

Handläggare
Malin Hols
Telefon: 08-50811155

Till
Servicenämnden 2025-03-25

Remiss av riktlinjer om representation, mutor och jäv m.m.

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS 2024/1242

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat riktlinjer om representation, mutor och jäv m.m. för besvarande. Riktlinjerna syftar till att minimera risken för korruption i stadens verksamheter och är en revidering av tidigare beslutade riktlinjer. Revideringen har gjorts av stadsledningskontorets juridiska avdelning och avser främst en omarbetning, snarare än en uppdatering, av befintliga riktlinjer. Vidare ska stadsledningskontoret ta fram stödmaterial för nämnders och bolagsstyrelserns implementering av dessa.

De nya riktlinjerna föreslås ersätta stadens nuvarande riktlinjer och gälla för stadens samtliga nämnder och bolag. Därutöver föreslås att samtliga nämnder och bolagsstyrelserna ska fastställa egna lokala anvisningar.

Serviceförvaltningen anser att det är positivt att riktlinjerna har uppdaterats utifrån synpunkter från stadens förvaltningar och bolag. Serviceförvaltningen anser vidare att det stödmaterial som ska tas fram från stadsledningskontoret blir ett viktigt underlag för att underlätta implementera riktlinjerna och önskar vidare att stadsledningskontoret förtydligar vad som bör ingå i de lokala anvisningarna som ska tas fram lokalt.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat riktlinjerna om representation, mutor och jäv m.m. till flera nämnder för yttrande, däribland servicenämnden. Nämndens yttrande ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast den 28 mars 2025.

Serviceförvaltningen
Verksamhetsstöd

Palmfeltsvägen 5
121 62 Johanneshov
Box 7005
121 07 Stockholm-Globen
Växel 08-508 11 000
Fax
serviceforvaltningen@stockholm.se
<https://serviceforvaltningen.stockholm.se/>

Stockholms stad har sedan 2009 haft ”Riktlinjer för mutor och representation”. Riktlinjerna har därefter reviderats vid två tillfällen, 2012 och 2015.

Stadsledningskontorets juridiska avdelning inledde 2023 en översyn av riktlinjerna, föranledd av synpunkter och frågor från förvaltningar och bolag i staden. Översynen gjorde att den efterföljande planerade uppdateringen snarare blev en ombearbetning av befintliga riktlinjer, med utgångspunkten att tydliggöra stadens förhållningssätt i dessa frågor. Nya avsnitt har även tillkommit i jämförelse med tidigare versioner. Riktlinjerna bifogas.

Ärendet

Riktlinjerna syftar till att minimera risken för korruption i stadens verksamheter genom att skapa förutsättningar för ansvarsfulla personliga överväganden och beslut. De ska därmed vara ett stöd i arbetet och i relationerna med andra som stadens medarbetare och chefer kommer i kontakt med i tjänsten. I riktlinjerna anges en definition av korruption som ”att någon nyttjar sin ställning för att gynna sig själv eller annan”. Vidare anges stadens inställning till korruption som att all form av korruption i enlighet med definitionen ska motverkas och undvikas, det vill säga även olämpliga beteenden som inte är tillräckligt allvarliga för att vara olagliga. Riktlinjerna innehåller därför även regler om intern representation och bisyssla.

Riktlinjerna gäller alla förtroendevalda och anställda i staden inklusive inhyrd personal och andra uppdragstagare som kan likställas med anställda. Samtliga nämnder och bolagsstyrelser föreslås fastställa lokala anvisningar för att säkerställa dessa riktlinjers efterlevnad och för att underlätta för medarbetarna att ta till sig av och följa dem.

I riktlinjerna anges olika områden inom vilka förtroendeskadliga beteenden och korruption kan tänkas uppstå:

- Representation, intern och extern
- Mutor
- Jäv
- Bisysslor (nytt avsnitt)

Under respektive avsnitt finns beskrivningar och exempel samt stadens grundläggande förhållningssätt i frågan.

Därtill finns även två ytterligare avsnitt som båda är nya i jämförelse med tidigare riktlinjer; dels med information om stadens visselblåsarfunktion, dels med information om hur vi som anställda ska agera vid misstanke om brott eller allvarliga oegentligheter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för verksamhetsstöd i samråd med avdelningen för upphandling och inköp.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Serviceförvaltningen anser att det är positivt att staden har gemensamma riktlinjer för representation, mutor, jäv m.m. och att dessa har omarbetats utifrån inkomna synpunkter från förvaltningar och bolag. Vidare tycker förvaltningen att det är positivt att riktlinjerna har utvidgats med de nya avsnitten gällande bisyssla, stadens visselblåsarfunktion samt information om hur anställda ska agera vid misstanke om brott eller allvarliga oegentligheter.

Serviceförvaltningen kan, precis som stadsledningskontoret gör i sitt tjänsteutlåtande, konstatera att mutor, jäv och otillåten påverkan till stor del regleras i förvaltningslag, kommunallag och brottsbalk. För att medarbetare i staden på ett lätt sätt ska förstå vad som ses som korruption och kunna ta del av det som staden i övrigt anser som olämpligt beteende är det dock av vikt att dessa typer av riktlinjer tas fram. På samma sätt ser serviceförvaltningen positivt på att stadsledningskontoret ska ta fram stödmaterial för att underlätta implementeringen av dessa riktlinjer. Det är även en viktig del i att stadens förvaltningar och bolag hanterar dessa frågor utifrån den stadsövergripande intention som riktlinjerna avser att göra.

Serviceförvaltningen tycker förslaget om att samtliga nämnder och bolagsstyrelser ska ta fram lokala anvisningar för att säkerställa efterlevnad av riktlinjen är rimligt. Förvaltningen tycker att det vore fördelaktigt om stadsledningskontoret, vid framtagandet av stödmaterial, förtydligar vad som bör ingå i de lokala anvisningarna. Även detta skulle vara positivt för staden som helhet i arbetet med att minimera risken för korruption i stadens verksamheter.

Serviceförvaltningen kan vidare konstatera att de nya riktlinjerna inte innehåller beloppsgränser för gåvor, vilket skiljer sig mot tidigare riktlinjer. Detta föranleder att serviceförvaltningen anser att stadens intranät bör uppdateras med aktuella belopp, som komplement till de nya riktlinjerna. En eventuell hänvisning i riktlinjerna till intranätet skulle även det kunna underlätta för stadens förvaltningar och bolag i det förebyggande arbetet och för att göra det lätt att göra rätt för stadens medarbetare och chefer.

Charlotte Goliath
förvaltningschef
serviceförvaltningen

avdelningschef
serviceförvaltningen

Bilaga

Riktlinjer om representation, mutor och jäv m.m.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Charlotte Goliath, förvaltningschef	2025-03-03