

Handläggare
Kenneth Friberg
Telefon: 08-508 09046

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd
2019-11.21

Uppdatering av programmet för upphandling och inköp

Svar på remiss från kommunstyrelsen
dnr KS 2019/799

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Susanna Halldin Olsson
stadsdelsdirektör

Pirjo Dahlgren Jespersson
avdelningschef

Sammanfattning

I samband med budget 2019 fick kommunstyrelsen i uppdrag att uppdatera *Stockholms stads program för upphandling och inköp*. I uppdraget ska särskilt fokuseras på strategier för ökad valfrihet, mångfald och hållbarhet. Förslaget till uppdatering bygger på det nuvarande programmet för upphandling och inköp. Programmet har även en tydlig koppling till stadens miljöprogram.

Staden står inför utmaningar kring nya arbetssätt och ny teknik. Utgångspunkten har varit att synliggöra och förstärka inköpsarbetets strategiska betydelse och betoning har lagts på vikten av kostnadseffektivitet, innovation och utveckling av beställarkompetens samt en aktiv uppföljning av stadens inköp. Målet är en sammanhållen digital inköpsprocess för hela staden.

Norrmalms stadsdelsnämnd har remitterats programmet och ärendet har beretts av avdelningen för verksamhetsstöd.

Bakgrund

I samband med budget 2019 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att uppdatera *Stockholms stads program för upphandling och inköp*, med fokus på strategier för ökad valfrihet, mångfald och hållbarhet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för verksamhetsstöd.

Ärendet

Utgångspunkten för uppdateringen är kommunfullmäktiges inriktningsmål, att stadens inköpsarbete ska bidra till ökad valfrihet för stadens medborgare.

Förslaget till det uppdaterade programmet för inköp bygger i flera delar på det nuvarande programmet för upphandling och inköp.

Uppdateringen av programmet har även utgått från de resultat projektet VINST uppnått. Projektet VINST skapar en gemensam inköpsprocess för hela staden genom ett kategoribaserat arbetssätt.

De viktigaste ändringarna som har gjorts i programmet jämfört med nuvarande *Stockholms stads program för upphandling och inköp* är följande:

- Justering till kommunfullmäktiges inriktningsmål
- Betoning av att inköpsarbetet ska bidra till kostnadseffektivitet, en väl fungerande konkurrens och en mångfald av aktörer
- Mål för inköpsarbetet
- Tillägg av kommunkoncernens gemensamma inköpsprocess och processramverk
- Betoning på frågor gällande miljö och klimat inom inköpsarbetet, inklusive djurskydd och etisk handel
- Fokus på samverkan inom hela Staden genom kategoribaserat arbetssätt
- Byter namn och kommer heta Stockholms stads program för inköp 2020-2023
- Justering av obligatoriska roller/funktioner för samordning av inköpsarbetet i staden
- Giltighetstid av programmet

Norrmalms stadsdelsförvaltning
Avdelningen för verksamhetsstöd

Sankt Eriksgatan 117
Box 45075
10430 Stockholm
Växel 08-508 090 00
Fax 08-508 09 099
norrmalm@stockholm.se

För att uppnå gällande mål inom miljö och klimat, djurskydd och etisk handel förstärks inköpsarbetets roll i jämförelse med nu gällande program.

Betoning ligger på vikten av en aktiv avtalsförvaltning och uppföljning av stadens inköpsarbete som i tidigare programmet.

En förändring är också att det ska bli en justering av obligatoriska roller/funktioner för samordning av inköpsarbetet i staden.

Förvaltningens synpunkter

Inköp som verktyg för möjligheternas Stockholm

Förvaltningen anser att det är bra med gemensamma processer och begrepp samt systemstöd. Det är positivt med samverkan vid framtagandet av strategier och förbättringsförslag för inköpskategorier. Det är viktigt med bra underlag för att det ska leda till kostnadseffektiva, kvalitetsmedvetna och med hänsyn taget till klimatsmarta upphandlingar.

En modern storstad med möjligheter och valfrihet för alla:

Det är positivt att genom inköpsprocessen att skapa mångfald och utveckla kvaliteten i staden samt att motverka diskriminering och ha en god arbetsmiljö.

En hållbart växande och dynamisk storstad med hög tillväxt

Det är positivt att hänsyn ska tas till etisk handel gällande inköp samt att det ska vara klimatsmart.

En ekonomiskt hållbar och innovativ storstad för framtiden

Det är positivt att inköpsarbetet ska omfatta en behovs- och marknadsanalys inför de upphandlingar som ska göras samt att samordna detta i gemensamma upphandlingar för Stockholms stad där det är möjligt. Det är bra att ha en aktiv avtalsförvaltning för att säkerställa att uppföljning och avtal efterlevs.

I förslaget ska nämnder och bolag utse funktioner som bedöms nödvändiga för att uppfylla ansvaret inom inköpsområdet i enlighet med programmet och utse en inköpsansvarig, som bland annat ska utse medarbetare för deltagande i nätverk och arbetsgrupper.

Funktionens roll ska vara att underlätta kontakter inom inköpsarbetet, såväl internt som externt.

Detta medför att stadsdelsförvaltningarna behöver planera för att avsätta mer resurser för denna arbetsuppgift. Förutsättningarna kan se olika ut på stadsdelsförvaltningarna utifrån den strama budgetfördelningen inför 2020.

Utöver förslaget till program för inköp föreslås även att klausulen för meddelarfrihet och meddelarskydd 2017 uppdateras. Den nya klausulen beslutades i kommunfullmäktige den 4 september 2017.

Uppdateringen omfattar förtydligandet av när klausulen ska tillämpas.

Rådens synpunkter

Pensionärsrådet anförde följande synpunkter: Rådet har tagit del av ärendet och framhävde att det är ett viktigt strategiskt dokument som berör alla stadens inköp och driftverksamhet i egen regi och på entreprenad. Rådet uppskattade särskilt Klausulen om meddelarfrihet och meddelarskydd att användas i kontrakt avseende driftentreprenader inom vård och omsorg, skola, dagis/fritidsverksamhet. Det är även viktigt att betona betydelsen av avtalsuppföljning.

Rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet och reserverar sig för användande av begreppet *funktionsvariation*, som används i styrdokumentet, innan det är ett definierat som ett vedertaget begrepp i Stockholms stad. Det är viktigt att funktionshinderperspektivet beaktas i arbetet med att ta fram kriterier för stadens upphandlingar.

Förvaltningens förslag

Norrmalms stadsdelsnämnd antar förvaltningens förslag till remissvar i tjänsteutlåtandet.

Bilagor

1. Remiss från kommunstyrelsen dnr KS 2019/799
2. Klausul om meddelarfrihet och meddelarskydd