

Handläggare
Inger Bogne
Telefon: 08-50815450

Till
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2019-09-26

Bastu/bastuflotte vid Flaten

Redovisning av uppdrag från stadsdelsnämnden och svar på skrivelse från Ewa Larsson m.fl.(MP), Billy Östh m.fl. (M), Jessica Sjönell m.fl. (L) Alfred Askeljung m.fl. (C) och Frida Bramstedt (KD)

Förvaltningens förslag till beslut

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

Förvaltningens tjänsteutlåtande godkänns som redovisning av uppdraget och svar på skrivelsen

Sammanfattning

Förvaltningen har fått ett uppdrag från stadsdelsnämnden att undersöka möjligheten att få till stånd en bastu och föreslå en form för genomförande som bäst lämpar sig vid Flaten. Uppdraget innefattar olika frågeställningar. Förvaltningen besvarar frågorna i redovisningen. Förvaltningens förhoppning är att uppdraget att underlätta för bastuflottor som flera nämnder fått i budgeten 2019 leder till en utredning som klargör var ansvaret inom staden ligger. Förvaltningens möjligheter att underlätta för att en bastuflotte vid Flaten kommer till stånd är på grund av budgetförutsättningar mycket små och begränsas till att bidra med lokalkännedom och kontakter med föreningar och andra intressenter. Som svar på en skrivelse kommer förvaltningen i samband med tertialrapport 2 ansöka om medel för trygghetsinvesteringar för att anlägga en bastuflotte vid Flaten.

Bakgrund

På stadsdelsnämndens sammanträde i maj 2018 fick förvaltningen i uppdrag ”att undersöka möjligheten att få till stånd en bastu och föreslå en form för genomförande som bäst lämpar sig vid Flaten.” Uppdraget lämnades i samband med att ett medborgarförslag om en bastu vid Flaten behandlades. I en skrivelse som överlämnades till förvaltningen på sammanträdet i maj 2019 fick förvaltningen i uppdrag att undersöka förutsättningarna att, med medel ur stadens centrala medelsreserv, anlägga en bastuflotte.

Ärendet

I stadsdelsnämndens beslut i ärendet § 13, som är ett svar på ett medborgarförslag om en bastu vid Flaten, får förvaltningen följande uppdrag:

- Se över möjliga driftformer
- Se över investeringsmöjligheter
- Se över bastukonstruktion som passar för just Flaten
- Se över samarbetsformer med facknämnder och civilsamhället

I beslutet anförs vidare att ett önskemål om bastu vid Flaten funnits i flera år och att det nu är hög tid att det blir verklighet. Därför efterfrågas att förvaltningen tar fram underlag för beslut i frågan.

I en skrivelse från Ewa Larsson m.fl.(MP), Billy Östh m.fl. (M), Jessica Sjönell m.fl. (L) Alfred Askeljung m.fl. (C) och Frida Bramstedt (KD) får förvaltningen i uppdrag att ”undersöka förutsättningarna att, med medel ur stadens centrala medelsreserv, anlägga en bastuflotte vid Flaten.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab och har behandlats i förvaltningsgrupp och i pensionärsrådet 2019-09-19.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Inledning

Förvaltningen har under flera år arbetat med att utveckla Flatens naturreservat till ett attraktivt besöksmål året runt med medel som årligen söks ur Centrala medelsreserven. Även att utveckla badet har varit en viktig fråga. Förvaltningen instämmer i att en bastu skulle vara ett positivt tillskott till Flatenbadet.

Förvaltningen har dröjt med att redovisa sitt svar på uppdraget. En anledning har varit att avvakta om skrivningar och uppdrag i budgeten för 2019 skulle ge klarhet i ansvarsfrågan när det gäller

bastur. I budgeten har idrottsnämnden tillsammans med exploateringsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden och berörda stadsdelsnämnder fått i uppdrag att ”upprätta en handlingsplan för fler nya offentliga strandbad i staden inklusive *underlätta för fler bastuflottar på stadens vatten.*” Förvaltningen har hört sig för om hur förvaltningarna arbetar med frågan och erfarit att frågan om att inrätta nya strandbad har prioriterats hittills.

Driftformer

En bastu kan drivas av kommunen, i föreningsregi eller arrenderas av en privatperson eller företag.

Då förvaltningen inte har egen regipersonal skulle tjänsten handlas upp som en entreprenad. I den skulle det ingå tillsyn, städning, underhåll, påfyllnad av ved m.m. Ett webbaserat bokningssystem måste införskaffas och drifas.

Föreningsregi är en vanlig driftform för friluftsanläggningar. Ett avtal reglerar vem som ansvarar för vad. Till exempel drivs bastuflotten vid Tanto av en förening. Förvaltningen har fått information om att en förening bildats med inriktning på att driva en bastu vid Flaten.

En annan möjlig driftform är att en bastubyggnad som staden anlagt arrenderas ut till en privatperson eller företag/organisation på entreprenad. Så är fallet vid Hellasgården.

Investeringsmöjligheter

Om en byggnad med bastu skulle uppföras vid Flaten är det en lång process som lämpligast skulle drivas av fastighetskontoret på beställning av t.ex. idrottsförvaltningen, som efter färdigställandet blir hyresgäst och betalar en hyreskostnad som avbetalning för byggnaden. Det skulle sedan vara upp till idrottsförvaltningen att i sin tur driva bastun i egen regi, föreningsregi eller på entreprenad. Vid en entreprenad erhålls en intäkt. Även avgifter för bastubad skulle ge en intäkt.

Att köpa in en bastuflotte innebär en engångskostnad på c:a 350-400 tkr. Därtill tillkommer eventuellt en ny brygga och markanläggning vid entréplats.

Om en bastubyggnad eller flotte skulle anläggas behövs även åretruntöppen toalett och omklädningsmöjligheter anordnas. Förvaltningen har ställt frågan till fastighetskontoret om en kostnad för att vinterbona befintliga byggnader vid Flatenbadet. En

utredning visar att det skulle vara mycket kostsamt. Även el för belysning behöver dras fram.

Bastukonstruktion

Enklaste konstruktionen är en bastu på en flotte som förtöjs vid en befintlig eller ny brygga vid Flatenbadet. Alternativet är att en bastubyggnad uppförs vid strandlinjen. Det är en betydligt mer komplicerad och kostsam process. Då Flaten ligger i ett naturreservat behövs inledningsvis ett reservatstillstånd, vilket säkert är möjligt att få då en bastuanläggning inte strider mot naturreservatets syfte.

Samarbetsformer med facknämnder och civilsamhälle

Att få tillstånd en bastuflotte kräver samarbete mellan olika förvaltningar. Det finns fortfarande en oklarhet inom staden i vart ansvaret för att anlägga och finansiera bastuflottar ligger.

Förvaltningen anser inte att anläggandet av bastuflottar är en kärnverksamhet för stadsdelsförvaltningarna, som huvudsakligen ansvarar för drift av parker och grönområden, inkl. renhållning och förvaltning av naturreservat. Förvaltningen kan samarbeta och bidra med lokalkännedom när det gäller att utse en lämplig plats och förmedla kontakter med föreningar och andra intressenter.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen anser att möjligheten för medborgarna att bada bastu främst är en friluftsfråga och anser därför att idrottsnämnden, som har ett ansvar för att samordna stadens friluftsverksamhet, borde vara den nämnd som tar huvudansvaret för bastufrågan. Förvaltningens förhoppning är att uppdraget i budgeten leder till en utredning som klargör ansvarsförhållandet.

För förvaltningen är förutsättningarna att det inte finns budgetutrymme för anläggandet av en bastuflotte. Inköp och anläggning av en flotte är att se som en investering. Förvaltningen ansöker årligen om medel för investeringar i parker, som på grund av stort underhållsbehov behöver byggas om. Medlen fördelas av trafikkontoret. En mindre del för smärre investeringar fördelas via en fördelningsnyckel. Med tanke på det upprustningsbehov som finns av stadsdelsområdets parker är det inte rimligt att dessa medel skulle användas till en bastuflotte.

Förvaltningens möjligheter att med tilldelad budget underlätta för att en bastuflotte vid Flaten kommer till stånd är därför mycket små och begränsas till att bidra med lokalkännedom och kontakter med föreningar och andra intressenter.

Med anledning av skrivelsen om en bastuflotte har förvaltningen undersökt möjligheterna att ansöka om medel ur Centrala medelsreserven. Förvaltningen erfar att medel för trygghetsinvesteringar är de som kan sökas för ändamålet och en första kontakt har tagit med stadsledningskontoret. Förvaltningen kommer att i samband med inlämnandet av tertialrapport två bilägga en ansökan om medel för trygghetsinvesteringar för att anlägga en bastuflotte vid Flaten.

Parallellt med att ansökan tas fram och behandlas kommer förvaltningen att söka samarbete med idrottsförvaltningen och fastighetskontoret för att klargöra hur arbetet ska fortskrida om ansökan beviljas.

Maria Laxvik
Stadsdelsdirektör

Bilaga

1. Protokollsutdrag § 13 Medborgarförslag om bastu vid sjön Flaten
2. Skrivelse från Ewa Larsson m.fl.(MP), Billy Östh m.fl. (M), Jessica Sjönell m.fl. (L) Alfred Askeljung m.fl. (C) och Frida Bramstedt (KD)

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Maria Mathiasson Laxvik, Stadsdelsdirektör	2019-08-19