamhet (LSS) ändras i enlighet med bilaga 1 och börjar gälla från den 1 januari 2025.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kvalitetsavdelningen i samråd med socialtjänstavdelningen och ekonomiavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen bedömer att de föreslagna förändringarna avseende ersättningsnivåer inom daglig verksamhet (LSS) kan gynna stödet till den enskilde, vilket förvaltningen ser positivt på. Förvaltningen ser även positivt på att bedömningsverktyget utvecklas för att på ett tydligare sätt fånga upp personer med stort motivationsbehov.

Förvaltningen ser dock att de föreslagna ersättningsnivåerna kan komma att medföra kostnadsökningar. Detta eftersom förvaltningen ser en risk i att ersättningen inte till fullo kommer att täcka kostnaden inom vissa individavtal i de högre nivåerna.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Jesper Ackinger
Stadsdelsdirektör
Norra innerstadens
stadsdelsförvaltning

Maria Härenstam
Avdelningschef
Norra innerstadens
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Ersättningsnivåer Daglig verksamhet (LSS)
2. Matris 9 § 10
3. Frågor 9 § 10
4. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Jesper Ackinger, Stadsdelsdirektör	2024-10-08
Maria Härenstam, Avdelningschef	2024-10-08