

Handläggare
Ulrika Josephson Westberg
Telefon: 0850810039

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
2021-05-27

Svar på skrivelse om webbsändningar från Östermalms stadsdelsnämndmöten

Förslag till beslut

1. Skrivelsen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande
2. Östermalms stadsdelsnämnd beslutar att tillåta stadsdelsförvaltningen direktsända, spela in och publicera nämndens sammanträden på stadens videoplattform från och med 2021-06-22 till och med 2021-12-31.

Sammanfattning

Birgit Marklund Beijer m.fl. (S) och Jaime Barrios m.fl. (V) föreslår i en skrivelse att förvaltningen får i uppdrag att utreda och planera för webbsändningar för allmänheten på Östermalm under pandemin men även efter pandemins slut.

Förvaltningen ställer sig positiv till att prova att webbsända nämndens sammanträden. Förvaltningen ser juridiska problem med att involvera medborgarna i diskussioner och frågestunder under direktsändningen och föreslår därför att även fortsatt låta medborgarna skicka in frågor i förväg.

Förvaltningen påpekar även betydelsen av att sammanträdena fortfarande är att anse som stängda för allmänheten under pågående pandemi och webbsändningarna ska ses som en serviceåtgärd och ett sätt att tillgängliggöra sammanträdena digitalt till medborgarna trots stängda dörrar.

Östermalms stadsdelsförvaltning
Stab

Karlavägen 104
Box 24 156
10451 Stockholm
Växel 08-50810000
Fax
ostermalm@stockholm.se
<http://www.stockholm.se/ostermalm>

Bakgrund

Birgit Marklund Beijer m.fl. (S) och Jaime Barrios m.fl. (V) inkom i samband med stadsdelsnämndens sammanträde den 22 april med

en skrivelse angående webbsändningar från Östermalms stadsdelsnämnds sammanträden. I skrivelsen föreslås att förvaltningen får i uppdrag att utreda och planera för webbsändningar för allmänheten på Östermalm under pandemin men även efter pandemins slut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kanslienheten i samarbete med kvalitetsavdelningen och kommunikationsfunktionen.

Ärendet

Birgit Marklund Beijer m.fl. (S) och Jaime Barrios m.fl. (V) inkom i samband med stadsdelsnämndens sammanträde den 22 april med en skrivelse angående webbsändningar från Östermalms stadsdelsnämnds sammanträden.

I skrivelsen konstateras att stadsdelsnämnderna är de enda nämnderna i staden som har öppna möten och frågestund innan nämndmötena. Den centrala roll som stadsdelsnämnderna har när det gäller medborgarinflytande är unik. Därmed är det naturligt att stadsdelsnämnderna i sin verksamhet särskilt ska arbeta med att fördjupa demokratin, uppmuntra engagemang och skapa fora för en trovärdig demokratisk dialog med medborgarna kring stadens uppgifter och åtaganden.

Författarna till skrivelsen menar att webbsändningar, särskilt under nuvarande pandemi, men även efter pandemins slut, är en utmärkt lösning för att öka medborgarnas intresse för olika frågor på Östermalm. I skrivelsen konstateras att den tidigare beräknade kostnaden för en webblösning som beräknas uppgå till 25 000 kr inte är att förringa men författarna till skrivelsen anser att det är av stor vikt att uppmuntra allmänheten att följa sammanträden på distans och vill därför erbjuda denna lösning.

I skrivelsen föreslås att förvaltningen får i uppdrag att utreda och planera för webbsändningar för allmänheten på Östermalm under pandemin men även efter pandemins slut.

Synpunkter och förslag

Öppenhet och tillgänglighet är grundläggande i det demokratiska arbetet där webbsändning av nämndmöten kan vara en del. Förvaltningen är positiv till att prova att sända nämndsammanträden via länk. Flera stadsdelsförvaltningar inom Stockholms stad sänder sina nämndsammanträden på detta sätt. En del har gjort detta sedan sommaren 2020 och andra har precis börjat.

Förvaltningen har tagit del av erfarenheter från andra stadsdelsförvaltningar och konstaterar nedan att ett antal aspekter behöver tas i beaktande.

Öppna nämndsammanträden

Öppenhet och tillgänglighet är grundläggande i det demokratiska arbetet och därför är huvudprincipen i Stockholms stad att stadsdelsnämndens möten är öppna för allmänheten. För att minimera risken för smittspridning råder det för tillfället ett undantag från denna huvudprincip. Detta har resulterat i att nämndens möten sedan april 2020 inte varit öppna för allmänheten. Inför varje möte har beslut tagits om mötet ska vara öppet eller inte. Det beslutet tas utifrån de föreskrifter och rekommendationer som gäller vid tillfället.

Om nämndens sammanträden sänds via länk anser förvaltningen att de under pågående pandemi även fortsättningsvis inte bör anses som öppna för allmänheten. Vid ett beslut om att återigen öppna sammanträdena innebär det, utifrån en tolkning av kommunallagen, att sammanträdena även skulle vara öppna fysiskt för medborgarna. Detta skulle gå emot nuvarande rekommendationer från Folkhälsomyndigheten. Förvaltningen föreslår att webbsändningarna istället ses som en serviceåtgärd och ett sätt att tillgängliggöra sammanträdena digitalt till medborgarna trots stängda dörrar.

Om stadsdelens medborgare bjuds in att delta i mötet digitalt för att ställa frågor och diskutera, och därmed spelas in och publiceras, behöver hänsyn tas till dataskyddsförordningen. I en sådan situation behöver webbplattformen möjliggöra att medborgarna samtycker till tjänsten, att deras uppgifter sparas samt lagras under en specificerad tid vilket inte är möjligt idag.

Förvaltningen föreslår därför att endast sända nämndsammanträdena via länk i tillgänglighetssyfte och inte ge möjligheten att ställa frågor eller delta i diskussioner. Däremot kan frågor på samma sätt som idag skickas in i förtid och ges svar under direktsändningen.

Östermalms stadsdelsförvaltning
Stab

Karlavägen 104
Box 24 156
10451 Stockholm
Växel 08-50810000
Fax
ostermalm@stockholm.se
stockholm.se

Tillgänglighet

Lagen om tillgänglighet till digital offentlig service (2018:1937) ställer krav på offentliga myndigheters webbplatser och mobila applikationer när det gäller tillgänglighet. Direktsändningar

undantas från tillgänglighetskravet i två veckor. Det innebär att de räknas som direktsändningar i 14 dagar, sedan uppstår det ett krav på tillgängliggörande och textning. Förvaltningen föreslår därför att sammanträdena direktsänds och spelas in för att sedan publiceras så att medborgarna kan se dem i efterhand i maximalt 14 dagar.

Vidare behöver sändningen registreras hos myndigheten för press, radio och tv om den är live eller startar på en tid som bestäms av nämnden. Förvaltningen bör därför registrera en egen kanal hos myndigheten för press, tv och radio.

Teknik

Inför att förvaltningen i november 2020 besvarade ett medborgarförslag med liknande förslag som i skrivelsen undersökte förvaltningen möjligheten att avropa tjänsten att sköta filmning och publicering av sammanträdena utifrån krav på kvalitet och tillgänglighet. Detta redovisades i svaret på medborgarförslaget som refereras till i skrivelsen. Sedan medborgarförslaget besvarades har flera stadsdelsförvaltningar provat att sända nämndsammanträdena. Förvaltningen har tagit del av deras erfarenheter och föreslår samma lösning som används av flera andra förvaltningar. Det innebär att förvaltningen filmar med en telefon eller läsplatta och sänder och publicerar via stadens videoplattform för livesändningar. Staden kommer inom kort att byta plattform för att förbättra möjligheterna att nå tillgänglighetskraven och krav utifrån dataskyddsförordningen, och förvaltningen planerar att använda den nya plattformen för webbsändningarna.

Detta är en mycket enklare lösning än vad förvaltningen tidigare undersökt, men bedömningen utifrån kontakt med de stadsdelsförvaltningar som använder detta arbetsätt och publicering är att det innebär tillräckligt god kvalitet på sändningen.

Användande av stadens videoplattform medför inte ökade kostnader för den tekniska lösningen eftersom kostnaden för plattformen redan nycklas ut via IT-prislistan. Däremot innebär det kostnader för den personal från förvaltningen som kommer att sköta filmningen och publiceringen. Sammantaget innebär det lägre kostnader än att köpa in hela tjänsten.

Östermalms stadsdelsförvaltning
Stab

Karlavägen 104
Box 24 156
10451 Stockholm
Växel 08-50810000
Fax
ostermalm@stockholm.se
stockholm.se

En komplikation är att sammanträdena i nuläget även sänds via Skype för nämndens ledamöter för att möjliggöra distansdeltagande. Förvaltningen föreslår att sändningen till allmänheten består av filmning av sammanträdesrummet och att ljudet tas upp från skypedeltagarna, däremot delas inte bild från Skype.

För att testa tekniken föreslår förvaltningen att en testsändning görs från stadsdelsnämndens sammanträde den 22 juni och att sändning till allmänheten sker från och med sammanträdet den 27 augusti. Inför augustisammanträdet annonseras om sändningen i annonsen inför nämndsammanträdet. Tidplanen är beroende av att stadens byte av videoplattform fungerar enligt planering.

Beslut om möjlig sändning av sammanträde

Behandling av personuppgifter är tillåten om behandlingen är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse. En direktsändning av stadsdelsnämndens sammanträden kan anses vara av allmänt intresse. Allmänt intresse innebär uppgifter som följer av lag eller annan författning eller kollektivavtal, exempelvis uppgifter som är nödvändiga för att kunna utföra sitt uppdrag.

Stadsdelsnämnderna i Stockholms stad ska ”stärka den lokala demokratin och delaktigheten i respektive stadsdelsområde” enligt *Reglemente för stadsdelsnämnderna*. En direktsändning av nämndens sammanträde kan därför anses som en uppgift nödvändig för att nämnden ska kunna utföra sitt uppdrag och på så sätt av allmänt intresse.

Sekretessärenden samt ärenden gällande myndighetsutövning bör inte direktsändas för medborgarna att ta del av med hänvisning till kommunallagen 6 kap. 25 §.

Förvaltningen föreslår därför att stadsdelsnämnden beslutar att tillåta stadsdelsförvaltningen direktsända, spela in och därefter publicera nämndens sammanträden på stadens videoplattform från och med 2021-06-22 till och med 2021-12-31. Därefter utvärderar nämnden erfarenheterna och beslutar om eventuell fortsättning.

Kerstin Andersson
Stadsdelsdirektör

Bilagor

1. Skrivelse om webbsändningar av Östermalms stadsdelsnämnds sammanträden

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Kerstin Andersson, Stadsdelsdirektör	2021-05-17