

Handläggare
Henrik Angel
Telefon: 08-50815119

Till
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2024-02-22

Remiss av Stockholms stads säkerhetsprogram, KS 2023/1267

Svar på remiss från kommunstyrelsen dnr KS 2023/1267

Förvaltningens förslag till beslut

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Sammanfattning

Stockholms stads nuvarande säkerhetsprogram avser perioden 2020-2023 (dnr KS 2019/1543) och föreslås att ersättas med ett nytt reviderat program från 2024 (dnr KS 2023/1267). Det nya programmet gäller stadens samtliga nämnder och bolagsstyrelser. Revideringen av programmet syftar till att tydliggöra stadens höga ambition för säkerhetsfrågor samt för att anpassa verksamheten till rådande omvärldsförutsättningar, lagstiftning och andra riktlinjer som finns på området.

Förslaget till reviderat säkerhetsprogram slår fast övergripande mål för stadens säkerhetsarbete och beskriver stadens skyddsvärden och övergripande hotbild. Det slår därtill fast ansvarsfördelning för arbetet och vad som menas med att i stadens kontext bedriva ett systematiskt säkerhetsarbete. Det reviderade säkerhetsprogrammet inriktar slutligen stadens säkerhetsarbete inom fyra fokusområden; beredskap, säkerhetsskydd, olycksförebyggande arbete samt personsäkerhet.

Att samla styrningen av säkerhetsfrågorna i ett stadsövergripande styrdokument utgör enligt stadsledningskontoret en förutsättning för att nå framgång i arbetet.

Remissen har beretts av stadsledningskontorets säkerhetsavdelning. Samråd har skett med flertalet avdelningar inom stadsledningskontoret samt Stockholms Stadshus AB. Enskilda

samråd har också skett med Storstockholms brandförsvaret och St Erik Försäkrings AB.

En referensgrupp med representation från stadsdelsförvaltningar, fackförvaltningar och bolag har bidragit med synpunkter i arbetet. I denna referensgrupp har Skarpnäcks stadsdelsförvaltning ingått.

Bakgrund

Stadsledningskontorets förslag utgör en revidering av *Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023* som antogs av kommunfullmäktige i inledningen av 2020. En förändring mot tidigare program är att arbetet mot otillåten påverkan brutits ut för att samlas tillsammans med andra frågor som kopplar till välfärdsbrottlighet i stadens reviderade trygghetsprogram. Det närliggande arbetet med personsäkerhet ligger dock kvar i säkerhetsprogrammet och har fokus på säkerheten för stadens anställda. En annan förändring är att det övergripande arbetet med informationssäkerhet lyfts in i stadens kvalitetsprogram, dock kvarstår det informationssäkerhetsarbete som omfattas av säkerhetsskydd i säkerhetsprogrammet.

En ytterligare förändring handlar om att tydligare koppla samman krisberedskapen med civilt försvar i en sammanhållen planering för civil beredskap och ökad krishanteringsförmåga mot bakgrund av hur stadens arbete inom detta område utvecklats de senaste åren. I övrigt har revideringar gjorts för att anpassa programmet till ny lagstiftning samt nya överenskommelser för kommunerna som kompletterar lagstiftningen.

Övergripande handlar programmet om att stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser genom hela hotskalan ska vara stark och när en oönskad händelse ändå inträffar ska staden vidta rätt åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa en snar återgång till normalläge. Det handlar också om att staden ska utveckla en robust beredskap för att möta svåra påfrestningar, där högsta beredskap är dimensionerande för stadens planering. Säkerhetsprogrammet anger att stadens planering för säkerhet och beredskap ska vara scenarioneutralt, vilket innebär att ha förmåga att hantera alla typer av händelser oavsett vad det är som inträffar.

Måluppfyllnad av programmet ska ske genom att samtliga nämnder och bolagsstyrelser inom ramen för ordinarie planerings- och styrningsprocesser anger egna mål och aktiviteter.

Programmet tydliggör ansvarsfördelning, stadens systematiska säkerhetsarbete, beskriver stadens skyddsvärden och övergripande hotbild. Stadens säkerhetsprogram styr planering och utveckling av

säkerhets- och beredskapsarbetet genom att förutse, förebygga och hantera alla typer utav samhällsstörningar både i fredstid och höjd beredskap. Ansvaret för säkerhetsarbetet är tvådelat och ska bedrivas på såväl central nivå av kommunstyrelsen som på lokal nivå av nämnder och bolagsstyrelser. Programmet belyser det långtgående ansvar som nämnder och bolagsstyrelser har inom det verksamhets- och områdesspecifika säkerhetsarbetet. Vid en samhällsstörning ska staden vidta rätt åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa snar återgång till normalläge.

Det reviderade säkerhetsprogrammet inriktar stadens säkerhetsarbete till fyra fokusområden; beredskap, säkerhetsskydd, olycksförebyggande arbete samt personsäkerhet. Programmet syftar till att tydligare sammankoppla krisberedskapen med civilt försvar i en sammanhållen planering för civil beredskap och ökad krishanteringsförmåga med bakgrund av hur stadens arbete inom detta område utvecklats de senaste åren.

I och med förslaget implementeras stadens nya sektorsorganisation för arbetet med civil beredskap. Syftet är att möta den generella ambitionshöjningen för civil beredskap i Sverige och den nya nationella myndighetsstrukturen som trädde i kraft i oktober 2022. Deltagande och ansvar inom sektorsorganisationen fördelas mellan stadens nämnder och bolagsstyrelser men hanteras även inom berörd nämnd och bolagsstyrelse.

Ärendet

Stadens nya säkerhetsprogram föreslås ersätta det tidigare säkerhetsprogrammet och därmed utgöra det styrdokument som ska gälla för stadens säkerhetsarbete.

Övergripande handlar programmet om att stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser genom hela hotskalan, dvs. från incidenter och lättare händelser till väpnat angrepp och högsta beredskap, ska vara stark. Dessutom ska staden när en oönskad händelse ändå inträffar vidta rätt åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa en snar återgång till normalläge.

Säkerhetsprogrammet tydliggör stadens skyddsvärden vilket i stort innebär en definition av vilka värden i samhället som staden och förvaltningen genom sitt säkerhetsarbete ska skydda. Det är viktigt att detta definieras och tydliggörs så att alla förvaltningar och bolag inom staden har samma grundläggande värderingar och arbetssätt. Detta skapar en helhetsbild och ett enhetligt säkerhetsarbete inom hela staden som inte skiljer sig mellan t.ex. stadsdelsförvaltningar och bolag.

Säkerhetsprogrammet tydliggör även hur de nationella målen för civilt försvar integreras med stadens skyddsvärden vilket gör en tydlig bild av hur det systematiska säkerhetsarbetet hänger ihop.

En tydlig ansvarsfördelning i Stockholms stads organisation och mellan olika funktioner i staden är en förutsättning för ett effektivt säkerhetsarbete. Detta blir tydligt när programmet beskriver ansvarsfördelning mellan lokal och central organisation samt hur andra aktörers ansvar ser ut samt hur alla dessa ska samverka och samordna det gemensamma arbetet. Dessutom beskrivs hur ett systematiskt säkerhetsarbete ska gå till och vilka värdegrunder detta ska stå på. Detta ger en helhetsbild och en grundläggande systematik som är lättförståelig och genomarbetad.

Säkerhetsprogrammet anger fyra sammanlänkade särskilda fokusområden för säkerhetsarbetet:

- Beredskap
- Säkerhetsskydd
- Olycksförebyggande arbete
- Personsäkerhet

Nämnder och bolagsstyrelser ska i samband med ordinarie verksamhetsplaneringen formulera egna mål och aktiviteter med utgångspunkt i säkerhetsprogrammet, stadens budget och den verksamhetspecifika risk- och sårbarhetsanalysen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i stadsdelsdirektörens stab. Ärendet har behandlats av förvaltningsgrupp och pensionärsråd 2024-02-15.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen anser att det av stor vikt att ha ett aktuellt och uppdaterat säkerhetsprogram utifrån såväl gällande lagstiftning som det oroliga omvärldsläge som råder.

Förvaltningen ser positivt på sektorsorganiseringen inom beredskap som formellt införs i samband med revideringen då förvaltningen anser att det kommer stärka Stockholm stads förmåga att kunna förebygga och motstå oönskade händelser.

Det är av stor vikt att beredskaps- och säkerhetsarbetet bedrivs på ett likvärdigt sätt inom staden, förvaltningen ser ett behov av stadsövergripande samordning och gemensamma rutiner och riktlinjer inom området. I arbetet med remissen har synpunkt inkommit från stadsdelsarkivarier gällande tydliggörande av gränsdragningen mellan kvalitetsprogrammet och

säkerhetsprogrammet avseende informationssäkerhet och säkerhetsskydd.

Stadsdelsförvaltningen är positiva till revideringen av Stockholms stads säkerhetsprogram och föreslår att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Stadsdelsdirektör
Skarpnäcks stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Stockholms stads säkerhetsprogram (dnr SKA 2023/615)