

Handläggare
Jessica Oldin Lazaroff
Telefon: 08-50809167**Till**
Norra innerstadens stadsdelsnämnd
2026-10-22

Remiss av Riktlinjer för bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd

Yttrande till kommunstyrelsen angående remiss KS 2026/440

Förvaltningens förslag till beslut

Norra innerstadens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Sammanfattning

Norra innerstadens stadsdelsnämnd har fått *Riktlinjer - bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd* på remiss från kommunstyrelsen för yttrande senast 30 oktober 2026.

Förskoleförvaltningen har tagit fram bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd i syfte att stärka likvärdig kvalitet samt likställighet i stadens förskolor. Riktlinjerna ska bidra till ett gemensamt och systematiskt arbete i stadens förskolor, där behov identifieras, åtgärder planeras och genomförs samt följs upp. En gemensam och tydlig arbetsprocess ska säkerställa att barn får det stöd de behöver på sin förskola. Förskoleförvaltningen lyfter även att behovet av samverkan med regionen, utöver stadsgemensamma riktlinjer, behöver stärkas. Detta för att bidra till ökad samsyn samt undvika målkonflikter när barn behöver insatser från respektive huvudman.

Förvaltningen välkomnar de framtagna riktlinjerna som bedöms kunna bidra till en ökad tydlighet och likställighet i staden vad gäller att tillgodose barns behov av särskilt stöd. I likhet med förskoleförvaltningen bedöms riktlinjerna behöva kompletteras med ett samverkansavtal med regionen, i de fall barnet behöver kompletterande stöd och insatser från en extern aktör.

Bakgrund

Norra innerstadens stadsdelsnämnd har fått en remiss för yttrande till kommunstyrelsen senast 30 oktober 2026. Övriga remissinstanser är stadsledningskontoret, förskolenämnden, Region Stockholm samt stadens övriga tio stadsdelsnämnder.

Ärendet

Förskolenämnden fick i budget 2025 i uppdrag av kommunfullmäktige att ta fram stadsgemensamma bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd, i syfte att öka likställigheten inom staden och mellan regiformerna. Utifrån den kartläggning som genomförts inom ramen för uppdraget, konstateras att det finns stora likheter mellan stadsdelsförvaltningarna i de behov som ligger bakom en beviljad ansökan om verksamhetsstöd för barn i behov av särskilt stöd. Det finns dock skillnader i hur bedömningen av verksamhetsstöd/tilläggsbelopp görs i staden, både inom kommunala förskolor och mellan olika huvudmän. Det handlar dels om skillnader i den process som sker innan ansökan görs, dels om skillnader i bedömningsgrunder.

Stockholms stad eftersträvar likvärdig kvalitet i stadens förskolor och likställighet i bedömningar för barn i behov av särskilt stöd. Enskilda huvudmän kan enligt skollagen ansöka om tilläggsbelopp för barn i behov av extraordinärt stöd, beloppet ska vara individuellt bestämt utifrån barnets behov. Motsvarande reglering finns inte för kommunala förskolor vilket innebär att det finns skillnader i insatser och arbetssätt i stadens förskolor. Då läroplanen är målstyrd och inte anger i detalj hur förskolorna ska arbeta uppstår skillnader i bedömningen av behov och av anpassningar och stöd. En konsekvens av skillnaderna blir att det finns risk för att barn inte erbjuds likvärdiga förutsättningar för utveckling och lärande.

Med utgångspunkt i förskolans styrdokument och stadens resursfördelningsmodell har förskoleförvaltningen formulerat gemensamma riktlinjer och arbetssätt för hur en process i arbetet med särskilt stöd ska säkerställa att barn får ett anpassat och likvärdigt stöd, samt tagit fram en gemensam ansökningsblankett. Riktlinjerna ska gälla för alla förskolor i staden oavsett huvudman. I riktlinjerna tydliggörs rektors ansvar för att barn får det stöd de behöver och ansvarsfördelning när barn behöver insatser från externa aktörer under förskolevistelsen.

Förskoleförvaltningen lyfter i sin redovisning av budgetuppdraget att arbetsprocessen, som föreslås i riktlinjerna, i stort motsvarar de grundläggande krav som utbildningsförvaltningen ställer vid ansökan om verksamhetsstöd/tilläggsbelopp. Skillnaden är att beslut om verksamhetsstöd/tilläggsbelopp i grundskolan tas av utbildningsförvaltningen oavsett skola och huvudman.

Jämställdhetsanalys

Förskoleförvaltningen bedömer att riktlinjerna inte har någon påverkan på barn eller medarbetare utifrån könstillhörighet.

Barnrättsanalys

FN:s konvention om barns rättigheter (Barnkonventionen) slår fast varje barns rätt till utbildning. Förskoleförvaltningen gör bedömningen att *Riktlinjer - bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd* bidrar till förskolans och nämndens uppdrag att skapa likvärdiga förutsättningar för alla barn i förskolan och därmed säkra rätten till en utbildning av god kvalitet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av utvecklingsenheten inom kvalitetsavdelningen i samråd med förskoleavdelningen. Socialtjänstavdelningen, som givits möjlighet att lämna synpunkter, har inget att tillägga.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till att gemensamma riktlinjer har tagits fram och ser att de förbättrar förutsättningarna för likvärdighet mellan stadsdelsförvaltningar och mellan kommunala och fristående förskoleaktörer.

I likhet med förskolenämnden, anser förvaltningen att det är viktigt att fortsätta utveckla samverkan med regionen för en gemensam förståelse för respektive huvudmans uppdrag kring det enskilda barnet. De framtagna riktlinjerna beskriver dock inte ansvarsfördelningen tillräckligt tydligt när barn behöver insatser från externa aktörer under förskolevistelsen. Ett kompletterande samverkansavtal med regionen skulle därför vara bra. Det är viktigt att ett sådant samverkansavtal tydliggör både förskolans uppdrag och barnets rätt att ta del av undervisningen i förskolan samt regionens uppdrag och ansvar för de behandlande insatser barnet behöver.

De bedömnings- och arbetsprocesser som beskrivs (kartläggning, handlingsplan och uppföljning) använder förvaltningen sedan tidigare och tycker de fungerar väl. Det är bra för likvärdigheten att dessa processer ska gälla alla kommunala förskolor.

Vidare är det positivt att ansvarsfördelningen mellan förskollärare, rektor och huvudman tydliggörs – även om riktlinjerna är på en väl detaljerad nivå. Bra är även att det tydliggörs att utökade resurser kan ges när extraordinära insatser krävs, genom ett individuellt prövat stöd.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Jesper Ackinger
Stadsdelsdirektör
Norra innerstadens
stadsdelsförvaltning

Maria Härenstam
Avdelningschef
Norra innerstadens
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Riktlinjer - bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd
2. Tjänsteutlåtande - Riktlinjer - bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Jesper Ackinger, Stadsdelsdirektör	2026-10-09
Maria Härenstam, Avdelningschef	2026-10-09