

Handläggare
Alice Ring
Telefon: 08-50810019

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
2023-03-23

Remiss av Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Yttrande över remiss KS 2022/1171

Förvaltningens förslag till beslut

1. Östermalms stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Östermalms stadsdelsnämnd har fått ”Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)” på remiss för yttrande till kommunstyrelsen senast 27 mars. Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap.

Förvaltningen ser positivt på att det tas fram reviderade riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap. De framtagna riktlinjerna med tillhörande tillämpningsanvisningar bedöms vara utförliga och ge ett gott underlag och stöd för hantering av IOP.

Förvaltningen föreslår att de belopp som anges i tillämpningsanvisningarna 3.3.3 tas bort och att anvisningarna istället hänvisar till stadsstödsregelverket. I fall att förändringar av beloppen sker blir riktlinjerna i detta avseende vilseledande. Vidare föreslår förvaltningen att det på stadens webbplats upprättas en sida som informerar idéburna organisationer om möjligheten att teckna IOP med staden.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och lämnar det som sitt yttrande till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Östermalms stadsdelsnämnd har fått ”Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)” på remiss för yttrande till kommunstyrelsen senast 27 mars.

Remissinstanser är:

- Samtliga stadsdelsnämnder
- Arbetsmarknadsnämnden
- Idrottsnämnden
- Kulturnämnden
- Socialnämnden
- Utbildningsnämnden
- Äldrenämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2022 att kommunstyrelsen ska se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontoret har därför tagit fram en revidering av riktlinjerna inklusive tillhörande tillämpningsanvisningar.

Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap syftar till att stödja stadens samtliga nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap. Ett IOP innebär att partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden. Partnerskapet syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål där såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser. Ett IOP innebär vidare att det inte finns en färdig lösning eller tjänst att köpas utan att det ska samverkas fram inom partnerskapet.

Idéburna aktörer är ett komplement till stadens egna välfärdsverksamheter. Genom samverkan kan staden och civilsamhällets organisationer bättre ta tillvara på de kompetenser, erfarenheter och perspektiv som ryms inom respektive sfär. En utvecklad samverkan med idéburna organisationer beskrivs både öka chanserna att lyckas med komplexa samhällsutmaningar och bidra till mångfalden av aktörer samt till valfrihet för brukarna.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av specialistenheten inom administrativa avdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ser positivt på att det tas fram reviderade riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap. Att ingå i ett IOP tillhör inte de flesta nämnders eller bolags rutinärenden och ställer samtidigt höga krav på sakkunnighet för hantering av ärendet. Det innebär juridiska kontroller och ett korrekt förfarande innan en överenskommelse tecknas. Det är därför av stor vikt att nämnder och bolag får relevant stöd i de riktlinjer som tas fram.

I de fall där en överenskommelse om IOP har tecknats på felaktiga grunder kan detta utgöra en otillåten direktupphandling. En myndighet som har genomfört en otillåten direktupphandling riskerar att få betala både upphandlingsskadeavgift till tillsynsmyndigheten Konkurrensverket och skadestånd till de leverantörer som lidit skada. Dessutom kan överenskommelsen (det upphandlingspliktiga kontraktet) ogiltigförklaras av domstolen, vilket innebär att samtliga prestationer ska återgå. En sådan situation kan drabba en idéburen organisation hårt och skada stadens förtroende.

Förvaltningen är därför särskilt positiv till att riktlinjerna med tillhörande tillämpningsanvisningar är utförliga, samt att det i riktlinjerna lyfts fram att en jurist alltid bör biträda när de juridiska förutsättningarna för att ingå ett IOP ska bedömas.

Vidare ser förvaltningen positivt på att tillämpningsanvisningarna på ett detaljerat sätt redogör för vad en överenskommelse ska innehålla och hur en överenskommelse skiljer sig från en offentlig upphandling med kommersiella avtal.

Förvaltningen föreslår att de belopp som anges i tillämpningsanvisningarna 3.3.3 tas bort och att anvisningarna istället hänvisar till stadsstödsregelverket. Risken finns annars att det sker förändringar av beloppen och att riktlinjerna därmed blir vilseledande. Vidare föreslår förvaltningen att det på stadens webbplats upprättas en sida som informerar idéburna organisationer om möjligheten att teckna IOP med staden.

Sammanfattningsvis bedöms de framtagna riktlinjerna med tillhörande tillämpningsanvisningar vara utförliga och ge ett gott underlag och stöd för hantering av IOP.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och lämnar det som sitt yttrande till kommunstyrelsen.

Jesper Ackinger
Tf. Stadsdelsdirektör
Östermalms
stadsdelsförvaltning

Helena Näslund
Avdelningschef
Östermalms
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap
2. Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Jesper Ackinger, Tf. Stadsdelsdirektör	2023-03-08
Helena Näslund, Avdelningschef	2023-03-08