

Beslut om ändring av registrering i inspektionen för vård och omsorgs (IVO) omsorgsregister

Beslut

Ansvarig avdelningschef för verksamheten Ungbo genomgångslägenheter för ungdomar 18-20 år beslutar att avregistrera verksamheten i IVO:s omsorgsregister.

Bakgrund

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning har sedan 2007 avtal med SHIS Bostäder om blockförhyrning av nio stycken SHIS lägenheter på Skarpnäcks Torg 7. I överenskommelse mellan parterna daterad 2013-10-01 beskrivs att syftet med blockförhyrningen är att den ska vara av ömsesidig nytta för båda parter och att målgruppen inte får avvika från den målgrupp SHIS generellt vänder sig till på andra anläggningar.

I avtal, den skriftliga överenskommelsen mellan SHIS Bostäder och Skarpnäcks stadsdelsförvaltning samt i ansökan till hyresnämnden 2014-09-01 om avstående från besittningsskydd framgår att lägenheterna avser genomgångsbostäder. Grundkravet är att de boende med begränsat stöd ska klara att bo i och sköta en egen lägenhet. Målgruppen är ungdomar som efter en tids boendestöd ska klara ett eget boende. Ett syfte är också att ungdomarna ska ges möjlighet att samla kötid hos Stockholms bostadsförmedling för att på så sätt öka möjligheterna till egen bostad via reguljära bostadsmarknaden.

Enligt avtal med SHIS bostäder förhyr Skarpnäcks stadsdelsförvaltning nio stycken genomgångslägenheter och i skriftliga överenskommelser framgår att Skarpnäcks stadsdelsförvaltning inte får bedriva annan verksamhet än den SHIS Bostäder bedriver inom sina övriga anläggningar.

Ärendet

2021 meddelade IVO att de fått vetskap om att Skarpnäcks stadsdelsförvaltning driver ett stödboende i egen regi, vilket är en insats som ingår i den verksamhetstyp som IVO har tillsyn över. Verksamheten måste därför anmälas till IVO:s omsorgsregister

som offentligt driven verksamhet. På grund av pandemi och pågående restriktioner utförde inte IVO något besök på verksamheten eller fysisk inspektion av lägenheterna.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning framhöll att de blockförhyrda genomgångslägenheterna inte är att betrakta som stödboende och därmed inte borde registreras. Efterföljande dialog mellan parterna definitionen av stödboende kontra genomgångslägenheter resulterade i att IVO:s bedömning kvarstod, lägenheterna bedömdes vara ett stödboende för ungdomar i åldern 18-20 år. Verksamheten måste därför registreras i IVO:s omsorgsregister och lyda under socialtjänstförordningen samt Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd gällande stödboende (HSLF-FS 2016:56). Förvaltningen registrerade Ungbo som stödboende 2021-03-19.

För att vara följsam till gällande föreskrifter och IVO:s tillsynsbeslut krävde registreringen av verksamheten förändringar och anpassning av rutinerna för inskrivningsförfarande och bemanning.

Föreskrifterna medför att den till IVO inrapporterade föreståndaren beslutar om vilka ungdomar som är lämpliga att bo på Ungbo. Förvaltningens matchning av insatsen Ungbo inom ramen för biståndsbedömningen har varit att en ungdom som exempelvis haft en placeringsperiod och är i behov av stödstruktur in i vuxenlivet kan matchas till Ungbo. Stödboende har en högre intensitet i insatsen där inskrivningsförfarande har relevans, men i det dagliga arbetet har utbudet av övergångsinsats minskat. Att Ungbo ska användas som ett stödboende med det regelverk som gäller för insatsen kan också få konsekvensen att ett biståndsbeslut behöver verkställas genom köp av extern utförare av stödboende.

Anpassningen innebar också omläggning av personalbemanning. Boende i genomgångslägenhet innebär att ungdomen själv klarar att vända sig till rätt instans på kvällar, helger och nätter medan ungdomar i stödboende enligt föreskriften ska ha tillgång till personal dygnets alla timmar. För verksamhetens del har det jourtid inneburit personal i beredskap med en inställetid på 30 – 40 minuter. Sedan starten med personal i beredskap har två ungdomar kontaktat personal jourtid. Ingen av frågorna har varit av sådan art att de inte kunde avvakta tills ordinarie personal fanns på plats dagen efter. Kontakterna från ungdomarna till jouren har exempelvis handlat om att ungdomen behövde hjälp att få igång tvättmaskinen. De administrativa och ekonomiska aspekterna av personal i beredskap dygnets alla timmar står inte i paritet med behovet av efterfrågat stöd från ungdomarna.

själva ifrågasatt hur det kommer sig att Skarpnäcks stadsdelsförvaltning definierar genomgångslägenheterna som stödboende. Dessa besök har utförts på plats i Skarpnäck.

Bedömning

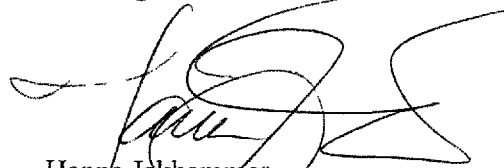
Utifrån avtalade punkter i blockförhyrningen av genomgångslägenheterna och insatsens ursprungliga utformning är förvaltningens bedömning att insatsen inte är att betrakta som stödboende. De ungdomar som får insatsen har inte heller behov av stöd som motsvarar det som föreskrivs för insatsen stödboende.

Med ett stödboende avses enligt socialtjänstförordningen en verksamhet inom socialtjänsten som tar emot enskilda i åldern 16-20 år i eget boende med individanpassat stöd.

Att en mindre avdelad personalgrupp boendestödjare med särskild kompetens om ungdomar är kopplade till biståndsbeslut om genomgångsbostad för ungdomar 18-20 år är inte tillräckligt som skäl för att insatsen ska bedömas som stödboende. Målgruppen för Ungbo är ungdomar som efter en tids boendestöd ska klara ett eget boende. Insatsen från boendestödjaren biståndsbedöms och beslutas av beställare. Det finns en skillnad i relation till stödboende som har krav att ha tillgänglig personal dygnet runt (jämför 3 § 7 kap HSLF-FS 2016:56) och genomförandet av stöd huvudsakligen planeras mellan boendepersonal och den unge.

Utöver ovanstående tillkommer att IVO vid genomförande av tillsyn av verksamheten återkommer till förvaltningen med frågor om varför verksamheten registrerats som stödboende till myndigheten.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings bedömning kvarstår, de blockförhyrda genomgångslägenheterna är inte att betrakta som stödboende och avregistreras därför under mars månad som offentligt driven verksamhet.



Hanna Jakhammer
Avdelningschef
Skarpnäcks stadsdelsförvaltning