

Handläggare
Leila Massih
Telefon: 0850809306**Till**
Östermalms stadsdelsnämnd
2022-03-24

Svar på remiss av Strategi för idrottsanläggningar 2022-2026

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat idrottsnämndens förslag till strategi för idrottsanläggningar. Dokumentet ska ersätta den nuvarande långsiktiga investeringsplan för idrottsanläggningar. Strategin beskriver att *jämställdhet, jämlikhet, bredd i utbud* samt *klimat och miljö* ska vara vägledande i stadens arbete med idrottsanläggningar. Vidare anges behoven för olika typer av idrottsanläggningar och för ett antal av de mer vanligt förekommande anläggningstyperna föreslås reviderade nyckeltal kopplade till befolkningsstorlek.

Förvaltningen är positiv till att idrottsnämnden tagit fram en reviderad strategi för idrottsanläggningar och att ärendet remitterats till stadens samtliga nämnder och bolag. För förvaltningen är det värdefullt att få en förståelse för de förutsättningar och utmaningar som staden har i planeringen av idrottsanläggningar. Förvaltningen omfattas också själva av strategin då den berör frågor om spontanidrott (som bland annat återfinns på parkmark) samt frågor om att motivera stockholmarna till fysisk aktivitet.

I strategins inledande del framkommer att den primära målgruppen för strategin är barn och unga i åldrarna 7–20 år samt personer med funktionsnedsättning. Förvaltningen håller med om dessa prioriteringar men anser att det bör nämnas att Stockholm också har en växande åldrande befolkning som behöver tas i beaktande.

Förvaltningen vill understryka parkernas och grönområdenas betydelse för motion, rörelseinriktad lek och rekreation. Parkerna har stor betydelse för folkhälsan inte bara på de platser där det finns anlagda spontanidrottsytor. Motionen utövas överallt i parkerna och förvaltningen upplever att det finns ett behov av öppna gräsmattor som kan användas till en mängd olika aktiviteter.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat idrottsnämndens förslag till strategi för idrottsanläggningar. Dokumentet ska ersätta den nuvarande långsiktiga investeringsplan för idrottsanläggningar som antogs 2015.

Sedan den långsiktiga investeringsplanen togs fram har många nya idrottsanläggningar tillkommit i olika delar av staden, men behovet av fler anläggningar är fortsatt stort i takt med att staden växer samt att det inom flera anläggningskategorier redan idag finns en underkapacitet. Många av stadens befintliga anläggningar nyttjas till sin maximala kapacitet och i vissa fall mer än så. Därtill är flera av stadens anläggningar i sådant tekniskt skick att de behöver rustas upp alternativt ersättas med helt nya anläggningar.

Med utgångspunkt från detta fick idrottsnämnden i budget för 2020 i uppdrag att, i samarbete med RF-SISU Stockholm¹ och specialidrottsförbunden, se över prioriteringarna i den långsiktiga investeringsplanen och stadens nyckeltal för antalet idrottsanläggningar. Detta uppdrag har sedan förlängts till 2021.

Stockholms stads strategi för idrottsanläggningar föreslås bli gällande 2022–2026 och vara underordnad samt ett komplement till det idrottspolitiska programmet. Strategin föreslås omfatta alla stadens nämnder och bolagsstyrelser, då frågan om idrottsanläggningar samt ytor för motion och rörelse och dess förutsättningar att bidra till förbättrad folkhälsa berör stadens samtliga organ.

Kommunstyrelsen önskar svar på remissen senast den 18 april 2022.

Ärendet

Tillgång till ändamålsenliga anläggningar för fysisk aktivitet, motion, träning och tävling är en grundläggande förutsättning för möjligheten att uppnå stadens mål om att stimulera fler stockholmare till fysisk aktivitet.

I strategins inledning finns en beskrivning av idrottsanläggningens betydelse som redskap för folkhälsa och meningsfull fritid. I inledningen finns också en redogörelse av de stadsövergripande styrdokument som strategin behöver förhålla sig till. Här framkommer också att den primära målgruppen för strategin är barn och unga i åldrarna 7–20 år samt personer med funktionsnedsättning. Vidare anges att prioriterade målgrupper är

¹ RF-SISU Stockholm är Riksidrottsförbundets och SISU Idrottsutbildarna regionalt i Stockholmsdistriktet.

ungdomar 13–20 år (särskilt flickor), flickor 10–20 år med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning från 7 år samt barn och ungdomar 10–20 år med låg socioekonomisk bakgrund.

Fyra övergripande strategier

I strategins andra kapitel identifieras fyra övergripande strategier som ska fungera som utgångspunkt för arbetet med nya och utvecklade idrottsanläggningar. De övergripande strategierna är *jämställdhet, jämlikhet, bredd i utbud samt klimat och miljö*. Dessa strategier utgår i stor utsträckning från innehållet i det idrottspolitiska programmet samt övriga relevanta styrdokument. Som underlag presenteras i detta kapitel bland annat hur könsfördelningen ser ut bland barn och unga som är aktiva inom föreningsidrotten.

Behovsanalys

I strategins tredje kapitel beskrivs hur behoven för olika typer av idrottsanläggningar identifieras. Detta sker dels genom kvantitativa nyckeltal för ett par av de mest förekommande anläggningstyperna, där behovet av anläggningar står i proportion till befolkningsstorleken och dess prognosticerade utveckling, där utgångspunkten överlag är antalet anläggningar i förhållande till antalet barn och unga i åldern 7–20 år. Nyckeltalen och hur dessa kan beräknas har arbetats fram i dialog mellan idrottsförvaltningen och de i sammanhanget berörda specialidrottsdistriktsförbunden samt RF-SISU Stockholm. De behov av tillkommande idrottsanläggningar som beskrivs till år 2030 respektive 2040 finns till delar redan med i den långsiktiga planeringen, men i kommande arbete behöver ytterligare anläggningsprojekt identifieras för att behoven ska kunna omhändertas.

Strategins behovsavsnitt innefattar också en beskrivning av hur behoven för de anläggningstyper som inte omfattas av specifika nyckeltal tas fram, däribland anläggningar för ridsport, kampsporterna samt anläggningar för spontanidrott. Därtill beskrivs hur behoven för specialanläggningar och evenemangsanläggningar hanteras.

Fem inriktningsområden

I strategins avslutande del beskrivs fem övergripande inriktningsområden staden behöver arbeta utifrån för att kunna omhänderta de behov som identifieras.

Ett av dessa inriktningsområden är *utveckling av anläggningar*, ett perspektiv som innefattar såväl befintliga anläggningar samt planerade och hur dessa kan utvecklas för att möjliggöra för att inrymma en mångfald av aktiviteter. För inriktningsområdet *säkerställa behovet av idrottsytor som en del av stadsutvecklingen*

betonas idrottsanläggningens betydelse och potential som värdeskapande resurs i stadsplaneringen. I inriktningsområdet *samverkan* beskrivs att planeringen av idrottsanläggningar behöver ske stadsövergripande men att denna också behöver ske i samverkan med externa aktörer så som den organiserade idrottsrörelsen och det privata näringslivet.

I inriktningsområdet *stockholmarnas efterfrågan* beskrivs hur staden vid planeringen av anläggningar behöver förhålla sig till det önskemål som framförs av medborgarna och de önskemål om anläggningstyper som framkommer genom projektet Ung livsstil. Under rubriken *innovation* beskrivs hur nya former av idrottsanläggningar kan behöva tillkomma i en stad där konkurrensen om marken stadigt ökar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av parkmiljöavdelningen norra innerstaden.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen är positiv till att idrottsnämnden tagit fram en reviderad strategi för idrottsanläggningar och att ärendet remitterats till stadens samtliga nämnder och bolag. För förvaltningen är det värdefullt att få en förståelse för de förutsättningar och utmaningar som staden har i planeringen av idrottsanläggningar. Förvaltningen omfattas också själva av strategin då den berör frågor om spontanidrott (som bland annat återfinns på parkmark) samt frågor om att motivera stockholmarna till fysisk aktivitet.

Enligt förvaltningen är strategin överlag konkret och tydlig i sitt innehåll. Förvaltningen uppskattar att det i den inledande delen beskrivs vilka andra styrdokument i staden som har störst inverkan på strategin. Eventuellt skulle förhållandet till det idrottspolitiska programmet kunna förtydligas ytterligare. Förvaltningen anser också att det bör ses över om informationen om det idrottspolitiska programmet och strategin för det rörliga friluftslivet bör justeras med tanke på att dessa dokument också står inför revidering. Förvaltningen frågar sig också om det är aktuellt att nämna det uppdrag som idrottsnämnden har gällande framtagande av en strategi för spontanidrott. Det är ett dokument som kan bli ett viktigt stöd för stadsdelsnämndernas arbete med spontanidrottsytor och det är intressant att veta hur det dokumentet förhåller sig till aktuell strategi för idrottsanläggningar.

I strategins inledande del framkommer att den primära målgruppen för strategin är barn och unga i åldrarna 7–20 år samt personer med funktionsnedsättning. Vidare anges att prioriterade målgrupper är ungdomar 13–20 år (särskilt flickor), flickor 10–20 år med utländsk

bakgrund, personer med funktionsnedsättning från 7 år samt barn och ungdomar 10–20 år med låg socioekonomisk bakgrund. Förvaltningen håller med om dessa prioriteringar men anser att det bör nämnas att Stockholm också har en växande åldrande befolkning som behöver tas i beaktande. Liksom strategin anger, anser förvaltningen att upplevelsen av trygghet inom samt till/från idrottsanläggningarna är en förutsättning för att alla ska vilja och våga vistas på dessa platser. Detta är något flera förvaltningar inom staden behöver fortsätta samverka kring.

Under den övergripande strategin *jämställdhet* presenteras underlag om vilka föreningsidrotter flickor respektive pojkar främst är medlemmar i. För förvaltningen hade det varit intressant att i detta sammanhang se statistik över vad barn och unga skulle vilja göra på sin fritid. Nu återfinns den redogörelsen istället under inriktningsområdet *stockholmarnas efterfrågan*, ett avsnitt som kommer sent i dokumentet. Frågan är intressant för förvaltningen då det i förvaltningens arbete med spontanidrottsytor finns en särskild möjlighet att nå dem som inte är med i någon föreningsidrott.

I behovsdelen i strategin anges att framtagna nyckeltal beskriver behov av konstgräsplaner, idrottshallar, ishallar, simhallar och friidrottsanläggningar i faktiska siffror. Här efterfrågar förvaltningen ett förtydligande om huruvida behoven innefattar planerade anläggningar som ännu inte byggts samt om stadsdelsförvaltningarnas icke bokningsbara konstgräsplaner är inräknade i anläggningsvärdet. Vidare kan förvaltningen konstatera att det utifrån nyckeltalen är stora behov som presenteras, samtidigt som staden har ändliga markresurser och det i stadsutvecklingen ofta uppstår målkonflikter mellan alla olika funktioner som ska få plats.

Förvaltningen noterar att strategin, liksom förvaltningen, ser ett behov av simhall i norra innerstaden. Strategin anger att en planerad sim- och idrottshall i Norra Djurgårdsstaden ska möta detta behov. Förvaltningen är positiv till att en simhall planeras där men anser att detta område ligger perifert och anser att det är svårt att se att denna simhall kan bli en resurs för till exempel simundervisning för hela norra innerstaden.

Vidare efterfrågar förvaltningen att strategin anger var det går att hitta mer detaljerad information om planerade nya idrottsanläggningar samt underhålls- och reinvesteringsplaner för befintliga anläggningar. I strategin nämns på sidan 15 en plan för upprustning av simhallar och kanske finns något liknande för övriga idrottsanläggningar. I förvaltningens arbete med att utveckla parker och grönområden finns det ett behov av ha en helhetsbild av vilka

andra funktioner och åtgärder som planeras i ett område. Förvaltningen mottar också ibland synpunkter på hur idrottsanläggningar skulle kunna utvecklas och då kan det vara bra att kunna hänvisa till hur stadens tidplanering och prioriteringar ser ut. Förvaltningen är till exempel intresserad av att veta hur eventuella utvecklingsplaner ser ut för Sportfältet. Allmänheten har via medborgarförslag uttryckt ett utvecklingsbehov där och enligt förvaltningen är det tänkvärt att se över möjligheterna att utveckla ytor för spontanidrott till exempel vid Kampementsbadet.

Enligt förvaltningen är det positivt att det under behovsanalysen finns en särskild del om spontanidrott och att trygghets-, tillgänglighets- och jämställdhetsperspektivet där särskilt betonas. Detta är frågor som förvaltningen arbetar med i utvecklingen av parker och grönområden. Förvaltningen välkomnar också att det framgår att stor del av det spontana idrottandet sker på mark som inte primärt är anlagd för idrott, till exempel parkvägar och skogsområden. Förvaltningen vill här understryka parkernas och grönområdenas betydelse för motion, rörelseinriktad lek och rekreation. Parkerna har stor betydelse för folkhälsan inte bara på de platser där det finns anlagda spontanidrottsytor. Motionen utövas överallt i parkerna och förvaltningen upplever att det finns ett behov av öppna gräsmattor som kan användas till en mängd olika aktiviteter. Dessa ytor bidrar också till stadens grönska, vilket ofta är svårare att tillgodose på hårdgjorda idrottsanläggningar. Vidare välkomnar förvaltningen att strategin anger ett mål om att det till 2030 i varje stadsdelsområde ska finnas åtminstone en konstfrusen isbana för spontan skridskoåkning. Förvaltningen anser att detta är en fråga för flera av stadens förvaltningar att samverka kring.

Förvaltningen anser, liksom anges i strategin, att samverkan behöver utvecklas och förfinas för att staden ska nå målet om att stimulera fler stockholmare att bli fysiskt aktiva. Förvaltningen välkomnar att idrottsförvaltningen sedan 2021 har en lotsfunktion för att ta emot och kanalisera förfrågningar från privata aktörer. Förvaltningen ser gärna att denna funktion sprids inom staden så att förvaltningen kan hänvisa till denna när frågor uppkommer. Förvaltningen efterfrågar också en lotsfunktion för de som arbetar inom staden. I förvaltningens arbete med att få barn och unga att prova på idrott finns ibland behov av hjälp med att hitta lokaler samt att komma i kontakt med lämpliga idrottsföreningar och organisationer att samarbeta med.

Kerstin Andersson
stadsdelsdirektör
Östermalms
stadsdelsförvaltning

Karina Karlström
t.f. avdelningschef
Östermalms
stadsdelsförvaltning

Bilaga

Strategi för idrottsanläggningar 2022-2026

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Kerstin Andersson, stadsdelsdirektör	2022-03-10
Karina Karlström, t.f. avdelningschef	2022-03-09