

Handläggare
Maria Haskas
Telefon: 08-50815082

Till
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2023-03-30

Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Svar på remiss från kommunstyrelsen, Dnr KS 2022/1171

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2022 att kommunstyrelsen ska se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Skarpnäcks stadsdelsnämnd har nu fått dessa på remiss från kommunstyrelsen. Förslaget till Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap.

Stadsdelsförvaltningen anser att stadsledningskontorets ärende är väl genomarbetat och bedömer att förslaget till nya riktlinjer samt tillhörande tillämpningsanvisningar gör styrningen mer tydlig och enhetlig. Samtidigt vilar ett stort ansvar på de enskilda nämnderna att tillämpa riktlinjerna framförallt genom förarbete och en aktiv uppföljning. Förvaltningen föreslår att det i det fortsatta arbetet bör skapas ett nätverk för sakkunniga tjänstepersoner på förvaltningarna med syfte att utveckla stadens strategiska arbete med IOP och skapa ett forum för erfarenhets- och kunskapsutbyte inom staden. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och lämnar det som sitt yttrande till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har reviderat de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Riktlinjerna har sänts till Skarpnäcks

stadsdelsnämnd för yttrande. Remisstiden sträcker sig till den 2023-03-27. Förvaltningen har begärt och erhållit utsträckt tid till efter stadsdelsnämndens sammanträde den 30 mars.

Ärendet

Stadsrevisionen i Stockholm stad granskade 2021 stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap (RVK 2020/9). Den samlade bedömningen var att granskade nämnders styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap behöver utvecklas för att partnerskapen ska ge avsedd effekt på politiskt prioriterade samhällsutmaningar. Samverkansformen har använts på olika sätt, tillämpningen av riktlinjen skilde sig åt och kunskapen hos nämnder och förvaltningar om bakgrund till och syfte med idéburet offentligt partnerskap varierar. Vidare poängterade stadsrevisionen att stadens styrdokument beskriver idéburet offentligt partnerskap på delvis motstridiga sätt, vilket gör styrningen otydlig.

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2022 att kommunstyrelsen ska se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Förslaget till Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap. Förslag till tillämpningsanvisningar syftar till att ge fördjupad kunskap om samverkansmodellen IOP och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås, vilken aktör IOP kan ingås med och bedömning av IOP som en lämplig samverkansmodell.

Riktlinjerna är indelade i tre kapitel och innehåller följande:

Att ingå ett idéburet offentligt partnerskap

Börja med att välja samarbetsform

När stadens nämnder eller bolag avser inleda ett samarbete i välfärdsfrågor med en idéburen aktör behöver nämnden eller bolaget undersöka hur samarbetet bäst organiseras.

Kontrollera att det är en idéburen aktör

En idéburen aktör definieras som en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte som är angivet i stadgar, bolagsordning, urkund eller motsvarande handling.

Stadens värdegrund och demokrativillkor

Nämnden eller bolaget ska vidare kontrollera att organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med stadens värdegrund, arbete för demokrati, icke-diskriminering, jämställdhet, jämlikhet och mänskliga rättigheter samt uppfyller demokrativillkor.

Ett IOP måste vara förenligt med gällande rätt

Innan staden ingår ett IOP behöver nämnden eller bolaget kontrollera att partnerskapet är förenligt med gällande rätt. De handlar framförallt om följande regelverk:

Kommunallagen.
Upphandlingslagstiftningen.
EU:s statsstödsregler.

Överenskommelse och juridiskt stöd

Om nämnden eller bolaget bedömer att förutsättningar finns för att ingå ett IOP kan en process för framtagande av överenskommelse påbörjas i dialog med övriga parter i partnerskapet. Jurist bör alltid biträda när de juridiska förutsättningarna för att ingå i ett IOP ska bedömas. Om den enskilda förvaltningen saknar jurist med rätt kompetens kan juridiska avdelningen vid stadsledningskontoret bistå vid denna typ av bedömningar.

Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Tillämpningsanvisning till Stockholms stads riktlinjer för Idéburet offentligt partnerskap (IOP) syftar till att ge fördjupad kunskap om samverkansmodellen IOP och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås, vilken aktör IOP kan ingås med och i bedömning av IOP som en lämplig samverkansmodell.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab och har behandlats i förvaltningsgrupp och pensionärsrådet 2023-03-23.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ser positivt på att staden, där det är lämpligt, ingår IOP för att utveckla och stärka samverkan med idéburna organisationer. Ett idéburet offentligt partnerskap kan fungera som ett samhällsnyttigt komplement till upphandlingar och föreningsbidrag.

Stadsdelsförvaltningen anser att stadsledningskontorets ärende är väl genomarbetat och bedömer att förslaget till nya riktlinjer samt tillhörande tillämpningsanvisningar gör styrningen mer tydlig och enhetlig. Samtidigt vilar ett stort ansvar på de enskilda nämnderna att tillämpa riktlinjerna framförallt genom förarbete och en aktiv uppföljning.

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) saknar idag en rättslig definition och begreppet förekommer inte i någon lag eller förordning. Utrymmet för att ingå avtal om idéburet offentligt partnerskap (IOP) finns i en juridisk gråzon och måste bedömas i varje enskilt fall. Med tanke på det otydliga juridiska läget välkomnar förvaltningen att juridiska avdelningen vid

stadsledningskontoret kan bistå, om den enskilda förvaltningen eller bolaget saknar jurist med rätt kompetens.

Förvaltningen föreslår att det i det fortsatta arbetet bör skapas ett nätverk för sakkunniga tjänstepersoner på förvaltningarna med syfte att utveckla stadens strategiska arbete med IOP och skapa ett forum för erfarenhets- och kunskapsutbyte inom staden.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och lämnar det som sitt yttrande till kommunstyrelsen.

Karin Bülow
Förvaltningschef
Skarpnäcks stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Följebrev
2. Tjänsteutlåtande KS 2022/1171
3. Stockholms stads riktlinjer för IOP
4. Tillämpningsanvisningar för IOP

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karin Bülow, Förvaltningschef	2023-02-21