

**Handläggare**  
Sigrun Andersdottir  
Telefon: 08-50825119

**Till**  
Socialnämnden  
2023-03-21

## Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr 2022/1171

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Stadsledningskontoret har på uppdrag av kommunfullmäktige tagit fram ett förslag på nya riktlinjer för IOP med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontoret samlade i processen en referensgrupp med representanter från bland annat socialförvaltningen för att ta in synpunkter från förvaltningar som arbetar med IOP.

Förslaget till de reviderade riktlinjerna syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap. Förslaget till tillämpningsanvisningar syftar till att ge fördjupad kunskap om samverkansmodellen IOP och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås, vilken aktör IOP kan ingås med och bedömning av IOP som en lämplig samverkansmodell.

Socialförvaltningen har varit delaktig i stadsledningskontorets referensgrupp i framtagandet av förslaget till de reviderade riktlinjerna. Förvaltningen tillstyrker förslaget till riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) och tillämpningsanvisningar i sin helhet.

### Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat ett förslag till revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) till socialnämnden för yttrande. Remissvaret ska lämnas senast den 27 mars 2023. Övriga remissinstanser är arbetsmarknadsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden och samtliga stadsdelsnämnder.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd, avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Förvaltningsgruppen har behandlat frågan den 15 mars 2023. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 16 mars.

## Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2022 att kommunstyrelsen ska se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för IOP med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontorets avdelning för kvalitet och säkerhet har tillsammans med finansavdelningen och juridiska avdelningen tagit fram ett förslag på nya riktlinjer för IOP med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontoret samlade en referensgrupp med representanter från socialförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen samt ett par stadsdelsförvaltningar för att ta in synpunkter från förvaltningar som arbetar med IOP.

Stadsledningskontoret har inför sitt framtagande av nya riktlinjer och tillämpningsanvisningar tagit del av betänkandet Idéburen välfärd (SOU 2019:56) från april 2020 där ett antal förslag i syfte att främja ett ökat idéburet deltagande i välfärden. Stadsledningskontoret har också tagit del av Stadsrevisionens granskning 2021 av stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap (RVK 2020/9).

Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap. Riktlinjerna är indelade i tre kapitel och innehåller följande:

### **Att ingå ett idéburet offentligt partnerskap**

#### *Börja med att välja samarbetsform*

När stadens nämnder eller bolag avser inleda ett samarbete i välfärdsfrågor med en idéburen aktör behöver nämnden eller bolaget undersöka hur samarbetet bäst organiseras.

Utmärkande för ett idéburet offentligt partnerskap inom offentligt finansierad välfärdsverksamhet:

1. Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
2. Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
3. Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

### *Kontrollera att det är en idéburen aktör*

Om någon av stadens nämnder eller bolag överväger att ingå ett IOP behöver nämnden eller bolaget undersöka om den potentiella samarbetspartnern är en idéburen aktör. En idéburen aktör definieras som en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte som är angivet i stadgar, bolagsordning, urkund eller motsvarande handling.

### *Stadens värdegrund och demokrativillkor*

Nämnden eller bolaget ska vidare kontrollera att organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med stadens värdegrund, arbete för demokrati, icke-diskriminering, jämställdhet, jämlikhet och mänskliga rättigheter samt uppfyller demokrativillkor. Det huvudsakliga syftet med demokrativillkoret är att förhindra att offentliga medel tilldelas aktörer vars verksamheter inte är förenliga med samhällets grundläggande värderingar såsom de formuleras i regeringsformen och i de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter.

### **Ett IOP måste vara förenligt med gällande rätt**

Innan staden ingår ett IOP behöver nämnden eller bolaget kontrollera att partnerskapet är förenligt med gällande rätt. De handlar framförallt om följande regelverk:

- Kommunallagen.
- Upphandlingslagstiftningen.
- EU:s statsstödsregler.

### **Överenskommelse och juridiskt stöd**

Om nämnden eller bolaget bedömer att förutsättningar finns för att ingå ett IOP kan en process för framtagande av överenskommelse påbörjas i dialog med övriga parter i partnerskapet.

Jurist bör alltid biträda när de juridiska förutsättningarna för att ingå i ett IOP ska bedömas. Om den enskilda förvaltningen saknar jurist med rätt kompetens kan juridiska avdelningen vid stadsledningskontoret bistå vid denna typ av bedömningar. Kommunstyrelsen ansvarar för att ta fram tillämpningsanvisningar till riktlinjerna samt att hålla dessa uppdaterade.

### *Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap (IOP)*

Tillämpningsanvisning till Stockholms stads riktlinjer för Idéburet offentligt partnerskap (IOP) syftar till att ge fördjupad kunskap om samverkansmodellen IOP och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås, vilken aktör IOP kan ingås med i bedömning av IOP som en lämplig samverkansmodell.

Tillämpningsanvisningarna har ett fördjupande avsnitt av respektive avsnitt i riktlinjerna.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen har varit delaktig i stadsledningskontorets referensgrupp i framtagandet av förslaget till reviderade riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP). Förvaltningen tillstyrker förslaget till riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) och tillämpningsanvisningar i sin helhet.

Veronica Wolgast Carstorp  
Socialdirektör  
Socialförvaltningen

Maria Karlsson  
Tf. avdelningschef  
Socialförvaltningen

### **Bilagor**

1. Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (dnr KS 2022/1171).
2. Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap (dnr KS 2022/1171).
3. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande (KS 2022/1171).

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Veronica Wolgast Carstorp, Socialdirektör	2023-03-09
Maria Karlsson, Tf. avdelningschef	2023-03-09